

# 政府工作报告

2025 年 1 月 16 日在宁乡市第二届

人民代表大会第五次会议上

黄 滔

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2024 年工作回顾

过去一年，我们在长沙市委、市政府和宁乡市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，聚焦实现“三高四新”<sup>[1]</sup>美好蓝图，坚持“稳住、进好、调优”发展基调，锚定“工业强市、幸福宁乡”发展定位和“建设省会副中心、挺进全国前十强”发展目标，着力推进“八大行动”<sup>[2]</sup>和“产业质效倍增年”“担当善为落实年”建设，擦亮工业强市、农业大市、文旅名市、幸福城市“四张烫金名片”，以超常规的力度和举措、用百分百的努

力和奋斗，有效应对复杂严峻形势，全力统筹各项事业发展，全市经济运行总体平稳、稳中有进、结构优化、质效双升，交出了难中求成、进中向好的高质量发展和现代化建设新答卷。

——发展质效巩固提升。坚持系统谋划，抢抓政策机遇，做到思想上弦、责任上肩、尽锐出战、顶压向上。全市地区生产总值增长 6%以上（预计数，下同）。地方一般公共预算收入剔除增值税留抵退税因素后同口径增长 5%。规工增加值增长 12.5%，增速全年保持两位数以上，工业用电、工业用水分别增长 5.5%、2%。固定资产投资增长 5%。社会消费品零售总额增长 6%。

——发展优势更加鲜明。市“六个十大”<sup>[3]</sup>项目完成年度投资计划。全省惟二、长沙惟一的投资过 100 亿元产业项目海信长沙综合生产基地正式签约并开工建设。连续 4 年有项目入选全省“十大产业项目”，连续 2 年有项目入选全省“十大技术攻关项目”，农业总产值跃居全省各县市第 1，园区工业产值跃居全省第 2。据“五经普”初步反馈结果，GDP 比“四经普”净增 371 亿元，年均增长 6.8%（名义增速），进一步缩小了与先进兄弟县市的差距。制造业占 GDP 比重提升 4 个百分点，达 36.8%、比省市均高 8 个百分点以上，“湖南工业看长沙、长沙工业看宁乡”其势已成。在全国百强县排名中，宁乡位居县域经济和社会综合发展第 14 位、县域经济基本竞争力第 15 位，均前进 1 位。连续 2 年入选全国城市营商环境创新县（市），连续 7 年上榜全国县域旅游综合实力百强县。获评中国产业研发竞争力百强县（市）、“四好农村路”<sup>[4]</sup>全国示范县、全国县域商业“领跑县”、全省

县域经济先进县、最受市场喜爱的湖南避暑旅游目的地。

——发展成色提质向好。用心用情大力实施以“五个就近”<sup>[5]</sup>为主要内容的民生可感行动，“快发展、慢生活”的宁乡式幸福在全国各重要媒体霸屏热搜。宁乡人民期盼多年的长吉高速（长安段）开工建设。市人民医院晋升三级甲等综合医院。新建成的宁乡一中“特立”科教楼成为全市最美公共建筑。北横线建成全市最美公路。“爱心宁乡”帮扶工程<sup>[6]</sup>累计募集款物 1.1 亿元、获评首届湖南省慈善榜样宣传活动品牌项目。民营经济蓬勃发展，成为县域经济发展的主力军，9 家民营企业荣登三湘民营企业百强榜。作为湖南惟一市区首获全国“企业家幸福感最强市（区）”、长沙惟一区县市入选全国工商联县域民营经济法环境建设典型。位列全省“十大湘菜名县”之首。高标准农田建设投融资创新模式获农业农村部推广。政府门户网站获评中国领先政务网站。连续 3 年获评中国最具幸福感城市。

——发展成就振奋人心。新华社国内动态清样和湖南智库报告推介“宁乡模式”“县域经济‘湘中黑马’”，省委主要领导作出肯定性批示“要支持像宁乡这样的产业优势县（还有浏阳、长沙县）成为全国县域经济的领头羊群”并专题深入宁乡调研勉励。县域经济高质量发展经验获新华社全平台深度报道，为全省惟一样本。《人民日报》等中央主流媒体 6 次头版和 2 次半版报道宁乡工业。央视《新闻联播》11 次报道宁乡粮食生产、“物质+服务”社会救助等工作。全国推进农业生产“三品一标”<sup>[7]</sup>培训班、全省两次重大项目集中开（竣）工仪式主会场、全省“校友

回湘”先进制造业进园区专场推介等多场全国全省重要活动在宁举办。全国多个县市政府代表团来宁考察。

（一）全力以赴拼经济、稳增长，工业发展提质提档。**抢先一步抓政策机遇。**超前部署“两重”<sup>[8]</sup>“两新”<sup>[9]</sup>工作，用好用活存量和增量政策，向上申报项目52个，发行地方专项债券30.68亿元，争取中央预算内资金3.12亿元和超长期国债5.21亿元，增发国债资金到位4.52亿元，为23家企业申报制造业融资再贷款授信33.28亿元。拉动汽车、家电产品销售1700辆、3.2万台（套）。**县区一体抓“五好”园区**<sup>[10]</sup>。在全市乃至全省、全国，宁乡一直有个较独特的优良传统，县区一体不分你我全力以赴合力抓工业园区，也成就了宁乡人“会读书会育猪还会搞工业大园区”的美誉。深入开展以“两清单、两增量”<sup>[11]</sup>为主抓手的园区制造业提升行动，“三链两群”<sup>[12]</sup>规工产值合计1292.96亿元，占全市规工产值的78.2%，产业集聚度进一步提升；“双十双百双千工程”<sup>[13]</sup>纵深推进，5家企业产值过百亿元，4家企业达50亿元左右，3个项目竣工达产后有望产值过100亿元。宁乡经开区、宁乡高新区完成调区扩区。宁乡经开区入选全国先进制造业百强园区，宁乡高新区产业发展案例成为全国推进新型工业化典型。国家“专精特新”<sup>[14]</sup>小巨人、国家单项冠军、国家绿色工厂、国家智能制造企业总数分别达26家、6家、35家、10家，近四年分别增长96%、83%、71%、50%。在许多产业内卷竞争激烈情况下，宁乡许多企业竞争力更强、市场占有率更高，宁乡三一重起全年营收超140亿元，首次超过星沙泵送事业部，成为三一重工

第2、三一集团第3的事业部。中伟集团荣登“2024全球独角兽榜”，获批省创新联合体建设试点，三元前驱体全球份额占比提升至25%，镍系、钴系出货量稳居行业第1。中科星城石墨全球首发快充负极材料，出货量从全球第5跃居第3。星邦智能营收增长40%，蝉联全球工程机械制造商50强，入选工信部首批卓越级智能工厂。飞翼股份等2家企业入选中国工程机械专业化制造商50强。族兴新材入选新三板创新层。新增规工企业43家。17家企业进入省上市后备企业资源库。23家次企业上榜“湖南省企业税收贡献百强”等四张榜单。7家企业获评省制造业质量标杆。数字化转型标杆项目数量居全省县市区第1。**上下一心抓招商引资。**赋予“策划式招商”<sup>[15]</sup>新的内涵，探索出“三招三引”<sup>[16]</sup>“三友招商”<sup>[17]</sup>“移苗计划”<sup>[18]</sup>等创新务实打法，有效激发和发掘了商友、乡友、校友和各地商协会资源，“校友回湘”招商引资落地金额居全省县市区第1。全国最大功率氢燃料电池研发生产基地氢璞创能成功落户，坚峰50万台SEV智能电动车项目填补宁乡新能源产业整车环节空白。新引进中国500强金龙集团金乡精密、特步1000万双鞋、均和云谷、连橙时代芯片等产业项目298个，新引进2亿元以上项目数量居长沙市第1。**心无旁骛抓项目建设。**坚持把“项目为王”作为拼经济的“不二王炸”，80个省市重点项目超额完成年度投资计划，楚天医药装备全球研发中心、优氏乳业二期等230个项目开工建设，镓锂新材、微纳坤宸等151个项目竣工投产。全省“十大产业项目”之一的中伟先进功能型材料产业园银基一体化项目竣工投产、中伟金能铂族

材料项目建成封顶，楚天科技高分子材料产业园投产达效。长高电气税收突破亿元且投资 10 亿元的特高压生产基地即将动工。**多措并举抓营商环境。**持续深化“股东式服务”<sup>[19]</sup>，开通“书记企业直通车”，11 场“市长企业接待日”<sup>[20]</sup>为企业解决难题 210 个，20 多场企业产销对接活动<sup>[21]</sup>促成合作金额超 10 亿元，“企业互学互助沙龙”<sup>[22]</sup>“宁企出海-开放型经济公共服务平台”<sup>[23]</sup>“基金‘宁’来演”<sup>[24]</sup>等营商活动多维度助企纾困解难，深受企业好评。公检法司全力护航法治营商环境，召开 2 次民营经济座谈会，首次发布宁乡民营经济百强榜单。“千名干部进千企”<sup>[25]</sup>常态开展送解优专项行动。市场主体纷纷“用脚投票”点赞宁乡营商环境，比亚迪集团专程为宁乡送来锦旗并加大投资建设 6GWh 的 Pack 工厂，格力电器宣布将宁乡基地建设成为格力全球最大生产基地。经营主体净增 1.6 万户，增长 9.23%。这是不负嘱托的一年，我们在承压前行中做强现代产业，大抓工业、抓大工业，以忘我拼搏累积“发展优势”。

（二）坚定不移推改革、抓创新，发展动能育新育强。**重点改革深入实施。**政府机构改革任务圆满完成。零基预算改革与城市公交改革深入推进。国资集团与大有国联京投签订股权合作协议。光伏资源盘活存量资产开发项目成功签约。出台政府性投资基金尽职免责实施细则，云起基金盈利 5000 万元。公立医院全面推行“一号管三天”就诊模式。市农村产权交易中心挂牌成立。全省首设“一站式”购房便民服务中心。双凫铺合轩村“四坚持”经验入选全国地方全面深化改革典型案例。**科技创新聚能成势。**

国家创新型县市建设有力推进，R&D 占 GDP 比重达 3.72%，除湘江新区之外县区中排第 1。新增省级企业技术中心 9 家、累计达 72 家，星邦智能通过国家企业技术中心评审。新增 2 个湖南省制造业创新中心。着力打通企业与科创团队对接的“最前一公里”和科研成果转化与产业化的“最后一公里”，“科创桥”计划<sup>[26]</sup>入库专家 760 名，对外发布中试基地 15 个，飞翼股份、航天天麓认定为省科技成果转化中试基地。建成松井全球研发中心、法恩莱特全球固态电解质研发中心、格力冷冻冷藏技术研究院、中科星城石墨固态电池材料研究中心，国家优质乳工程研发中心正式落户。与中科院上海高等研究院、湘潭大学、湖南工学院签署战略合作协议。新引进高校成果 65 项，技术合同成交额增长 22.33%。楚天科技上榜中国企业专利 500 强，医用高端机器人入选省“十大技术攻关项目”，层析微球和 11 层结构 380 微米厚生物复合膜材两项技术打破国外垄断。艾森设备高端环保清洗剂获大飞机工艺材料产品批准认证。涌现出三一重起全球最大 4000 吨级全地面起重机、阿斯米全球首套万吨级锂离子电池负极前驱体连续自动化生产线、涛尚医疗国内首台大孔径移动 CT 等一批“首”字号成果。宁乡新一代正极材料磷酸铁锰锂的研发与中试走在全球前列，鹏博新材与泓原新能源的新品获全球电池头部企业认证即将大规模量产。建成钠邦、先钠 2 条钠离子中试线，中伟钠电项目投产并获全省首个千吨级钠电订单。邦弗特等 6 家企业研发项目入选省重点研发计划。创远矿山、法恩莱特等 11 家企业（单位）获评省科学技术进步奖。赛诺生物等 5 家企业获省

专利奖。着眼未来，在燃料电池、半导体材料与设备、生命科学、钠离子、精密制造、低空经济、固态电池等领域，超前布局了一批未来产业项目，因地制宜大力发展新质生产力。**开放合作深化拓展。**国产首批楚天科技 BFS 设备成功进军欧洲高端市场。星邦智能墨西哥工厂开工。与友好城市韩国居昌郡签署《友好合作促进协议》。马里政府代表团、中国日本商会、韩国 Unique Biotech 株式会社等来宁考察交流，宁乡外贸“朋友圈”覆盖 80 余个国家和地区，宁乡企业国际化进程加快，在韩国、印尼、波兰、德国、墨西哥、美国、摩洛哥等多个国家投资建厂。宁乡经开区与丽水经开区、武冈经开区签署园区合作共建协议。深入开展“宁企出海、走进非洲”系列活动，新增外贸破零倍增企业 42 家。三一重起出口营收首次突破 100 亿元，出口过千万元企业增至 45 家。这是不负期望的一年，我们在实干实效中深化改革创新，改革增活力、创新增动力，以锐意进取塑造“宁乡模式”。

（三）持之以恒优功能、提品质，城市形象焕新焕彩。**金洲新城有序推进。**完成金洲新城战略规划、控制性详规、城市设计，“金洲项链”、“一江两岸”景观策划、浏水湾片区“绿肺”等专项规划基本成型。长宁快线完成线型优化调整后的初步设计。“两纵两横一路”<sup>[27]</sup>骨干路网基本建成，新城发展框架全面拉开。生活垃圾焚烧发电项目并网发电，狮子山水厂加快推进，金洲新城污水处理厂启动建设。**城市面貌日新月异。**编制建设省会副中心“1+4”发展规划<sup>[28]</sup>，为县域经济高质量发展夯基赋能。完成国土空间总体规划编审，待省政府审批。持续开展城市品质提升



“九大专项行动”<sup>[29]</sup>，新增停车泊位 1.6 万余个、公共充电桩 410 个、小区电动自行车集中充电设施近万个，生活垃圾分类减量 35%，改造提质老旧小区 19 个，以“两清两建”<sup>[30]</sup>为重点提质改造支路街巷 330 余条。筹集保障性租赁住房 925 套。新建供水管网 35 公里、燃气管道 13.7 公里。220 千伏关山变电站扩建工程投产送电。加固改造城市 D 级桥梁 5 座。优化调整城乡客运线路 75 条。每万人拥有 5G 基站数增至 36 个。征拆清零项目 6 个。梘子花公园等 13 个城市公园实现绿地开放共享。**消费潜力加速释放**。新落户格力湖南电商总部格力数科。南太湖文旅开发项目成功签约。爱零食、绿叶水果全国门店分别达 1900 家、1300 家。出台房地产新政“十条硬措施”，开展“六进”<sup>[31]</sup>宣传活动。年网销千万元以上电商企业达 25 家，电子商务网络零售额增长 13%。邮政电商物流仓储中心建成运营。成功举办首届工业旅游推介会、“YEAH 夏”青岛啤酒节、地方特色菜烹饪大赛、“巷子花开”、“梘香长沙”、浏山康养避暑旅游季、道林稻田音乐会、坝塘湖畔音乐会、双江口约个“橘吧”等“赛事+文旅”活动，全年接待游客 1687 万人次、实现旅游总收入 17.52 亿元。忘不了创艺梦工厂等 2 家单位获评省级工业旅游示范点。浏山风景名胜区获评最受市场喜爱的湖南省山地康养避暑旅游景区。足迹岛·星空民宿获评省五星级旅游民宿。资福窑创成国家 3A 级旅游景区。刘少奇同志纪念馆获评国家级文明旅游示范单位。**生态环境持续改善**。中央、省反馈突出生态环境问题按序时整改，省“夏季攻势”任务全面完成。完成浏水源头流域综合治理、入河排污口全

面排查，省市控断面水质连续 4 年优良率 100%，集中式饮用水水源地水质达标率稳定保持 100%。新增省级及以上绿色工厂 24 家、绿色供应链管理企业 3 家。这是不负坚守的一年，我们在接续奋进中提高宜居指数，朝着现代化一流中等城市昂首迈进，以精致精美提升“城市品位”。

（四）坚持不懈兴农业、促振兴，“三农”工作有力有效。**粮食安全持续巩固。**粮食安全与乡村振兴是“国之大者”，我们遵循经济规律探索以“系统化、规模化、机械化、品牌化”的工业化思维推进农业现代化，让搞农业既有“面子”也有“里子”。大力实施深化落实“农田三变”<sup>[32]</sup>，种粮大户三年年均增长 8%、总数达 2859 户，双江口、大屯营、横市、喻家坳等乡镇大户均超 200 户。高标准农田三年建成 23.6 万亩，田块平均面积扩大 3.8 亩、达 5.1 亩，耕地恢复及“春苗”行动三年净增耕地 2.2 万亩。土地流转率、水稻生产综合机械化率分别提升至 66%、89.35%，粮食播种面积、产量分别达 161.42 万亩、74.21 万吨。打造回龙铺等万亩“四高”<sup>[33]</sup>示范区 3 个。“双季稻”种植达取消农业税以来最好水平。**特色产业提档升级。**出栏生猪 134 万头。出台《宁乡花猪省级地理标志产品保护示范区实施方案》，为首批 20 家品牌合作商特许授牌。宁乡花猪年出栏 52 万头、增长 5.36%，成功进驻山姆会员店、盒马鲜生、麦德龙等大型商超，品牌价值超 53 亿元。生产烟叶 12.73 万担，资福建成行业级晒黄烟基地单元。新（改）造油茶 2 万亩。新建回龙铺金玉村豆角等预制菜原材料供应基地 15 个，宁乡辣椒入选国家优势特色产业集群项

目。彭记坊获批农业产业化国家重点龙头企业。夏铎铺、菁华铺、煤炭坝、喻家坳、东湖塘、玉潭、历经铺、城郊、大成桥等乡镇（街道）积极开展招商引资工作，引入圣湘生物产业园等一批高效项目，秦望环保、盛湘米业粮仓、蟠驿环保材料、迈利邦蘑菇、湘诚玻璃等一批项目开工建设。灰汤、巷子口等乡镇（街道）新引进年税收过 100 万元总部经济项目约 30 个。

**乡村建设扎实推进。**“三大水利工程”<sup>[34]</sup>三年行动计划累计打井 186 口、清淤山塘 2233 口、疏浚沟渠 1160 公里，新增蓄水能力 1500 万方、相当于 1.5 个洞庭水库库容，为农业丰产丰收打下坚实基础并深受农民朋友支持与参与。黄材水库“十四五”续建配套与现代化改造提前一年完成。除险加固大中型水闸 13 座、小型水库 3 座。投资 3.69 亿元建成国债水利项目 12 个。新增农村通自来水人口 1 万人。启动 S326（沙雷段）提质改造，新（改）建农村公路 160 公里，维修加固危桥 16 座，完成宁横公路等国省道大中修 55.2 公里，安防工程“攻坚消薄”工作获全省推介。建成关山美丽宜居村庄连片项目、箭楼“梦里乡村”和 28 个美丽宜居村庄。新增全国“千县千社”供销示范社 1 家、省级示范农民专业合作社 13 家、省级示范家庭农场 13 家。80%以上村级集体经济组织收入超 50 万元。推动巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，三年实施产业帮扶项目 510 个，开发公益性就业岗位 7539 个。对口帮扶古丈县和龙山县咱果乡、红岩溪镇工作扎实有效。这是不负众望的一年，我们在持之以恒中巩固“三农”地位，奋力推动新时代“乡村巨变”，以更优机制赋能“宁乡田园”。

（五）用心用情办实事、暖民心，民生福祉可感可及。**民生实事办出实效。**市人大代表票决制的“十大民生工程”和省市重点民生实事项项目高标准实施到位。城镇新增就业 1.2 万人以上，宁乡籍优秀人才库建成投用，成立园区企业共享用工联盟，宁乡高新区开发落实科研助理岗位工作获工信部贺信表扬。**公共服务优质均衡。**扩容提质学校 3 所，扩充优质学位 4180 个。宁乡一中集团化办学新托管中小学校 3 所，总数达 7 所。全市普高入学率达 70%，有效缓解中考生“五五普职分流”焦虑。新增“品质县中”3 所。全市教学质量持续提升，宁乡一中高考取得历史最好成绩，绝大部分中考优生留在本地就读，过去市民争相花高价买房进长沙市区抢读城区名校的时代一去不返。市人民医院感染大楼完成主体建设，市中医药示范传承康复中心基本竣工。市妇幼保健院率先全省推进妇幼健康共同体建设。白马桥街道社区卫生服务中心整体搬迁。提质改造青山桥镇卫生院等 4 家基层卫生院。基层首诊率达 73.53%，县域住院就诊率达 92%。**社会保障坚实有力。**城乡居民养老保险“社银合作”经验获全省推介。城乡居民、企业职工基本养老金分别实现“23 连调”“20 连调”。定点医疗机构、药店医保监管实现全覆盖，全面落实药品耗材集中带量采购，中选产品价格降幅 35%-93%。发放低保、特困、临时救助、两残等补贴 3.3 亿元。全省首场残疾人创业典型宣传推介会在宁召开。新增老年助餐服务点 39 处、城乡居家养老服务站 16 处，特殊困难老年人家庭适老化改造 696 户。24 家养老机构消防审验历史遗留问题全面整改。合安社区获批全国示范性老年友好型社

区。**文体事业蓬勃发展**。第四届“市长文艺奖”评选与首届“齐己杯”全国诗词大赛圆满完成，本土作品《醒来的河流》多次荣获全国性文学大奖，宁乡文艺创作呈现崛起之势。举办“周末我登台”、全省县BA、送戏下乡、公益电影放映等活动3600余场。老粮仓社区创成省级科普社区。炭河里青铜博物馆获评国家二级博物馆。4人上榜“湖南好人榜”、累计16人（组）上榜“中国好人榜”。这是不负关切的一年，我们在全力奔赴中直面民生关切，尽力而为、量力而行，以暖心举措托起“宁乡幸福”。

（六）毫不放松防风险、守底线，社会大局平安平稳。**毫不松懈保安全**。城市运行安全常态隐患查整机制效果显著，全员安全生产责任制全面落实，“八项措施”<sup>[35]</sup>深入推进。新修订“十个一律”<sup>[36]</sup>铁腕措施，道路交通亡人事故起数和亡人数连续3年“双下降”，较2020年分别减少66.9%、66.7%，玉潭、黄材、龙田、煤炭坝、巷子口、喻家坳、大屯营、花明楼、流沙河、浏山10个乡镇（街道）实现道路交通亡人事故“零发生”，宁乡从全省道路交通安全风险一类等级县市区降为二类等级。浏山首次实现火灾“零报警”。自建房安全专项整治持续深化。深化城乡瓶装液化气安全管理改革。8起地质灾害成功避险案例获国家部委通报表扬。**众志成城抗大灾**。打好打赢“抗冰保电战”和“防汛攻坚战”两场硬仗，成功应对3轮低温雨雪冰冻天气、20轮汛期强降雨。在面临“百年冰灾”、5000余根电线杆倒杆断杆、1/3用户断电的危险困难关键时刻，供电公司和各乡镇街道近4万名志愿者连续四天四晚奋战，抢在除夕夜前成功“点亮宁乡”。从

抗疫、抗汛、抗旱、抗冰到以“湘中黑马”之态奋发图强逆势赶超、拼经济，宁乡人民和干部用行动和实效一次又一次让社会各界感受到了“敢闯敢干、不怕困难”新宁乡精神的力量！**标本兼治防风险**。全力防范地方债务风险，4家平台公司存量有息债务平均综合成本三年下降112个BP。国有“三资”盘活收益22.2亿元。完成横市崔家湾矿采矿权出让。保交房年度考核任务全面完成。电诈发案、非法集资发案持续下降。**勠力同心护安宁**。务实推动党员“三亮三比”<sup>[37]</sup>行动与“三长制”<sup>[38]</sup>工作深度融合，信访总量持续下降。认真办理市人大《关于进一步加强未成年人保护议案》，出台未成年人保护“十个一律”举措，深入开展“利剑护蕾·雷霆行动”，未成年人保护形势明显好转。推行餐饮服务单位“评分榜”公示制度。新媒体普法联盟获评全省网信普法教育特色基地。在全市29个派出所全部推行“三所一庭”联动机制。成立全国首个警务科技中心，刑事科学技术室连续6次获评全国示范，花明楼派出所获评全省枫桥式派出所。刑事发案下降47.8%。扫黑除恶和禁毒工作纵深推进，“安宁之乡”名符其实。这是不负重托的一年，我们在居安思危中守牢底线红线，下好先手棋，打好主动仗，以夙夜在公守护“宁乡安宁”。

（七）锲而不舍转作风、提效能，自身建设从严从实。**坚定政治立场**。深入践行“一树两严”<sup>[39]</sup>，扎实开展党纪学习教育，持续深化主题教育成果，狠抓巡视、审计反馈问题整改，政府系统党的建设全面加强，治理能力和治理水平不断提升。**坚持依法行政**。在自觉接受监督中践行全过程人民民主，市政府班子成员

带头领办重点建议提案，高质量办理人大代表建议 122 件、政协委员提案 116 件。邀请人大代表、政协委员常态化列席政府常务会议民生议题。积极用好市政协“对标前五强、挺进前十强”走进张家港专家协商调研成果。市政府本级文件合同合法性审查全覆盖，行政复议、行政应诉案件法定期限结案率 100%。**涵养严实作风。**大力推进政府系统党风廉政建设，持续整治形式主义为基层减负赋能、推进制度反腐建设，分领域开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。落实推动党政机关习惯过紧日子“十条措施”，机关文印费用下降 36%，机关物业、后勤食堂费用下降 18.6%。全面加强审计监督，促进增收节支 2.28 亿元。“五经普”任务高质量完成。加强国防动员和后备力量建设，全面深化国防动员体制改革。这是不负使命的一年，我们在大抓落实中提升政府效能，把好“五关”、牢记“五福”、争做“五有”<sup>[40]</sup>，以创新实干汇聚“宁乡力量”。

一年来，围绕全市经济社会高质量发展，人民武装、退役军人、民族宗教、史志档案、武警、消防、人防、供销、气象、水文等工作取得了新进步；工会、共青团、妇联、工商联、红十字、科协、文联、残联、老干、老龄、关工委等组织作出了新贡献。

各位代表！回首过去一年，我们不因一时一事所惑，不为风险挑战所惧，用力拼经济，用心防风险，用情惠民生，一组组崭新数据勾勒了宁乡高质量发展的生动轨迹，一个个崭新项目构筑了宁乡高质量发展的硬核支撑，一帧帧崭新画面展示了宁乡高质量发展的澎湃活力，一幕幕崭新变化演绎了宁乡高质量发展的时

代画卷。为美好生活而努力奋斗的宁乡人民，以毫不犹豫的抉择、一往无前的坚定、舍我其谁的担当，抢抓机遇、迎难而上，奋力奔跑、追光逐梦，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉！

各位代表！过去一年，我们聆听奋进的号角，负重前行、踔厉奋发，走过的每一步都铿锵豪迈，奋斗的每一天都激情昂扬，取得的每一份成绩都令人振奋。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委省政府、长沙市委市政府和宁乡市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市上下团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体及离退休老同志，向驻宁单位、解放军和武警驻宁部队，向所有关心、支持和参与宁乡发展的朋友们，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒地看到，发展中还存在一些困难和不足：稳增长压力仍然不小，受外部环境、需求不足等因素影响，企业生产经营困难仍然较多，房地产、商贸等行业领域下行压力仍然较大。一些指标与“十四五”目标、年初预期目标仍存在一定差距。县域经济的总体能级还不够强，产业结构有待优化，园区亩均税收及全国排位仍不够高，工业的大项目好项目仍不够多，农业的产业化龙头企业偏少，服务业与兄弟县市相比存在明显短板，城乡区域融合协调发展步伐还不够快，许多乡镇财政实力与浏阳乡镇相比差距较大，就业、教育、医疗、养老、出行等民生



领域与人民的期盼还有差距，防范地方债务风险压力巨大，大气污染防治还有短板，本质安全水平还需进一步提高，营商环境对标先进城市还有提升空间。政府自身建设还需持续加强，形式主义、官僚主义现象仍然存在。问题是时代的声音，我们将高度重视，采取务实有效措施加以解决。

## 二、2025 年工作重点

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的关键之年，做好今年的各项工作尤为重要。我们要看到，尽管当前外部压力加大、内部困难增多，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，特别是随着国家一揽子增量政策的加力推出，明确以优势资源支持优势地区加快发展，政策组合效应将不断释放，全市经济社会发展迎来诸多重大利好叠加。宁乡经过这些年长足发展与积淀，发展定位与目标坚定清晰，产业基础深厚扎实，区位优势日益凸显，城市品牌与吸引力日益增强，宁乡仍处于大有可为、突破蝶变的战略机遇期。我们要锚定“三高四新”美好蓝图，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，牢牢把握政策机遇，进一步增强“大县挑大梁、强县强担当”的责任感使命感，敢于“跳起来摘桃子”，全心全意办好自己的事，突出“三促三稳三提”<sup>[41]</sup>，注重“六个结合”<sup>[42]</sup>，抓牢“4×5”重点工作调度落实机制<sup>[43]</sup>，努力变潜能为动能、化压力为动力、积优势为胜势，攻坚克难干、找准方法干、持之以恒干，奋力实现“十

四五”圆满收官，全力打开高质量发展新局面。

2025 年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精神，认真落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委、长沙市委、宁乡市委全会暨经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“稳住、进好、调优”发展基调、“工业强市、幸福宁乡”发展定位和“建设省会副中心、挺进全国前十强”发展目标，保持“稳”的定力，坚定“进”的决心，提升“调”的本领，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好地统筹发展和安全，全方位扩大内需，推动科技创新和产业融合发展，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，努力完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力跻身全国县域经济的领头羊群。

2025 年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%；地方一般公共预算收入增长 3%；规模工业增加值增长 9%以上；固定资产投资增长 5%；社会消费品零售总额增长 6.5%；居民收入增长与经济增长基本同步。

为实现上述目标，重点抓好以下七个方面的工作。

（一）聚力推进新型工业化，着力建设现代化产业体系。坚持工业立市、工业强市，持续做大“三链两群”主导产业，纵深

推进“双十双百双千”工程，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化、集群化发展。**提升产业体系竞争力。**落实“双链制”<sup>[44]</sup>，做好产业链延链补链强链工作。瞄准“千亿目标”和“双宁格局”，保持定力持续做大做强储能材料产业；推动工程机械产业加快向高端化、电动化、国际化转型升级，助推星邦智能上市，推动飞翼股份向全球工程机械 50 强迈进，持续做大做强三一重起；力争把格力宁乡基地打造成格力电器全球最大生产基地，推动海信长沙综合生产基地（一期）年底竣工投产，引进更多主机与配套企业，让宁乡跻身全球家电产业重要生产基地；加快楚天科技生物医药和生命科学产业园建设，持续做大以医药装备、医疗器械、药妆美妆为主要内容的生命科学产业，推进功能性食品产业园规划建设。抓传统产业升级，食品产业是个增加值率高、消费弹性系数小、市场前景广、税收贡献大的好产业，要继续在集聚与品牌上做文章，积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业，推动食品及农产品加工、鞋服等行业形成一批领军企业，打造一批名品名牌。抓未来产业布局，人工智能、新能源、新材料、生命科学、合成生物等是蓬勃发展的未来产业、蓝海领域，要从“三招三引”与“引种育苗”角度，加快布局固态电池、燃料电池、机器人、先进工业母机、半导体设备与材料、精密制造、低空经济、高端医疗装备与器材等未来产业，为宁乡未来十年二十年的产业转型发展播种蓄能。持续推进质量强市建设。深入开展“智赋万企”行动，加快制造业“智改数转网联”<sup>[45]</sup>步伐，着力建设省会智能制造中心。**提升产业平台承载**

力。园区始终是宁乡经济发展的主力军、主战场、主阵地，要以园区综合改革为突破口，以“亩均效益论英雄”为标尺，以“五好”园区为方向，抓实“两清单、两增量”，落实长沙市“两个300”计划<sup>[46]</sup>，深化园区制造业提升行动，推动园区以更快速度更高质量挺进全国先进园区行列。新增规工企业50家，国家级、省级“专精特新”小巨人36家、单项冠军8家。积极推进企业上市。推动电池材料、智能家电、制药及医疗器械、电力装备等产业争创全省中小企业特色产业集群。处置盘活园区闲置低效用地，持续提高用地集约化水平。积极推动化工园区获批。力争园区亩均税收增长10%以上。**提升产业项目支撑力。**用好用活“策划式招商”系列打法，健全“三友招商”“移苗计划”长效机制，严格落实国内统一大市场相关招商引资新政，持续抢抓“两重”“两新”等政策机遇，优化“基金+招商”联动，扩大园区招商队伍，大力实施招商引资“一号工程”，着力推进“项目大谋划、谋划大项目”行动。注重招商质效，两个国家级园区力争分别引进税收过亿元、过3000万元和过1000万元项目1个、2个、15个以上。力争全年至少有200个投资过5000万元的制造业项目签约和开工建设，进一步提高制造业的GDP占比、企业利润和税收贡献，切实增强宁乡先进制造的综合实力。突出抓好“十大工业项目”，续建海信长沙综合生产基地、中伟先进功能型材料产业园、楚天科技生物医药和生命科学产业园、弗迪电池锂离子电池配套、天钧精密华中综合生产基地、长沙鹏瑞IVD生产基地等项目，开建诚锋科技半导体视觉检测装备生产基地、氢能电池电

堆及氢能发动机、年产 10 万吨克力宝热熔胶、新锋科技总部及智能制造基地、中金辐照伽马射线辐照中心、长高集团金洲生产基地三期、鸿宇表面处理生产基地等项目，竣工星邦智能国际智造城臂式联合厂房、航特电子 LED 屏电源及新能源开关电源制造基地等项目，力促低空经济产业园、3 万吨磷酸铁锰锂生产基地、智能液压传动研发生产及总部基地等在谈项目迅速正式签约并开工，正式下线 SEV 智能电动车等重大新品。

（二）聚力扩大有效需求，不断激发市场经济活力。大力提振消费，注重从刺激消费意愿和增加消费能力两端协同、商品消费和服务消费共同发力，抓好“十大现代服务业项目”建设，实施消费市场主体提升行动、软件信息规模提升行动和重点文旅板块与农工文旅融合倍增行动，力补服务业短板，推动做大宁乡产业能级和经济持续向上向好。**提质发展现代服务业。**以建设区域消费中心为总揽，健全促进“两业融合”<sup>[47]</sup>体制机制，大力发展信息技术服务、科技金融、检验检测、人力资源、工业设计等生产性服务业。探索文化和科技融合的有效机制，探索依托场景优势布局短视频产业与音视频装备制造产业。健全加快生活性服务业多样化发展机制，扩大服务消费。新引育优质服务业主体 20 家以上，实现服务业增加值增长 6.5%。**推动消费扩容升级。**推进提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。培育壮大新型消费，创新多元化消费场景，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极发展首发经济<sup>[48]</sup>、银发经济<sup>[49]</sup>、夜间经济，推动城区街道从地产依赖型经济向总部

经济、楼宇经济转型。巩固做大大宗消费，发挥新能源汽车城、格力数科等龙头作用，办好系列促消费活动，加力扩围实施消费品以旧换新政策，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。培育壮大网络经济，培育本土网红，做大做强网红经济，建设电子商务直播公共服务平台，实现电子商务网络零售额增长10%以上。引导一批、培育一批、扶持一批企业升规入统，全年新增限上批零住餐企业35家以上。持续优化消费环境，打造紫金北路等特色街区。挖掘乡村消费潜力。**促进文旅产业倍增。**坚持以市场化理念、创新化思维、融合化路径，大力盘活宁乡深厚的古色历史资源、红色文化资源、绿色生态资源、蓝色产业资源、橙色欢乐资源的“五彩宁乡”文旅资源与资产，健全农工文旅深度融合体制机制，深化供给侧结构改革，推动“工业+旅游”创新发展，持续放大“把周末交给宁乡”品牌效应。围绕花明楼、方特、灰汤、炭河里等年旅游人数达百万的主景区周边增扩网红民宿、特色餐饮、儿童游乐、非遗工坊及沉浸式体验等功能项目，加快南太湖文旅项目开发，加大宣传推介，着力打造以“大方特儿童乐园”为主题的东部儿童快乐成长游，“陪父母泡一次温泉、祈一次福、看一次千古情”的西部孝顺父母陪伴游，培育壮大“文旅+演艺”“文旅+赛事”“文旅+美食”等新的消费增长点，积极发展文旅竞技、康养旅游等新业态，着力扩大客单量，把旅游“流量”转化为消费“增量”。推动农工文旅深度融合，大力发展田园经济、乡愁经济、情绪消费经济<sup>[50]</sup>，因地制宜打造一批乡愁旅游目的地。突出“办一次会、兴一座城”，坚持安全、节俭、高效，承办好第四届长沙旅游发展大会。

（三）聚力推动城乡融合，促进城乡共同繁荣发展。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，抓实抓牢“十大基础设施项目”“十大乡村振兴项目”，促进城乡要素平等交换、双向流动。**加快金洲新城建设。**完成长吉高速征拆并加快建设，按省市部署稳步推进长宁快线、北横（浏宁）高速建设。建成狮子山水厂、金洲新城污水处理厂，加快宁乡市工人文化宫、文创职院二期等项目建设。抓好金洲湖片区、城市中央客厅、香山大学城等项目招商。**提升城市功能品质。**加快推进国土空间总体规划获批。抢抓国家一揽子增量政策机遇，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，打造高品质“好房子”，有力有序推进现房销售、存量商品房去库存，推动房地产市场平稳健康发展。推进地下管网建设，让城市更有韧性。加力实施城市更新，开工改造老旧小区3个，更新改造老旧电梯56台，筹集保障性租赁住房788套。新增停车泊位5000个。推进城镇生活垃圾转运设施设备提标改造，完成垃圾焚烧发电配套项目飞灰填埋场建设，提标扩容城区污水处理厂一期。打造更高水准的全国文明城市，开展市容环境精细化管理提升行动，推进背街小巷、农贸市场等重点区域环境整治。实施城区路灯照明管理改革。新（改）建一批口袋公园、小微绿地。**推进乡村全面振兴。**深入学习运用“千万工程”<sup>[51]</sup>经验，加快建设粮食及农副产品生产保障供给中心，打造乡村振兴示范样板。做好藏粮于地、藏粮于技的文章，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，实施深化落实“农田三变”第二个三年行动计划，积极推动国资集团与北大荒集团、省

农发集团等市场主体开展高标准农田产业运营合作，至 2027 年，力争种粮大户增至 3570 户以上、小田变大田 7.74 万亩、建成高标准农田 35 万亩，实施粮食单产提升行动，确保粮食播种面积、产量分别稳定在 160 万亩、73 万吨以上。接续实施“三大水利工程”第二个三年行动计划，稳步改善 4 个干旱片区现状，有序推进解决 2 个水源问题。做好乡村特色产业的文章，大力发展农产品深加工，力争新增 10 万吨粮食加工企业 1 家，推动“宁乡香米”争创国家地理标志产品。进一步做精做优宁乡花猪产业，承办第二届中国四大名猪产业发展研讨活动。确保生猪出栏 130 万头以上，推动正大屠宰食品加工厂落地建设。实施“烟粮双优”工程，实现烟叶产量 15 万担以上。完善农村一二三产业融合发展机制，深化院士农业发展，做大做强流沙河牧业、楚沔香、绿叶水果等龙头企业。加大优质农产品品牌推广力度，持续壮大沔山毛尖、宁乡栀子、沙田包子、小水果、灰汤鸭、横市艾叶、大成桥香芋、左家山柑橘等特色产业。做大做强一批中心镇、专业镇、特色镇，加快发展镇域经济。深化“和美湘村”建设。完成新黄材水厂及管网建设。建成 110 千伏大屯营变电站等电网“630 攻坚”项目。提质改造农村公路 100 公里。深化供销合作社综合改革。新增农民专业合作社 50 家、家庭农场 80 家。做好村（社区）“两委”换届。对标浏阳实施乡镇财源建设三年行动计划。健全防范化解村级债务机制。做好农民持续增收的文章，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，落实好产业、就业等帮扶政策，因地制宜发展新型农村集体经济，千方百计拓宽农民增收渠道，让农民的腰包更鼓、干劲更足、生



活更红火。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整市试点。协助古丈县和龙山县咱果乡、红岩溪镇加快乡村振兴。做好乡村治理的文章，持续整治大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题，推动移风易俗。**加强生态环境保护**。协同推进降碳减污扩绿增长，打好蓝天碧水净土保卫战。全面实施空气质量改善行动计划，力争空气优良率不低于91%，PM<sub>2.5</sub>年均浓度达到省定标准。深化落实河湖林长制，巩固拓展“十年禁渔”成果，推进美丽河湖保护与建设、入河排污口整治、污水治理质效提升，沱水、靳江考核断面年均水质保持地表水Ⅱ类标准。推进历史遗留矿山生态修复，受污染耕地安全利用率达到92%以上。推动秸秆综合利用。加快新能源汽车公共充电基础设施布点建设。深入推进各级环保督察及“回头看”问题整改，健全绿色低碳发展机制，探索林业碳汇开发利用和“碳票”制度，深化集体林权制度改革，擦亮美丽宁乡生态底色。

（四）聚力深化改革攻坚，增强高质量发展内生动力。按照“上级有要求、宁乡有需要、工作有共识、近期可见效”原则，逐条逐项抓好党中央和省委、长沙市委、宁乡市委改革任务落地落实，发挥经济体制改革牵引作用，形成一批标志性改革成果。全面落实深化零基预算改革，坚持以零为基、以事定钱、以效促用，打破基数观念和支出固化格局，统筹各类财政资源，让资金跟着项目走、项目跟着政策走，兜牢“三保”底线，集中财力办大事。积极稳妥推进园区体制机制改革。全力推进县域高中品质提升改革试点。全力推动政府投资非经营性项目集中建设管理、

紧密型县域医共体建设、高标准农田建设投融资创新等探索改革。全力抓好 42 项省市改革决定意见分解事项以及落实“农田三变”改革、产业引导基金制度改革、城市公交改革、产业链和创新链融合发展机制改革等市本级实施的改革任务清单。探索防范施工企业拖欠农民工工资预防新机制。完成“十五五”规划纲要和专项规划编制。坚持把宁乡近年来实际探索的改革成果进行系统总结，进一步实现制度化、规范化。

（五）聚力创新开放赋能，塑造发展新动能新优势。推动构建支持全面创新体制机制，做好“无中生有”“有中生新”“新中创优”文章，大力发展“四新”经济<sup>[52]</sup>。**深化创新驱动发展。**以科技创新引领新质生产力发展，深化推动产业链与创新链融合，加快建设国家创新型县（市），科学把握技术、资本、市场、速度、政府“五种力量”，实施“十大科技项目”，助力长沙建设全球研发中心城市。大力实施“科创桥”计划，入库专家突破 1000 名，促成合作 20 家以上；支持建设与开放中试基地，力争新增省市级中试基地 3 家以上。推动“大院、大所、大校、大企业”协同创新，建设具有全球影响力的储能材料、先进装备、生命科学创新研发及成果转化区。建立创新产品首购机制，开展新技术新产品新场景大规模应用示范。强化企业科技创新主体地位，梯度培育创新型企业，开展微晶背板玻璃、医用高端机器人等“硬卡替”<sup>[53]</sup>技术攻关，着力推进省“十大技术攻关项目”之一的中伟宽温域高性能钠离子电池关键技术开发与产业化项目，鼓励更多企业承担揭榜挂帅等重大科研项目，加快建设更多国家级创新

平台。争创国家知识产权强县建设示范县。深化人才发展体制机制改革，培育更多企业科学家、领军人才、青年人才、创新团队、工匠人才，培养一批“懂科技、懂产业、懂资本、懂市场、懂管理”的“五懂”人才，力争企业研发人员突破 1.5 万人，努力把宁乡打造成全球人才近悦远来的逐梦之城、圆梦之地。**提高对外开放能级。**深度融入“一带一路”，高质量开展宁企出海非洲行。深入实施生产型企业进出口提升行动，助力企业往高端走、往终端走、往海外走、往线上走。深化与友好城市韩国居昌郡经贸合作。积极融入全国统一大市场，构筑承接长三角、粤港澳大湾区等沿海地区产业转移的“拦水坝”。全面融入长株潭一体化发展，推动与湘江新区、湘潭市、益阳市、娄底市协同发展。服务好益湛铁路电气化改造，力争呼南高铁在灰汤设站，让宁乡成为一个在全国“八纵八横”高铁枢纽网中同时拥有两条高铁并设站的重要节点城市，推进浏水航道通航论证，全力建设区域交通枢纽中心。**争创三湘民营经济第一强县。**贯彻落实《湖南省优化营商环境条例》，出台《宁乡市关于进一步优化营商环境促进民营经济发展壮大的若干措施》。推动“股东式服务”系列举措制度化，常态化为企业排忧解难，持续打造“投资宁乡”品牌。纵深推进“高效办成一件事”，加强数据资产管理，着力建设新型智慧城市。强化法治保障护航，开展规范涉企执法专项行动，全面推行涉企行政执法检查扫码留痕管理和专项检查集中备案制，落实柔性执法和包容审慎监管执法“四张清单”制度，推进“首违免罚、轻违不罚”，除上级要求和突发事件外各行政执法部门原则上逢

双日不入企检查，深化“千名干部进千企”、产销对接等主动服务，对任何索拿卡要行为实施“零容忍”严查，持续营造“阳光普照、雨天撑伞、雪中送炭”的良好发展环境，让企业放开手脚搞生产，力争更多企业入选三湘民营企业百强榜。一流的营商环境是宁乡持续发展的“金饭碗”，要像爱护眼睛一样共同爱护好营商环境，谁砸宁乡的“金饭碗”，大家就要砸他的饭碗。

（六）聚力民生福祉改善，努力提高人民生活品质。围绕“就近就好业、就近上好学、就近就好医、就近住好房、就近出好行、就近养好老”的“六个就近”，推动基本公共服务普惠化、均衡化发展，扎实抓好“十大民生实事项目”和民生实事人大代表票决制工作。**落实就业优先战略。**突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、零就业家庭等重点群体就业，支持和规范发展新就业形态。加快人力资源产业园建设。注重招引“税收高”或“就业高”的质效型好项目，带动创造更多“含金量”高的就业岗位，全年城镇新增就业 1.2 万人。**持续提升教育品质。**深化教育综合改革，做好“盘活、整合、提升”文章，积极应对学龄人口变化调整优化中小学幼儿园布局，扩充学位 1900 个。加大为小学生减负力度，丰富素质教育改革内容。深化宁乡一中、长郡金洲新城中学“双校”集团化、品牌化办学。推动宁乡十一中科创楼、十三中学生公寓楼竣工投用。落实优质均衡方针，抓好双凫铺中学等农村薄弱学校硬件补短板工程和优质师资培育及调配工程。提高中职教育办学质量。健全师德师风建设长效机制。守护好校园餐桌，关注学生身心健康，探索电子围栏建设，努力建设平安

校园。**深化健康宁乡建设。**推进国家卫生市创建。推进三医联动、六医协同<sup>[54]</sup>集成改革。强化医保基金使用常态化监管，优化医保经办服务。积极争资提质改造一批卫生院与村卫生室。加强全科医生培养培训。开展送医下乡。推动市人民医院创建全国县域一流公立医院，启动市妇幼保健院三级医院创建，抓好市中医医院中医三甲复评。完善托育体系建设，探索“老幼共托”新模式，推动人口高质量发展。**健全社会保障体系。**深化拓展“爱心宁乡”帮扶工程。严厉打击侵害未成年人合法权益违法犯罪。完善保障妇女儿童、残疾人合法权益制度。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革，推进公办敬老院标准化建设。纵深推进青年发展型城市建设。优化“市场+保障”住房供应体系。推动城市公益性公墓建设。**繁荣发展文体事业。**加强历史文化保护传承，健全新时代文化精品创作机制，开展第五届“市长文艺奖”评选，增强楚沕文化传播力、影响力。持续开展送戏下乡，办好各类体育赛事，实现“周周有戏、月月有赛”。

（七）聚力稳定社会环境，守稳守牢安全发展底线。以“时时放心不下”的责任感，更好统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全良性互动。**抓紧抓实安全生产。**坚持“扎硬寨、打硬仗”，严格落实安全生产“八项措施”，持续完善城市运行安全常态隐患查整机制，推进全员安全生产责任制度体系建设，强化道路交通、建筑施工、烟花爆竹、消防等重点行业领域隐患的专项整治，不断提升本质安全水平，坚决防范和遏制较大及以上事故发生。深入推进道路交通事故预防“减量控大”，道路交通

事故亡人数下降 10%以上。大力推动科技兴安，用好铁塔视频监测系统，建成 2 座水文站和水利测雨雷达组网、雷电预警监测网，加快构建全面、精准、高效的“天空地网”一体化综合监测体系。

**抓好各类风险防控。**稳妥防范化解地方债务风险，坚决遏制新增隐性债务。积极推动四大平台公司市场化转型，强化国有“三资”盘活处置与管理改革。全力推进遗留问题楼盘化解处置。健全保交房长效机制。进一步加强重点领域重大风险防范，牢牢守住不发生系统性风险底线。

**健全社会治理体系。**以党员“三亮三比”行动推进“三长制”工作，加强党建引领基层治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强公共安全系统施治。强化矛盾纠纷排查化解和源头治理，深入开展“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项行动，加快推进综治中心实体化运行，推动信访工作法治化建设纵深发展。加强食品安全全链条监管，遏制牟利性消费。完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，健全扫黑除恶常态化机制，突出抓好网络安全、反电诈、禁毒等工作，提升公安机关新质战斗力，努力建设更高水平的平安宁乡。

### 三、全面加强政府自身建设

**始终强化政治引领。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神及习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不折不扣落实党中央、国务院决策部署及省市工作要求，切实扛起“省会副中心”的使

命担当。**始终严格依法行政。**把依法行政的要求贯彻落实到政府工作的全过程、各方面，以更强担当推进法治宁乡建设。主动接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，认真办好人大代表建议、政协委员提案。主动接受监察、司法、社会和舆论监督，强化审计、统计监督，让政府工作始终在阳光下运行。**始终坚持狠抓落实。**充分发扬“敢闯敢干、不怕困难”的新宁乡精神，以赶超的劲头、拼搏的精神、奋斗的姿态，不断强化“七种思维”<sup>[55]</sup>、提升“七种能力”<sup>[56]</sup>，以“4×5”重点工作调度落实机制深化执行力建设，把握政策取向，讲求时机力度，各项工作能早则早、抓紧抓实，保证足够力度。认真落实“三个区分开来”<sup>[57]</sup>，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。**始终深化廉政建设。**巩固深化党纪学习教育成果，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，切实加强政府系统党风廉政建设。坚决纠治形式主义、官僚主义，落实乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负赋能长效机制。推进巡视、巡察、审计等发现问题的整改落实。落实常态化过紧日子要求，把有限的财政资金用到刀刃上，勤俭办一切事业。持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推动“清廉宁乡”建设走深走实、化风成俗。

各位代表！成功的过程并不轻松，梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。逐光而行满目星河，追光的人终会光芒万丈！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、长沙市委市政府和宁乡市委的坚强领导下，以更加强烈的责任感、使命感、紧迫感，坚定信心、创新实干、开拓进取，奋力跻身全国县域经济领头羊群，为实现“三高四新”美好蓝图、

推动宁乡高质量发展和现代化建设而努力奋斗！



扫二维码 延伸解读



## 附件

### 名词解释

1、三高四新：即打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地；在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2、八大行动：即实施产业培塑行动、创新提升行动、激发需求行动、改革攻坚行动、主体强身行动、区域共进行动、安全守底行动、民生可感行动。

3、六个十大：即十大工业项目、十大科技项目、十大现代服务业项目、十大乡村振兴项目、十大基础设施项目、十大民生实事项目。

4、四好农村路：即建好、管好、护好、运营好农村公路。

5、五个就近：即就近就好业、就近上好学、就近就好医、就近住好房、就近出好行。

6、“爱心宁乡”帮扶工程：即聚焦孤寡老人、残疾人、失独家庭、事实上无人照顾的老人与小孩、贫困户和边缘监测户等特殊与困难群体，在全面落实法定救助的基础上，动态精准建立爱心帮扶需求与供给清单，广泛动员社会各界爱心力量开展个性化、多元化的结对帮扶，让众多困难群众得到实惠，感受到党和政府以及社会给予的暖心关爱，将宁乡建设成为一个不但产业有高度、社会也有温度的爱心之城。

7、三品一标：即品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

8、两重：即国家重大战略和重点领域的安全能力建设。

9、两新：即大规模设备更新和消费品以旧换新。

10、“五好”园区：即“规划定位好、创新平台好、产业项目好、机制体制好、发展形象好”的园区。

11、两清单、两增量：即开工投产项目清单和签约落地项目清单，产值税收增量和规专企业增量（规模以上工业企业和专精特新企业增量）。

12、三链两群：即先进储能材料产业链、工程机械产业链、智能家电智能硬件产业链；食品及农产品加工产业集群、生命科学产业集群。

13、“双十双百双千工程”：即从“十四五”开始，用5-10年左右时间，新增10家产值过100亿元的大型工业企业，上市公司新增到10家，新增100家税收过千万元的工业企业，乡镇新增100家税收过100万元的企业，两个园区产值尽快过1000亿元，先进储能材料产业过1000亿元。

14、专精特新：即中小企业具备专业化、精细化、特色化、新颖化的特征。

15、策划式招商：即根据本区域产业发展定位和需求，基于对细分产业领域发展的系统深入研究和对目标企业项目的精准研判，努力寻找赛道好、团队强的潜力企业，主动策划、深入对接，助推企业谋划或强化其新投资项目，通过整合企业尚缺乏的资源要素，激发企业投资信心和发展雄心，从而精准、快速、低代价实现重大产业项目策划和落地。

16、三招三引：即招商引资、招院引所、招才引智。

17、三友：即校友、乡友、商友。

18、移苗计划：即在粤港澳大湾区等目标区域，依托“低成本创业、高品质生活”的优势与土地、区位优势，突出对规模小、投资少、自带科研成果的“专精特新”企业进行“移植”和“培育”。

19、股东式服务：即一方面地方政府在土地、水电气路等要素提供与公共配套上给予企业投入与支持，如同“入了股”；另一方面企业也在税收、就业、研发等各方面给予地方经济发展贡献，如同“分了红”。政府把企业的事当成自己的事来办，时刻思发展之策，主动想企业之所需，积极解企业之所难，增强企业发展信心，激发市场主体活力，支持企业家心无旁骛、长远打算，着力构建亲清政商关系。

20、市长企业接待日：即把每月 21 日（节假日顺延）定为“市长企业接待日”，由市长主持召开，每次活动由分管副市长、相关市领导、园区及相关市直部门、乡镇（街道）负责人和相关企业负责人参加，聚焦企业发展难题，“面对面地听、实打实地解”，以政府“有形的手”推动市场“无形的手”，切实助企纾困解难，助力企业做大做强。

21、企业产销对接活动：即通过“政府搭台、企业唱戏”的模式，健全企业良性发展供需对接机制，借助实地参观、产业探讨、现场交流等形式，促进本地采购，帮助解决企业销售难、同城不相识、上下供应链未衔接等问题，降低企业生产成本和销售成本，进一步稳定产业链供应链，提高产业核心竞争力。

22、企业互学互助沙龙：即按照“企业点题、政府搭台、互学互助、合作共赢”原则，以企业需求为导向和提升企业综合能力为目的，通过常态开展沙龙活动，加强和促进宁乡民营企业之间的沟通协作、资源互补，解决企业间合作交流渠道不畅问题，为民营企业发展蓄势赋能。

23、宁企出海—开放型经济公共服务平台：即为服务宁乡市企业提升开放型经济发展水平，扩大宁乡市在全球的国际朋友圈而组建，牵头单位为宁乡市商务局。平台组建宁企出海服务联盟，帮助拓展企业进出口贸易通道、助力企业拓宽海外市场版图，带动产品走出去、推动产业请进来，不定期服务企业外贸进出口业务指导，联动园区及龙头企业开展各类海关通关、法务、贸易、投

融资、人才等跨境业务服务活动。

24、基金“宁”来演：即为服务实体经济邀请各种产业基金来宁乡进园区参加项目路演或推介、投资对接。该活动通过路演、推介、交流等形式，为宁乡企业搭建了与基金机构对接的平台、为宁乡企业拓宽了融资渠道，有利于提升金融服务实体质效，推动经济高质量发展。

25、千名干部进千企：即从园区、乡镇、市直单位选派一批懂政策、懂业务、能力强的机关干部对 1000 多家规上企业开展“一对一”常态化走访与帮扶。

26、“科创桥”计划：即围绕产业布局及技术需求清单，建立高质量人才库，缔结高效紧密的纽带，实现产业发展与科技资源的有力贯通，为企业提供精准有效的技术支持，推动关键核心技术攻关，实现跨越式发展；加强与高校及科研院所的合作，促进科技成果在我市的发布、合作与转化，营造高效、协同的政产学研金合作生态，将我市打造成为科技创新策源地和科技成果转化的重要承接地。

27、两纵两横一路：两纵即发展路及发展大桥、华强路北延线；两横即玉潭东路延伸线、洩东大道；一路即沿河北路。

28、建设省会副中心“1+4”发展规划：即将宁乡打造为省会长沙的副中心城市，着力推动“四个中心”（智能制造中心、区域消费中心、粮食及农副产品生产保障供给中心、区域交通枢纽中心）建设。

29、九大专项行动：即背街小巷专项整治、停车秩序专项整治、垃圾分类专项整治、市场管理专项整治、空中缆线专项整治、电动自行车上牌专项整治、文明交通专项整治、小区治理专项整治、志愿服务专项提升行动。

30、两清两建：即清搭建、清管线，建路、建绿。

31、“六进”：即围绕“宜居宁乡、幸福家园”城市营销宣传主题，开展房地产宣传进企业、进乡村、进机关、进景区、进小区、进商超“六进”活动。

32、落实“农田三变”：即落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和中央一号文件精神，推动种粮小户变大户、小田变大田、一般农田变高标准农田。

33、四高：即高标准、高技术、高品质、高产量。

34、三大水利工程：即打井筑坝水源建设工程、山塘水库清淤扩容工程、沟渠河道疏浚整治工程。

35、“八项措施”：即推进安全生产考核体系改革，以隐患排查整治为主调整优化考核指标；县级领导干部牵头分行业、分领域排查隐患，建立问题清单，并由县级领导领办督办；督促企业全面建立安全管理团队责任清单，组织开展全体企业主要负责人安全教育培训，并督促其亲自研究本企业重大事故隐

患专项整治；全面推进行业内企业分类监管和部门精准执法、严格执法；进一步明确乡镇（街道）安全分管领导和干部的职责分工，不得随意调整；学习借鉴广东省的全国全省“一盘棋”应急响应机制，推动安全风险管理各领域全覆盖；建立安全生产重大事故隐患和违法行为举报奖励制度；聘请安全生产专家全面开展隐患排查治理。

36、十个一律：即宁乡市委、市政府出台《宁乡市道路交通安全管理十个“一律”工作举措》：工作职责一律严明、工作底数一律严排、重点对象一律严管、隐患路段一律严治、违法违规一律严处、重点车辆一律严查、主要路口一律严守、宣传教育一律严抓、工作情况一律严督、事故发生一律严究，切实解决道路交通安全管理工作中的突出问题，加强隐患排查治理，劝导交通违法行为，最大限度地预防和减少道路交通事故。

37、三亮三比：即亮身份比奉献、亮立场比担当、亮作风比作为。

38、三长制：即在村（社区）以下设片长、组长、邻长，建立“片—组—邻”的基层治理组织体系，畅通基层治理“最后一米”。

39、一树两严：即树立和践行正确政绩观，严禁统计造假，严控地方政府债务风险。

40、“五关”“五福”“五有”：即把好“政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关”五道关口，牢记“健康是福、平安是福、心宁是福、廉洁是福、奋斗是福”的道理，争做“肩上有责、眼中有活、心中有数、手上有招、脚上有泥”的党员干部。

41、“三促三稳三提”：“三促”即促消费扩容、促有效投资、促科产融合，“三稳”即稳楼市、稳外贸、稳就业，“三提”即改革提效、融城提速、民生提质。

42、“六个结合”：即把做优质量和做大总量、扩大内需和拉动外需、培育新动能和更新旧动能、“有效市场”和“有为政府”、整体统筹和重点突破、推动发展和守牢底线结合起来。

43、“4×5”重点工作调度落实机制：即园区方面，实施园区制造业提升行动、软件信息规模提升行动、营商环境提升行动、助力长沙全球研发中心城市建设行动、“双十双百双千”工程和“小巨人”提升行动。乡镇方面，实施乡镇财源建设三年行动计划、深化落实“农田三变”第二个三年行动计划、“三大水利工程”第二个三年行动计划、消费市场主体提升行动、重点文旅板块与农工文旅融合倍增行动。幸福感、获得感、安全感方面，实施“六个就近”民生可感行动、防范债务风险守底线行动、维护社会和谐稳定行动、城市运行安全常态隐患查整机制、健全各类巡察督查审计常态化整改机制。市本级方面，

实施向上争资行动、改革攻坚行动、盘活土地资源与促房地产健康发展专项行动、经济运行调度机制、“六个十大”项目调度机制。

44、“双链制”，即宁乡以龙头企业为“链主”、政府为“链长”，政府之“手”和市场之“手”结合起来，以市场为主导，叠加政府优势，推进产业做大做强。

45、智改数转网联：即智能化改造、数字化转型、网络化联接。

46、“两个300”计划：即每年新开工300个以上制造业项目、新增300家以上规工企业。

47、两业融合：即先进制造业和现代服务业融合，是在技术进步、市场开放、制度创新的驱动下，通过技术牵引、产业联动、链条延伸等途径，推动产业交叉渗透，培育形成新业态新模式，促进制造业和服务业协同耦合。

48、首发经济：即企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称。

49、银发经济：即向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。

50、情绪消费经济：即一种以消费者情绪体验为核心价值的经济形态。在这种经济模式中，产品和服务的价值不仅仅取决于其实际的功能和质量，还很大程度上依赖于它们能够唤起消费者怎样的情绪，如快乐、满足、兴奋、怀旧、安心等。

51、千万工程：即千村示范、万村整治工程。

52、“四新”经济：即“新技术、新产业、新业态、新模式”的经济形态。

53、硬卡替：即“硬科技”、“卡脖子”技术、“国产替代”。

54、三医联动、六医协同：即以促进医疗、医保、医药协同发展和治理为牵引，围绕未病有医、看病便医、治病优医、多方护医、协同治医、创新强医六项目标，系统谋划集成创新举措。

55、七种思维：即二十大报告指出的，战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维。

56、七种能力：即二十大报告指出的，政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

57、三个区分开来：即把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

