

# 宁乡市回龙铺镇国土空间规划（2021-2035年）

## 批后公布

《宁乡市回龙铺镇国土空间规划（2021-2035年）》已于2025年6月28日获长沙市人民政府批准（长政函〔2025〕28号），现将主要内容予以公布。

### 一、规划范围和规划期限

规划范围为回龙铺镇行政辖区范围，面积72.84平方公里，包括候旨亭社区、金旺村、丰收村、白金村、金玉村、回龙铺村、沿河村共1个社区、6个行政村。回龙铺镇范围内的金玉工业园是宁乡三大园之一、首批全省飞地经济试点园区、全省新型工业化十大亮点之一，隶属宁乡经开区管辖。

在城镇开发边界划定成果的基础上，结合道路、村界、规划用地实际，将周边需加强管控区域纳入镇区。规划划定镇区面积2.76 平方千米，可分为白金村和回龙铺村、候旨亭社区和金旺村两个镇区范围，不含金玉工业园。

本次规划期限为2021年至2035年。近期到2025年，远期至2035年，远景展望到2050年。

### 二、发展定位目标

#### 1、总体定位

落实回龙铺镇主体功能定位为城市化地区，特色类型为产业发展型；结合宁乡市国土空间总体规划、回龙铺十四五及上版总规以及回龙铺自身的特色与基础，提出回龙铺镇的总体定位为：坚持“区镇共兴”的发展思路，以现代农业、商贸物流业、工业为镇域三大

主导产业，充分利用回龙铺现有交通区位及项目优势，建设完善现代粮食产业示范区，强化园区配套服务，推进东进融城新型城镇发展，打造县城靓丽西门，建设现代新回龙。

城镇性质：

以食品、建筑材料为主导的工业强镇

国家高效农业、观光农业和都市休闲农业重点发展镇

全国现代粮食产业示范区

长株潭地区承接产业转移的重要区域

## 2、规划目标

到2025年，空间管控控制线全面落地；山水林田湖草沙一体化保护得到落实；城乡融合度显著提升，城乡发展格局基本奠定；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提升。

到2035年，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，并将回龙铺镇打造成为宜居、宜业的现代化精品乡镇。

## 三、自然资源保护与利用

### 1、三条基本控制线

保障粮食安全，严格落实上级下达的耕地保护目标，至2035年，全域耕地保有量不低于40842.45亩（2722.83公顷），占全域国土空间的37.38%。实施最严格的耕地管控制度，坚持耕地应保尽保、应划尽划，切实履行耕地保护责任，确保永久基本农田保护目标实至名归，在纳入耕地保护目标的可长期稳定利用耕地上划定永久基本农田37565.4亩（2504.36公顷），占镇域国土总面积的34.38%，主要分布在镇域南部平原地带。

落实上级下达的生态保护红线规模与管控要求，实施最严格的生态环境保护制度，划定生态保护红线215.69公顷，占镇域国土总面积的2.96%，主要分布在镇域南侧的汭水流域。

坚持底线思维、集约节约、绿色发展的原则落实上级下达的城镇开发边界。实施最严格的节约用地制度，防止城镇无序蔓延，划定城镇开发边界面积498.50公顷，占镇域总面积的6.84%；其中金玉工业园区占346.31公顷，回龙铺镇区占152.19公顷。

## 2、国土空间总体格局

落实回龙铺镇作为城市化地区主体功能区定位，积极发展特色产业和康养旅游，推动一二三产业融合发展，构建“一廊三带四片区”的国土空间开发保护格局；

### 1. 发展格局：“三带两片区”

三带：沿玉煤大道东西向的产业发展带、沿金玉大道南北向的产业发展带和沿新宁横公路的城镇发展带；

两片区：工业聚集片、城镇发展片。

### 2. 保护格局：“一廊两片区”

一廊：沿汭江形成的生态保护廊道；

两片区：北部丘陵山地片和南部滨水田园片。

## 3、镇村体系规划

规划形成“镇区——中心村——一般村”的三级城乡村镇体系结构。

中心镇区：以候旨亭社区、金旺村范围内镇区和回龙铺村、白金村范围内镇区为依托，向周边发展，是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。

中心村：2个，候旨亭社区、回龙铺村，与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄。

一般村：5个，金玉村、金旺村、白金村、丰收村、沿河村，是辖区生活聚集和生活服务中心。

#### 4、国土空间整治修复

坚持人与自然和谐共生，统筹山水林田湖草沙系统治理，顺应发展现代农业和适度规模经营需要，统筹规划高标准农田建设、旱改水、现有耕地提质改造、低效林草地和园地整理、宜耕后备资源开发等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。加强宅基地管理，逐步解决宅基地布局散乱和超用地标准问题，引导闲置宅基地合理流转，提高农村建设用地利用效率，盘活存量建设用地，集约精准保障新农村基础设施、公共服务设施建设和发展用地。结合国土综合整治，统筹推进湿地、林地、废弃矿山、污染土地等生态修复工程，构建良性乡村田园生态系统，优化调整生态用地布局。

### 四、国土空间开发

#### 1、建设用地布局

规划至2035年，建设用地为1826.29公顷，城乡建设用地面积1586.42公顷，其中，城镇建设用地面积498.50公顷，村庄建设用地面积1087.92公顷；区域基础设施建设用地面积230.77公顷，其他建设用地面积9.10公顷。

#### 2、产业发展格局

构成两主四辅三特的“243”产业结构体系，2大主导产业为建材+食品产业，4大辅助产业为机械制造+环保材料+新材料

+物流，3大特色产业为机电设备+农业+旅游。

加快建材、食品产业两大主导产业提质扩容，积极培育机械制造、环保材料、新材料、物流四大辅助产业，重点突出机电设备、农业、旅游等特色产业，到2035年将回龙铺镇打造为成为生态持续、经济集约、产城融合的现代化重点乡镇。

第一产业：建设完善现代粮食产业示范区，打造城郊休闲农业示范基地。

第二产业：延伸产业链条，重点发展建材、食品两大产业聚集区。

第三产业：强化商贸物流服务，坚持农旅融合发展。

构建“三心三轴六区”的镇域产业空间格局。

三心：以金玉工业园为中心的产业服务中心；以镇区为中心的政治、文化中心；以候旨亭社区为中心的商贸服务中心。

三轴：一条贯穿镇域南北的G319镇域产业发展轴，一条贯穿镇域东西的玉煤公路产业发展轴，一条贯穿城镇的宁横公路三产融合发展轴。

六片区：镇域中部以集镇为中心的综合配套服务区，镇域宁横公路南侧的特色农业种养区，镇域北部的金玉工业园区，镇域西北侧的花卉苗木种植区，镇域西南侧的以樟树湾水库为中心的休闲康养度假区，东部以候旨亭社区为中心打造的城郊商贸服务区。

### 3、综合交通规划

构建内畅外达的对外公路网体系。宁韶高速与长张高速、长芷高速、沪昆高速相连通，在回龙铺金旺村设有高速出入口；

规划长吉高速紧邻镇域南侧，与宁韶高速坝塘互通口距镇区不到5公里。

加强与宁乡市区的交通对接，推进东进融城主方向。现状主要通过宁横公路、玉煤大道与宁乡市区联系，规划提升G319绕城快速、S105岳宁大道至G319回龙铺段公路、国省干线公路等，进一步加强与宁乡市区的联系。宁乡汽车南站城市级交通枢纽落户回龙铺，极大提升回龙铺镇的对外交通的便利性，以及与主城的联系。

高速公路：S01宁韶高速

快速路：S324玉煤大道、G319城市外环路（规划）

省道：新宁横公路S539、S537宁灰公路、S223煤炭坝石山湾至回龙铺公路（规划）、S324浏阳大围山（湘赣界）至宁乡横市公路（规划）、S105岳宁大道至G319回龙铺段公路（规划）、规划国省干线公路（规划）

县道：老宁横公路X091

乡道：Y642、Y643

乡村公路网：通村公路不低于四级标准，组组通道路实现全硬化，镇区至行政村实现半小时可达。

#### 4、公共服务设施规划

坚持以人民为中心，形成“镇区—行政村”两级公共服务体系，构建层次清晰、功能复合、全龄友好、类型齐全的优质乡镇公共生活圈。

行政管理：包括乡镇人民政府、乡镇派出所、自然资源所、农机中心、城管分局等以及6个村委会、1个社区的公共综

合服务平台。

教育设施：现状规划区内有中学2所，小学3所，幼儿园5所，规划对现状学校进行提质，并于金玉工业园区、候旨亭社区新建2处小学。

文体设施：规划结合各村村委会及和美屋场建设文化活动中心、小型图书馆、健身活动广场等文体设施。

医疗卫生设施：现有医院2所：回龙铺镇卫生院、宁乡顺济堂中医康复医院。迁建回龙铺卫生院至政府对面，保留改善各村现有医疗卫生设施。

商业金融设施：现状镇区内有老集镇商业步行街、候旨亭湘中南农机机电大市场等大型商业集中点。

社会保障设施：回龙铺镇现状有1处敬老院，1处残疾人托养服务的机构欣云博爱特教中心，1处公墓山。

## 5、市政公用设施规划

给水工程：回龙铺镇规划在西部联合水厂和城市水厂基础上新增1处水厂：狮子山水厂，保障供水安全。

排水工程：对回龙铺现状集中污水处理厂进行改扩建，新建金玉污水处理厂，美丽屋场及各居民点采用三格化粪池进行分散式污水处理。

电力工程：规划4座变电站：220千伏变电站黄山站、110KV变电站白龙站、回龙铺站和候旨亭站。

电信工程：保留现状回龙铺和候旨亭的邮电支局，统筹各村社设置邮政代办点。逐步推进多杆合一，保障5G全覆盖，推进数字乡村建设。

环卫工程：改建金旺村生活垃圾转运站，新增金旺村有害垃圾暂存点，结合各村和美屋场建设，新建12处公共厕所。

能源工程：镇域内现有3座液化气站，规划期液化石油气有6座，到规划期末考虑采用管道天然气。

## 6、国土空间安全与防灾减灾

抗震规划：回龙铺镇域的生命线、行政机关以及主要工程（包括供电、供水、供气、通讯、消防、医疗等）系统、关键的生产用房和大型公建构造设施应按《建筑抗震设计规范》（GBJ11-89）六度标准设防。规划利用镇域内的公共绿地、广场、学校体育场、操场及外围田野等开辟空间作为应急避难场地。疏散半径小于1千米，人均避难场所面积不小于3平方米。

防洪排涝规划：回龙铺镇防洪标准采用20年一遇标准，排涝标准为20年一遇。

消防规划：镇域采用消防站等专业灭火救助队伍承担消防任务，镇区设置二级乡镇专职消防队，并结合宁乡消防站点承担消防任务。规划在金玉工业园设置1处消防站。

人防规划：城镇开发边界内按照常住人口人均人防工程为 $2.5\text{m}^2$ ，人均人员掩蔽面积为 $1.5\text{m}^2$ 的标准设防；人防警报器按600米的覆盖半径规划布局，覆盖率达到100%。

地质灾害防治规划：加强地质灾害隐患点工程治理，落实灾害安全防护范围，采取以群防群治和专业监测措施为主，搬迁避让和工程治理为辅的策略开展地质灾害防治，强化“人防+物防+技防”的监测预警网络建设。

## 7、历史文化保护与利用

镇域内有15处一般不可移动文物，宁横公路两侧较为集中。严格落实一般不可移动文物及古树名木的保护界线及保护要求，确保资源原真性；严格保护不可移动文物，全面开展修缮维护，划定保护范围，作出标志说明，建立档案，整治周边环境。

## 五、风貌管控要求

对回龙铺镇田园景观、乡土特色的挖掘，结合回龙铺镇山水林田湖草整体形态格局与总体城镇定位，形成回龙铺“镇产融合，小美宜居”的风貌特色定位。

根据其原有城市肌理、文化特色、自然景观与功能定位，明确回龙铺镇风貌分区。

以金玉工业园区周边：与工业园区风格相匹配的现代工业特色风貌区。

集镇中心及周边：发挥镇区产业特色建设产业小镇风貌区。

北部村庄地区：结合低矮丘陵、森林形成山地丘陵景观风貌区。

南部村庄地区：结合水系、农田自然景观打造乡村田园景观风貌区。

## 六、规划传导与实施保障

### 1、详细规划传导

强化总体规划对详细规划传导，划分全域覆盖的详细规划编制单元。划定城镇单元3个，乡村单元7个。

## 2、村庄规划指引

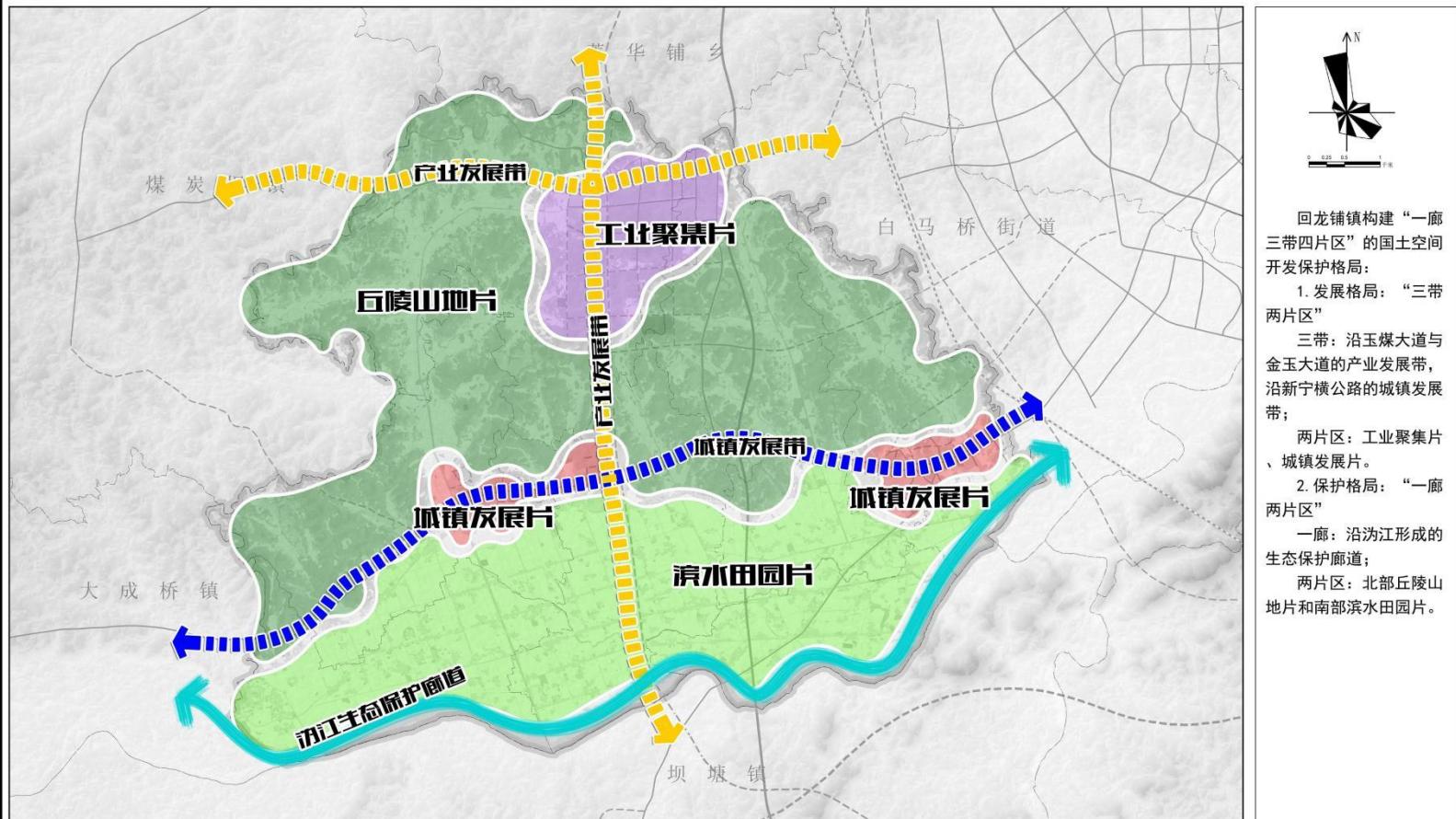
结合村镇实际情况和发展目标，落实宁乡市总规要求，确定候旨亭社区、白金村为城郊融合型村庄，金玉村、金旺村、丰收村、回龙铺村为集聚提升型村庄，沿河村为农业发展型村庄。白金村村镇职能为工业配套服务、现代农业种养；丰收村村镇职能为现代农业种养、花卉苗木、休闲旅游；候旨亭社区镇职能为综合服务、花卉苗木、休闲农业；金旺村村镇职能为工业配套服务、现代农业种养、小型工业、休闲农业；金玉村村镇职能为工业配套服务、小型工业、花卉苗木；沿河村村镇职能为现代农业种养、休闲旅游；回龙铺村村镇职能为花卉苗木、休闲旅游。

## 3、规划实施保障

依据乡镇级规划数据库建设标准和数据汇交要求，形成乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台和国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，定期开展规划实施评估，对比计划进度与实际进度形成综合考核，完善各项监督机制，确保各项工作落到实处。

# 宁乡市回龙铺镇国土空间规划 (2021-2035)

国土空间总体格局规划图

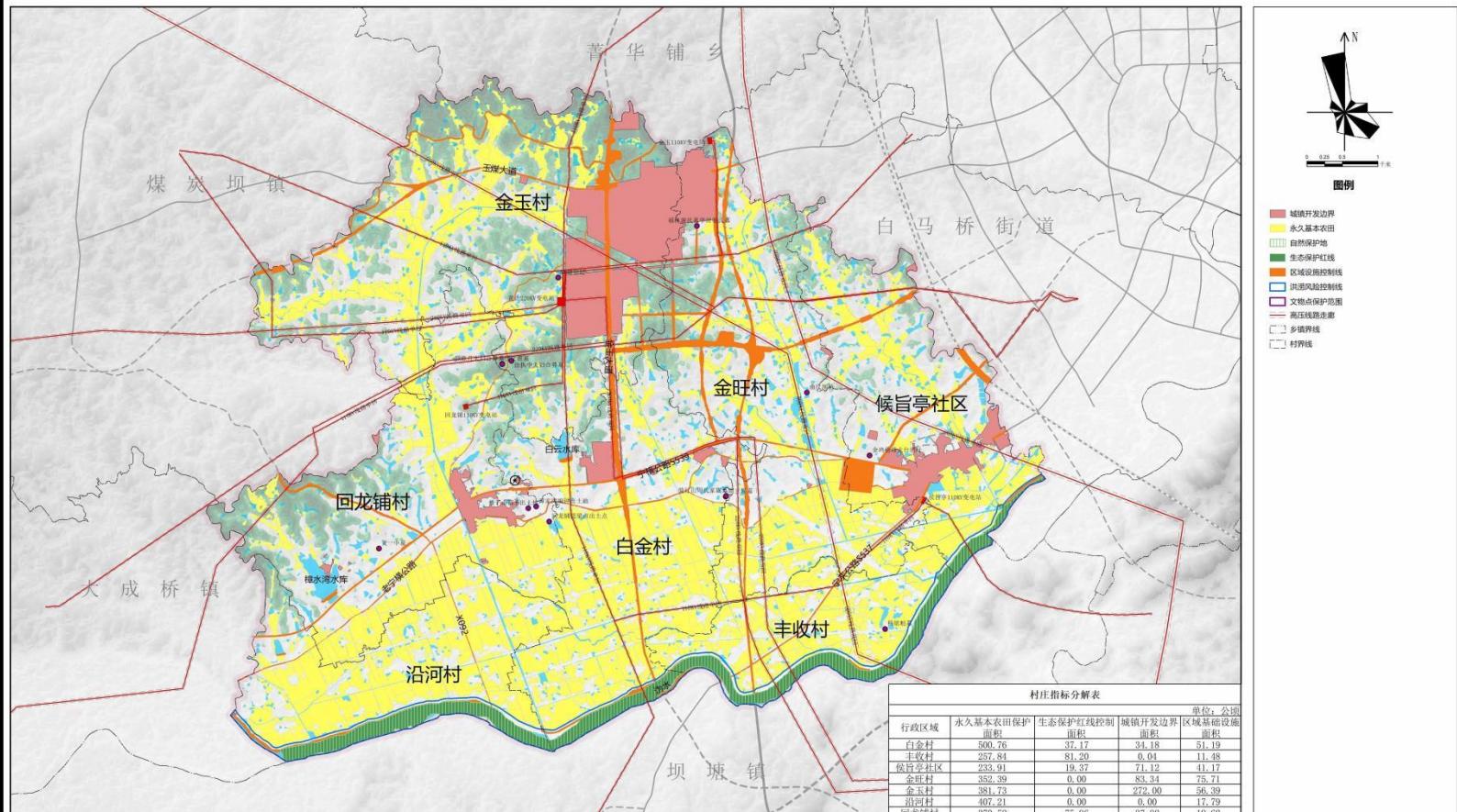


宁乡市人民政府 编制  
2025年4月

宁乡市自然资源局 制图  
湖南天景工程咨询有限公司 湖南大学设计研究院有限公司

# 宁乡市回龙铺镇国土空间规划 (2021-2035)

国土空间控制线规划图

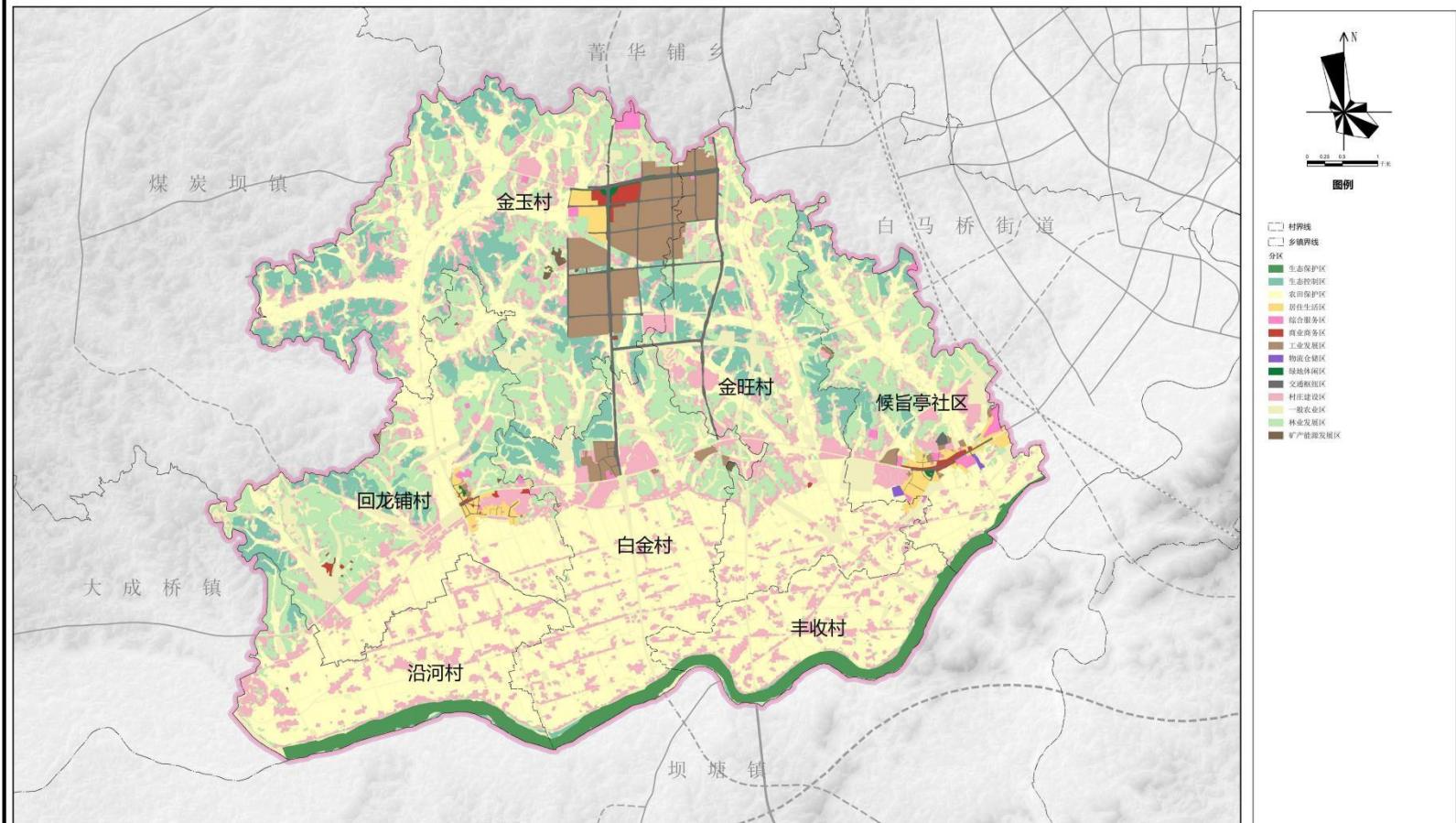


宁乡市人民政府 编制  
2025年4月

宁乡市自然资源局 制图  
湖南天景工程咨询有限公司 湖南大学设计研究院有限公司

# 宁乡市回龙铺镇国土空间规划 (2021-2035)

国土空间规划分区图

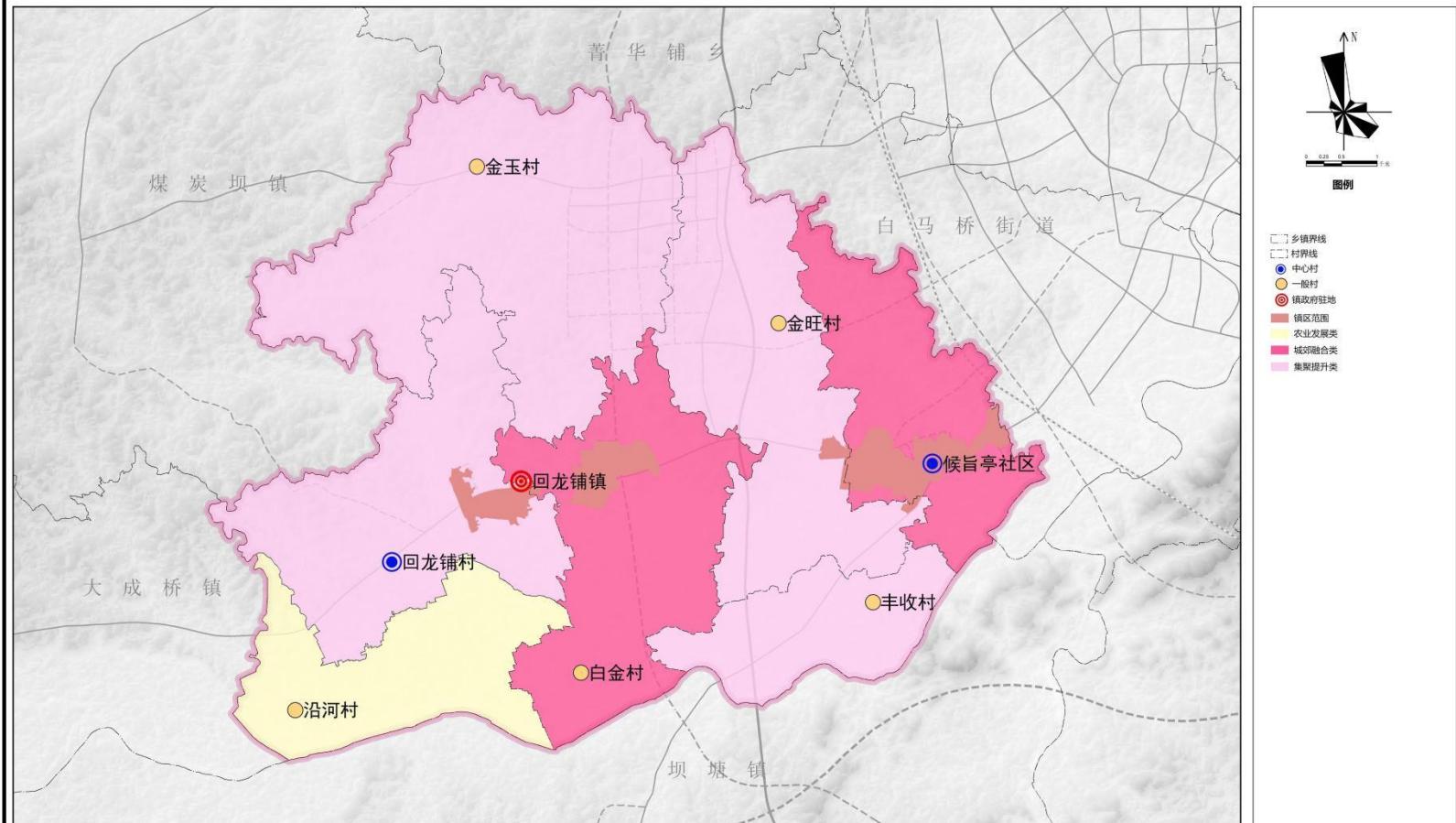


宁乡市人民政府 编制  
2025年4月

宁乡市自然资源局 制图  
湖南天景工程咨询有限公司 湖南大学设计研究院有限公司

# 宁乡市回龙铺镇国土空间规划 (2021-2035)

村庄布点规划图

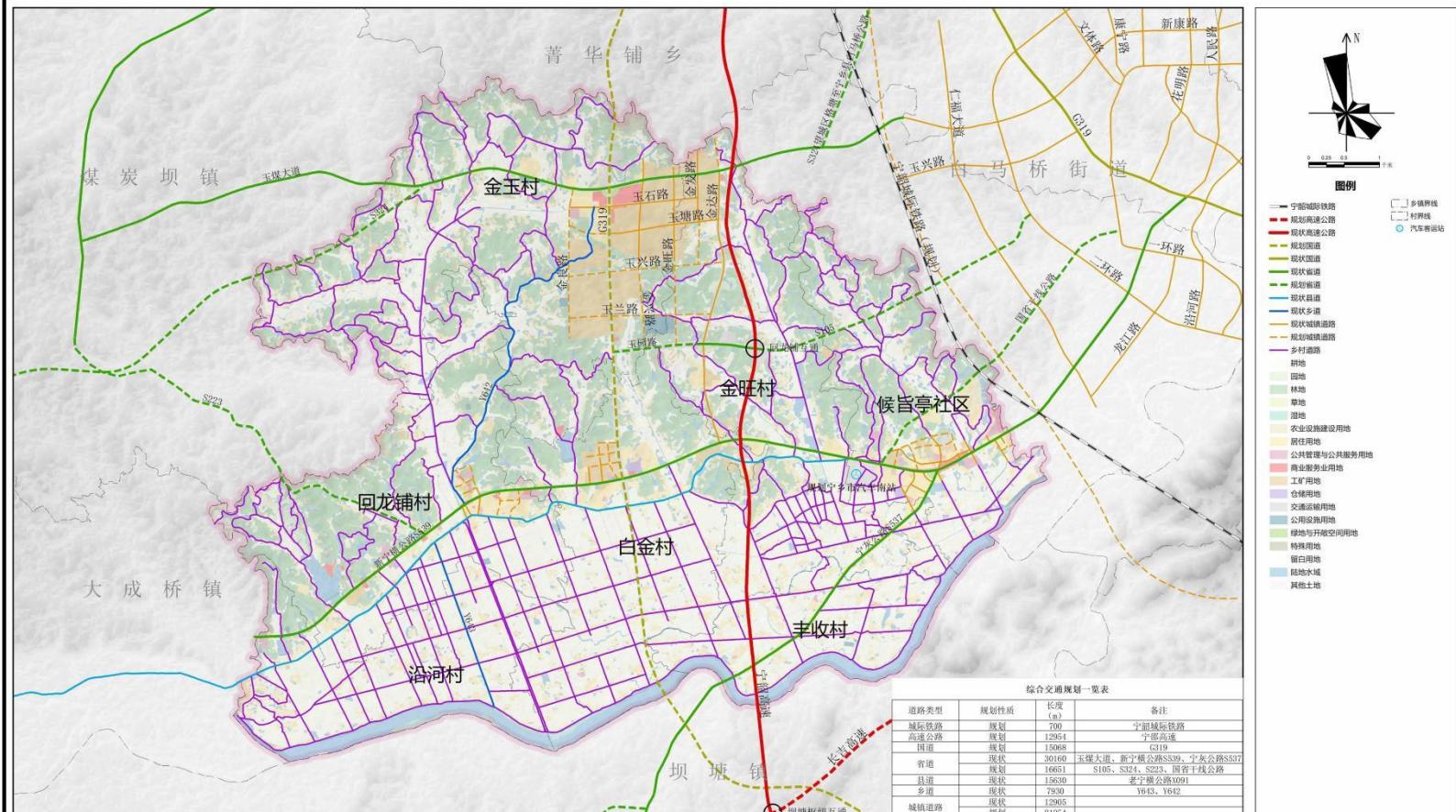


宁乡市人民政府 编制  
2025年4月

宁乡市自然资源局 制图  
湖南天景工程咨询有限公司 湖南大学设计研究院有限公司

# 宁乡市回龙铺镇国土空间规划 (2021-2035)

综合交通规划图



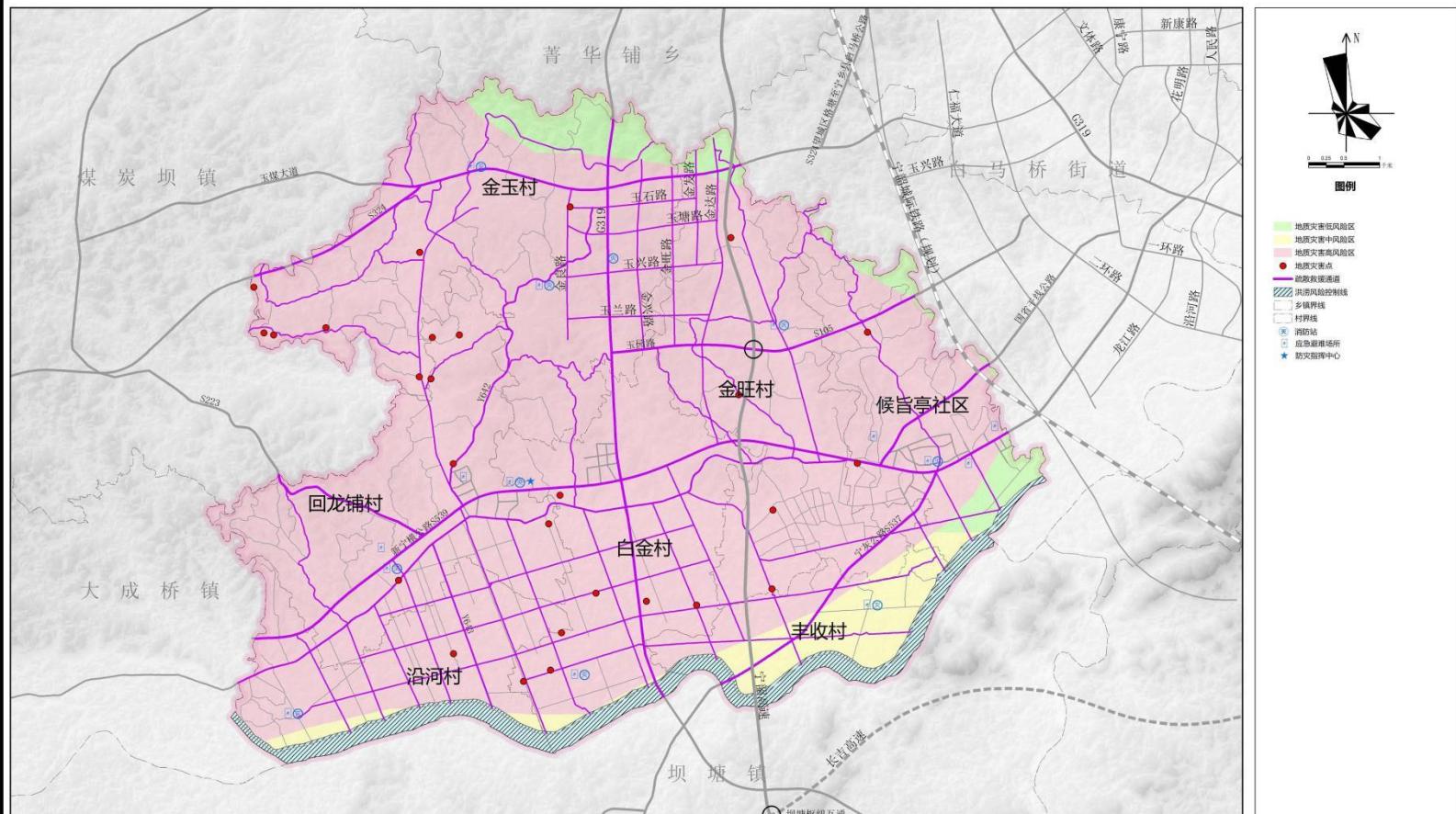
道路类型	规划性质	长度 (m)	备注
城际铁路	规划	700	宁韶城际铁路
高速公路	规划	13644	宁韶高速
国道	规划	15083	
省道	现状	30160	玉煤大道、新宁横公路S339、宁韶公路S537
县道	规划	11651	S105、S323、S223、国省干线公路
乡道	现状	15630	老宁韶公路X091
城镇道路	现状	12905	
乡村道路	规划	21954	
	现状	232718	

宁乡市人民政府 编制  
2025年4月

宁乡市自然资源局 制图  
湖南天景工程咨询有限公司 湖南大学设计研究院有限公司

# 宁乡市回龙铺镇国土空间规划 (2021-2035)

综合防灾减灾规划图



宁乡市人民政府 编制  
2025年4月

宁乡市自然资源局 制图  
湖南天景工程咨询有限公司 湖南大学设计研究院有限公司