

宁乡市横市镇人民政府

宁乡市横市镇人民政府 关于印发《宁乡市横市镇望北峰村生态文明 建设示范村实施方案》的通知

各相关单位：

现将《宁乡市横市镇望北峰村生态文明建设示范村实施方案》
印发给你们，请认真遵照执行。

宁乡市横市镇人民政府

2021年6月30日



宁乡市横市镇望北峰村

生态文明建设示范村实施方案

宁乡市横市镇望北峰村村民委员会

2021年5月



目录

1 总则	1
1.1 任务由来.....	1
1.2 编制依据.....	1
1.3 指导思想和原则.....	3
1.4 实施范围年限.....	4
2 现状与基础	6
2.1 自然环境概况.....	6
2.2 社会经济状况.....	8
2.3 创建基础.....	10
2.4 存在的问题和挑战.....	12
3 目标与指标	13
3.1 总体目标.....	13
3.2 建设指标.....	13
3.3 指标评价.....	14
4 重点任务	20
4.1 发展特色优势生态产业.....	20
4.2 统筹基础设施建设.....	23
4.3 完善生态文化制度.....	23
4.4 建设生态人居环境.....	24
5 重点建设项目	26
5.1 生态产业.....	27
5.2 生态人居.....	28
5.3 生态环境.....	28

5.4 生态文化.....	28
6 效益分析.....	30
6.1 经济效益.....	30
6.2 环境效益.....	31
6.3 社会效益.....	32
7 实施步骤.....	34
7.1 创建申报阶段.....	34
7.2 创建落实阶段.....	34
7.3 考核验收阶段.....	36
7.4 强化阶段.....	36
8 保障措施.....	37
8.1 加强组织领导.....	37
8.2 强化督查考核.....	37
8.3 完善资金机制.....	37
8.4 引导公众参与.....	38
8.5 建立管护制度.....	38
附件 1 望北峰村地形图.....	39

1 总则

1.1 任务由来

为深入践行习近平生态文明思想，贯彻落实党中央、国务院关于加快推进生态文明建设有关决策部署和全国生态环境保护大会有关要求，扎实推进我镇生态文明建设，加快建立生态文明制度，健全生态环境保护机制，推动形成自然和谐发展现代化建设新格局，进一步改善全镇环境质量，巩固和深化我镇生态文明建设成果，促进经济社会和环境保护协调发展，建设市级生态文明示范乡镇。根据《宁乡市生态文明建设规划（2018-2022）》，结合望北峰村实际情况，制定本实施方案。

1.2 编制依据

1.2.1 相关文件

（1）《关于印发〈国家生态文明建设示范村镇指标（试行）〉的通知》（环发〔2014〕12号）

（2）《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）；

（3）《国务院办公厅关于改善农村人居环境的指导意见》（国办发〔2014〕25号）；

（4）《关于大力推进生态文明建设示范区工作的意见》

（环发〔2013〕121号）；

（5）《国家生态文明建设示范村镇指标（试行）》（环发〔2014〕12号）；

（6）《国家生态文明建设示范乡镇创建规划编制指南》（2015年）；

（7）《长沙市生态环境局关于开展2021年度市级生态文明建设示范镇（乡）、村创建工作的通知》（长环〔2021〕88号）；

（8）《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程（试行）》和《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标（试行）》（长环〔2020〕182号）；

1.2.2 相关规划

（1）《宁乡市生态文明建设规划》（2018-2022年）；

（2）《宁乡市城市总体规划》（2020~2035）；

（3）《宁乡市“十四五”发展愿景和规划》；

1.2.3 其他参考资料

（1）望北峰村各年度工作报告、工作总结及计划；

（2）望北峰村提供的其他基础资料及统计数据。

1.3 指导思想和原则

1.3.1 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九大二中、三中、四中、五中全会精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记初心使命，忠诚履职担当。坚决落实习近平总书记在湖南的讲话精神，以生态文明村镇建设为突破口，以宁乡市“一江两岸，东进融城”为战略目标，充分挖掘村域地理资源，做活山土文章，推进机制创新，培育特色农业产业，改善基础设施条件，不断优化村域经济发展结构，增加村域经济总量和可持续发展能力，全力建设生态宜居乡村。

1.3.2 原则

（1）政府主导与群众主体相结合的原则

加大政府扶持力度，突出政府在生态乡村建设中的主导作用，更要尊重农民的主体地位，充分调动广大农民建设美好家园的积极性，使政府引导与发挥农民的主体作用相互结合。

（2）生态优先与产业富民相结合的原则

基于全村生态现状，紧紧抓住“生态文明”这一根本，把全村生态保护摆在首要位置。在改善生态面貌同时，力争做好

小流域综合治理，把治理与发展旅游产业、生态农业等有机结合起来，达到“生态”与“富民”同步，实现生态与经济的协调发展。

（3）坚持以人为本、可持续发展

坚持环境保护与社会发展综合决策，坚持以人为本，关注民生，努力创造良好的人居环境，提高人民的生活水平，体现“以人为本”，实现人口、社会、经济、资源与环境的协调发展。

（4）坚持实事求是、因地制宜

根据流望北峰村所处的地理位置、环境特征和功能区域，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系，合理调整产业结构和布局。发展优质水稻、蔬菜、水果、药材、土特产及加工、贮藏为主的农业产业，建立一二三产业合理开发、综合发展的良好局势，合理规划，重点突出，优先发展，示范带动，分期实施；以点带线，以线带面，滚动发展。

1.4 实施范围年限

1.4.1 实施范围

本次方案实施范围为宁乡市横市镇望北峰村所辖行政区域。望北峰村位于宁乡市西部望北峰山麓，总面积 16.2 平方公里，全村总人口 3768 人，耕地面积 3050 亩，旱地面积 1500

亩，山地面积 18000 余亩。下辖 24 个村民小组；本次实施范围为望北峰村全村域。

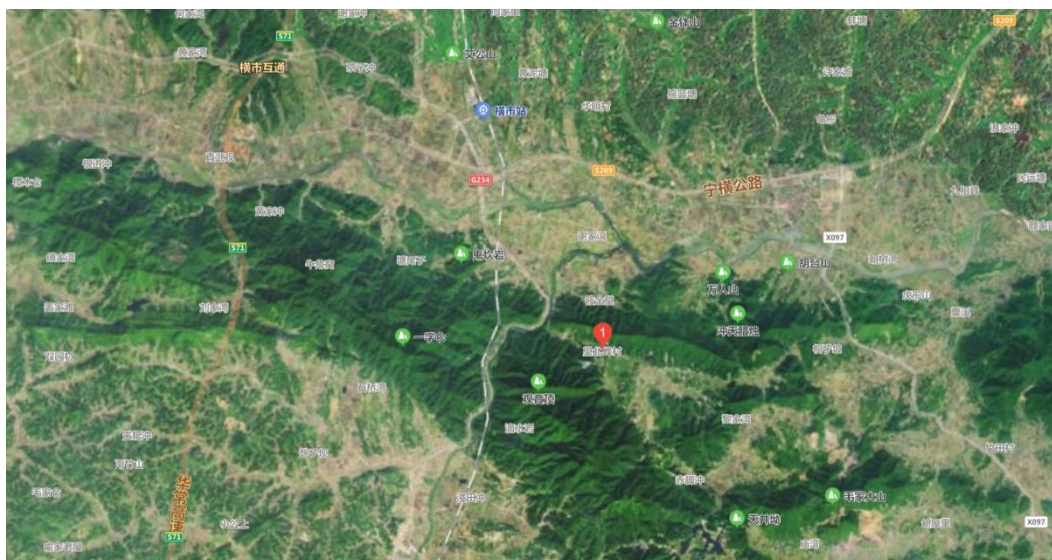


图 1 望北峰村卫星图

1.4.2 年限

实施方案以上一年即 2020 年为基准年，实施年限为 2021-2024 年。

2 现状与基础

2.1 自然环境概况

(1) 区位条件

望北峰村位于宁乡市西部望北峰山麓，地处湖南省人口密度最大的长株潭城市群内。东距省会长沙 100 公里、黄花机场 140 公里，北距横市火车站约 7 公里，西距炭河古城约 18 公里，南距灰汤特色温泉小镇约 30 公里，东距宁乡市中心约 45 公里。村内区位优势明显，村级公路覆盖到户，交通便捷。



图 2 横市镇望北峰村区位图

(2) 气候

望北峰属亚热带季风气候，气候特征是：气候温和，降水充沛，雨热同期，四季分明。年平均气温 16.8℃—17.3℃，年积温为 5457℃，年均降水量 1358.6~1552.5 毫米。

区域内夏冬季长，春秋季节短，夏季约 118—127 天，冬季 117—122 天，春季 61—64 天，秋季 59—69 天。春温变化大，夏初雨水多，伏秋高温久，冬季严寒少。3 月下旬至 5 月中旬，冷暖空气相互交绥，形成连绵阴雨低温寡照天气。

从 5 月下旬起，气温显著提高，夏季日平均气温在 30℃ 以上有 85 天，气温高于 35℃ 的炎热日，年平均约 30 天，盛夏酷热少雨。9 月下旬后，白天较暖，入夜转凉，降水量减少，低云量日多。

从 11 月下旬至第二年 3 月中旬，节届冬令，气候平均气温低于 0℃ 的严寒期很短暂，全年以 1 月最冷，月平均为 4.4℃—5.1℃，越冬作物可以安全越冬，缓慢生长。

(3) 地形地貌

望北峰村位于宁乡市西部望北峰山麓，山体呈现东南-西北走向，林草覆盖率超过 60%，地貌为低丘岗地和河床冲积过渡带，低丘岗地成土母质为花岗岩风化物，土壤为多为红壤，有麻砂泥。河道两侧为河床冲积带，砂质壤土。有部分

农田。2016年望北峰已批复为宁乡市森林公园，2021年初，长沙市委组织部定为生态文明建设示范村。

（4）水资源

望北峰村属于楚江支系流域，楚江是沅水一级支流，年径流量为 1.95-6.6 亿米，最大流量为 1530 米/秒，最小断流年平均流量为 6.2-208 米/秒。历史最高水位达到 90.08 米，其中 1998 年水位达到 83.5 米。村内可供使用的灌溉用水塘及水库 47 处。

（5）土地资源

根据宁乡市土地利用现状变更调查数据，望北峰村全村总面积 16.2 平方公里，拥有旱地面积 1500 亩，山地面积 18000 余亩，耕地面积 3050 亩，其中先进设施种植占地面积 1000 亩，占土地总面积的 4.1%；设施水产养殖占地面积 100 亩；村域内多为林地，林草覆盖率超过 60%。

2.2 社会经济状况

（1）行政区划和人口情况

全村总人口 3768 人，下辖 24 个村民小组；一个党总支，三个下属支部，共有中共党员 112 名。截至 2020 年底，村内年末常住户数为 1021 户。2020 年全村人口增长率为 0.18%。

(2) 经济发展情况

望北峰村 2020 年人均可支配收入达 19200 元，村内主导产业 5 个，美丽乡村示范点 3 个，全年村集体收入共 42 万元，其中经营收入 14.5 万元。2020 年末村集体资产总额超 350 万元。

望北峰村内产业以农业为主，现成立了 12 个农业专业合作社，有大棚草莓种植基地、时令蔬菜基地、水蜜桃基地、药材种植基地、龙虾，田蛙养殖基地。全部用科学的方法开展生产和管理、销售，并在村上成立了三个电商网点，通过网络渠道采购和销售产品，做到在家里就可以进行交易。

望北峰村全面实施农业机械化，有插秧机、收割机、犁田机，以及病虫害防治做到科技规范化，全村网络全面覆盖。为农民增加了产量，减少了人力开支，大大提高了农民的收入。

(3) 基础设施建设

望北峰村交通、通讯、能源等基础设施已较为完善，能够为广大农民提供良好的公共服务。

村内现有体育健身场所 5 处，图书文化站 1 处，卫生室 1 间，幼儿园 1 所，农民业余文化组织 1 个。

村道基本实现硬化。绿化、净化、亮化功能日趋完善；

通讯事业发达，电话装机容量覆盖率超过 95%，移动通信服务，实现全村无缝覆盖；村供电能力和质量能够得到充分的保障；村域范围内部水库众多，农业灌溉用水有保障；全村启动了自来水入户工程，并完成了相关设备的安装。

2.3 创建基础

村级基础设施不断夯实。疫情期间，利用在家劳动力和机械设备于植树节前完成植树 15000 株，并成功建成了望北峰精品水果基地。完成细瓦、樟树、塘湾、学堂、琼林五个组的冬春水利建设项目。完成桤木组水毁桥梁及河道的水毁修复工程，现已成为一个靓丽的标志性建筑。完成了周家、樟树、道义、及学校周边断头路的建设，打通了联系群众的“最后一公里”。完成了全村所有产业园区的园区公路建设和周围的水系建设。完成了全村所有临水、临岩、危险路段的标识牌、标示桩、安保设施建设。

村级集体经济不断壮大。在村支两委及所有组长的、代表的共同配合下，全村共流转土地 2000 多亩，全部签订流转合同，并成功引进艾叶种植加工项目，现艾叶种植区已被农业农村局列为产业结构调整示范片区，艾叶加工厂-聚和立药业也已竣工投产，村集体按固定分红的方式获取集体利益。蔬菜产业园区成功签订购销合同，现年产量达到 600 万元以上。望北峰精品水果种植区已初具规模，现村集体种植黄金

贡柚 40 亩，翠绿猕猴桃 20 亩，能人倡导带动种植面积 20 亩以上的已有 3 个，为助力横市的“蔬果特色小镇”贡献望北力量。

村级政务服务系统不断增强，服务功能不断健全。办公设备配备齐全（如电脑、打印机、复印件、一站式办公设备等）。利用统一休假期间，修缮村部办公楼，完善各项功能，充实图书室。树立“诚信村委会”形象。圆满完成换届选举工作。同时完成全村 24 个组的组长、村民代表的换届工作。三大攻坚战取得实效，精准扶贫攻坚战圆满收官。

民生实事不断升温。2020 年共发放大病救助金额 19 万多元，其中救助最高的家庭有 2 万元。有效地缓解了重大病家庭的经济压力和心灵压力。村中低保应保尽保，自然灾害家庭通过村民代表会议实施救助。组织金玉工业园、长沙市文联开展爱心慰问活动，望北峰村多次在精准扶贫的调查中，群众满意率达到 100%。2019 年完成所有主公路的黑化工程，今年完善了所有主公路的亮化工程。

社会治理不断规划有序。牢牢抓住“以人民为中心”的执政信念，诠释村级“共建、共治、共享”理念。四年来村内无信访记录，无安全责任事故，乱采滥挖的现象得到根本根治。

2.4 存在的问题和挑战

(1) 农村经济基础薄弱

农村经济结构比较单一，农业产业化进程不快，群众增收渠道不多，县、乡（镇）财力较薄弱，村组集体经济收入不高，农民增收缓慢。目前望北峰村蔬果、艾叶种植产业初具规模，但其配套设施不够完善，绿化和硬件设施需不断完善。特色产业创收效益初显，但整体上创造的经济效益有限，需合理规划，同时根据望北峰村自然地理条件配置资源，做到效益最大化。

(2) 农村基础设施建设滞后

农村供水、通电、通信、通路等基础设施对比乡村振兴之前有一定程度的改善，但整体上仍需完善。居住方面，仍有个别农户居住条件相对较差；交通方面，目前农村交通基本实现与外界水泥路连接，但村内多处小道仍为自然路或沙石路。由于基础设施投入不足，部分农村农田水利建设和农业基础设施建设无法开展。

(3) 农民的思想素质有待提高

受传统思想影响，农民的环境和生态保护意识薄弱，存在“等、靠、要、观、望”思想，一定程度上制约了生态文明村建设工作的开展。

3 目标与指标

3.1 总体目标

以《长沙市生态文明建设示范村（乡）、村建设指标》（试行）（长环[2020]182号）和《长沙市生态文明建设示范村（乡）、村管理规程》（试行）（长环[2020]182号）为导向，结合《国家生态文明建设示范村镇指标（试行）》（环发[2014]12号），优化村域空间布局、发展特色生态产业、保护乡村生态环境、统筹基础设施建设、完善生态文化制度，推进乡村生态文明建设，努力将望北峰村建设成为生产发展、生态良好、生活富裕、乡风文明的示范村。

3.2 建设指标

《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标（试行）》有包括生态制度、生产发展、生态良好、生活富裕、乡风文明五大类 18 项指标，其中包括约束性指标 15 项，参考性指标 3 项。现根据望北峰现状，将生态文明示范镇指标达标情况分析如表 2 所示。

表 2 望北峰村生态文明示范村建设指标

类别	指标	单位	指标值	指标属性	指标完成情况
生态制度	生态文明建设规划（方案）	-	制定实施	约束性指标	计划实施
生产发展	农用化肥施用强度	折纯， 千克/公顷	≤300，或逐年下降	约束性指标	180
	农药施用强度	折纯， 千克/公顷	≤3.5，或逐年下降	约束性指标	3.375

类别	指标	单位	指标值	指标属性	指标完成情况
	农作物秸秆综合利用率	%	≥90	约束性指标	100
	农膜回收率	%	≥80	约束性指标	91
	畜禽粪污综合利用率	%	≥75	参考性指标	95
生态良好	集中式饮用水水源地水质达标率	%	100	约束性指标	100
	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性指标	100
	生活污水处理率	%	≥85	约束性指标	95
	生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性指标	85
	林草覆盖率	%	≥40	约束性指标	60
	河塘沟渠整治率	%	≥90	约束性指标	100
生活富裕	村（居）民人均可支配收入	元/年	逐年增加	约束性指标	逐年增加 2018年：12600 2019年：17200 2020年：19200
	使用清洁能源的户数比例	%	≥70	约束性指标	90
	卫生厕所普及率	%	100	约束性指标	100
乡风文明	开展生活垃圾分类收集的户数比例	%	≥90	约束性指标	90
	遵守节约资源和保护环境村（社区）规民约的农（居）户比例	%	≥95	参考性指标	100
	政务公开制度执行率	%	100	参考性指标	100

3.3 指标评价

（1）生产发展

望北峰村鼓励、支持和引导生态农业的发展，2020年农作物秸秆综合利用方式为粉碎还田肥料化，综合利用率为100%；农膜处理首先从地里将残膜收集起来，清除柴草泥土实现分捡，

然后向回收企业出售，农膜回收率为 91%，畜禽多为散养，有一规模不大的养猪场，养殖场建设沼气池以综合利用粪便，畜禽粪污综合利用率达到 95%。另外农用化肥和农药施用量呈逐年下降，农用化肥施用强度为 180 千克/公顷，远低于 300 千克/公顷；农药施用强度为 3.375 千克/公顷。目前望北峰村生产发展态势良好，可在现有基础上进一步缩减农药施用量，以确保生态环境良好发展。

（2）生态良好

通过环境治理、环保基础设施建设，提升人居环境质量。2020 年底，望北峰村生活垃圾无害化处理率达 85%，村镇饮用水卫生合格率 100%，居民对环境状况满意率为 100%，村域内林草资源丰富，林草覆盖率为 60%，生活污水处理率 95%，高于考核标准。整体上生态环境较好，应继续保持，不断提高居民对环境的满意率。应在近期内，有计划的开展相关工作，定期开展已建成污水处理设施的维护，做好相关台账记录，同时新建污水处理设施，提高全村生活污水处理率。

（3）生活富裕

近年来，居民人均可支配收入不断提高，整体上呈现上升趋势，但仍有相对大的进步空间；目前望北峰村绝大部分农户使用

的能源为液化气，且越来越多的居民安装太阳能热水器，传统的木柴和煤炭能源已基本淘汰，同时到 2020 年底已基本全部完成卫生厕所的普及和全村域覆盖，农村卫生厕所普及率为 100%。

（4）乡风文明

望北峰村明确规定了产生生活垃圾的单位和个人应当履行生活垃圾分类投放义务，将生活垃圾分类投放至相应的收集容器，开展生活垃圾分类收集的户数比例达到 90%，村委会制定并实施了有关节约资源和保护环境村规民约，但仍需要长效保持机制的制定，提高居民环保意识。

各项指标的来源与详细介绍如下：

（1）农用化肥施用强度：望北峰村每年施用复合肥 450 千克/公顷，其纯度为 40%，故每年农用化肥施用强度为 180 千克/公顷，符合指标值。

（2）农药施用强度：望北峰村每年每亩地施用农药 1~2 次，每次将 150g 纯农药稀释后施用，故每年农药施用强度为 3.375 千克/公顷，符合标准值。

（3）农作物秸秆综合利用率：望北峰村所有农作物秸秆均粉碎回填，实现 100%的肥料化利用。

（4）农膜回收率：望北峰村目前仅有个别农户使用农膜，

常见规格为 1m（宽度）*0.01mm（厚度）*500m/卷，一卷约重 10 公斤，年农膜耗费约为 500 元，按 13 元/千克对其用量进行估算，故估算用量约为 38.46 公斤，不到 4 卷农膜。根据村内实际情况，农膜处理首先从地里将残膜收集起来，清除柴草泥土实现分捡，然后向回收企业出售，望北峰村实际总回收量约为 35 公斤，故其农膜回收率为 91%。

(5) 畜禽粪污综合利用率：望北峰村有十几家养殖场，其中包括养有一万多羽鸡的集中禽类养殖场，养殖场均设有化粪池以处理和综合利用粪便，将粪便肥料化利用，畜禽粪污综合利用率达到 95%。

(6) 集中式饮用水水源地水质达标率：望北峰村自来水全部入户，由铁冲水库自来水公司统一供水，其集中式饮用水水源地水质达标率为 100%，达到指标要求。

(7) 村镇饮用水卫生合格率：指以自来水厂、手压井或集中深井形式取得饮用水的农村人口占农村总人口的百分率。望北峰村的饮用水卫生合格率达 100%，饮用水水质符合国家生活用水卫生标准的规定，且连续三年未发生饮用水污染事故，达到指标要求。

(8) 生活污水处理率：望北峰村的生活污水基本排放至化粪池处理，达到排放标准的生活污水量与生活污水排放总量的百分比达到了 95%，超出了指标要求，生活污水处理率

达标。

(9) 生活垃圾无害化处理率：望北峰村每户设有两个垃圾桶以便居民进行垃圾分类，同时政府每周安排三次上门回收生活垃圾的工作，生活垃圾无害化处理量占垃圾产业总量的比例为 85%，超出指标要求。

(10) 林草覆盖率：望北峰林草面积占土地面积的比例为 60%，远远超出了指标值。

(11) 河塘沟渠整治率：为切实改善人居水域环境质量，望北峰村持续推进河塘沟渠沿线环境治理，每月组织党员和志愿者对河塘沟渠进行打捞清理，并对全村进行卫生检查，其河塘沟渠整治率达到 100%，达到指标要求。

(12) 村（居）民人均可支配收入：望北峰村 2017 年人均可支配收入为 12400 元，2018 年人均可支配收入为 12600 元，2019 年为 17200 元，到 2020 年全村人均可支配收入达到 19200 元，保持逐年增加趋势，符合指标要求。

(13) 使用清洁能源的户数比例：清洁能源是指环境污染物和温室气体零排放或者低排放的一次能源，主要包括天然气、沼气、水电及其他新能源和可再生能源等。望北峰村居民主要使用液化气，鲜有村民使用柴火，全村用于生活的全部能源中清洁能源所占的比例为 90%，超出指标值。

(14) 卫生厕所普及率:望北峰村于2018年开始进行改厕,并在2020年完成全村的旱厕改造,其中2018年共改造300余户。全村卫生厕所的农户数占农户总数的比例为100%,达到指标要求。

(15) 开展生活垃圾分类收集的户数比例:望北峰村明确规定了产生生活垃圾的单位和个人应当履行生活垃圾分类投放义务,将生活垃圾分类投放至相应的收集容器,开展生活垃圾分类收集的户数比例达到100%,满足指标要求。

(16) 遵守节约资源和保护环境村规民约的居户比例:农村人居环境整治不仅是简单改善居住环境,对促进卫生健康、助力疫情防控也有积极作用。望北峰村遵守节约资源和保护环境村规民约的居户比例达到100%,满足指标要求。

(17) 政务公开制度执行率:望北峰村在公开前,各单位政务公开领导小组进行专题研究,制订政务公开实施方案,确定政务公开的内容、形式和方法,其执行率达到100%。

通过以上分析可以看出,近年来,望北峰村生态文明建设取得新局面,所有指标达标,并具有一定的潜力优于现有的指标任务。

4 重点任务

望北峰村的重点建设任务主要包括以下 4 个方面：

4.1 发展特色优势生态产业

从提高能源资源利用效率，促进生态经济发展，提高农民收入水平等方面，提出调整产业结构和发展特色优势生态产业的措施。培育有机绿色无公害蔬菜品牌，现有的 20 种以上时令蔬菜，轮番耕作、并启动加工区建设。艾叶加工区建设已初具规模、不断完善周边基础设施，做成望北峰村的“一村一特”“一村一品”。望北峰村已建成以黄金贡柚、猕猴桃为主要品种的水果园区，同时完善附属设施、仓库和贮藏库建设已启动、水果园区的绿化和硬件设施需不断完善，并增设停车场所建设。望北峰村农产品系列统称“望北印象”，目前要有以下品种：蔬菜、土鸡、绿壳土鸡蛋、野生葛根粉、吊瓜子、红薯片、小笋等，将启动农产品加工区、包装区建设，与水果贮藏区同步进行。

主要任务：依托现有的 100 亩蔬菜大棚辐射周边 800 亩蔬菜产业园区，完善园区机耕路和滴灌；完善现有的 1000 亩艾叶种植区培机耕路建设；利用标准化农田建设项目完善所有产业园区机耕路和水利建设项目、配合农业产业的发展。

4.1.1 生态农业建设

坚持以“农业增效，农民增收”为宗旨，以市场为导向，立足本地资源和现实的基础条件，着力打造市场竞争优势，发展以“种、养、加工”结合的生态农业、休闲农业、循环农业，鼓励支持种植业、养殖业向规模化、集约化、产业化发展，不断增加农民收入。推进绿色农业到有机农业的产业升级，培植龙头企业和特色品牌，精心打造优质水稻、优质油茶林、优质林果、优质中药材、生态家禽养殖；推动生态文明建设与乡村振兴有机衔接，积极探索集体经济发展新模式，成立产业振兴引导基金，鼓励跨区域、跨主体合作经营，引导一三产业融合发展，做好土地、资产、资金、乡村旅游、农旅融合等十篇文章。

4.1.2 加强耕地保护

定期清理非法土地转让、擅自改变用途、非法出租、抵押等土地违法行为。实现严格的耕地保护制度，按照“占一补一”的原则，保持耕地占补平衡，完善基本农田保护工作责任制、基本农田认定制度、非农业建设占用基本农田许可制度和补划制度。

4.1.3 推动农业清洁生产

减少化肥用量，全面禁用肥效低、挥发性强的化肥，推广有机肥，减轻环境污染，提高肥料利用率。目前主要是施

肥技术和方法的改进，大力推行配方施肥、测土施肥等新方法，推广精准施肥等新技术。将微量元素及有机肥混合配方使用，同时结合其他方法，提高利用率，减少肥料损失。确保农用化肥施用强度逐年下降或不超过 300kg/公顷。

减少农药用量，在特色农业生产中积极推行无公害生产技术，如无公害套袋技术，糖醋诱杀害虫技术等，同时推广绿色农药，强调对有害生物的生物治理。目前主要是大力推广农药的科学合理使用，逐年减少农药使用量。

推进农作物秸秆综合利用。处理处置方式主要是变废为宝，综合利用。作物秸秆主要为水稻秸秆，一是作为有机肥来返田，二是氨化秸秆喂牲畜再进入沼气池发酵，沼渣沼液作为有机肥料还田，沼气作为家庭生活燃料。目前村内已全面开展秸秆禁燃工作，秸秆的综合利用方式主要为粉碎还田做有机肥，下一步的工作任务为提高秸秆的综合利用率同时拓宽综合利用渠道。

对村域内牲畜粪便等废弃物实施资源化处置，畜禽粪便进入沼气池发酵产生沼气作为主要生活能源使用，沼渣、沼液则作为农作物有机肥料，采用“猪-沼-菜、猪-沼-果、猪-沼-花卉、苗木、猪-沼-稻”“桑-塘-鸭-稻田”等多种循环生态利用模式，实现物质的生态循环，能源的多层利用，既可以节约能源又可以减轻环境污染。

4.2 统筹基础设施建设

长期以来，农业乡村基础设施建设和公共服务对农村经济社会发展产生着直接效应和间接效应，是推动生态文明建设的动力引擎。根据主体功能区规划、环境功能区划和生态功能区划要求，明确了村镇生产、生活、生态空间布局，规划先行，建设功能完善，环境优美、文明和谐的生态文明村，要有计划，有步骤地开展，从我村的经济社会发展实际出发。

主要任务：做好规划工作完善五项基础设施：路网、灌溉水系、电网、通讯、自来水工程；建设5个以上美丽屋场，建设80%以上美丽庭院，整村美化、绿化、亮化、焕然一新。塑造宁乡的“望北形象”。

4.3 完善生态文化制度

通过完善教育宣传体系、管理体制，培育生态环境伦理道德，建设现代化的生态文化；在全村引导和培育生态消费导向的生产方式和生活方式，形成崇尚节约和保护环境的社会价值观念，营造健康、和谐、安全的经济社会发展环境，群众自觉参与生态乡村的建设和管理，塑造新型的社区生态文化，在全村形成生态乡村建设的良好氛围。

主要任务：学校停车场外围广场新增群众健身、运动场所，丰富群众业余文化生活；建设以“望北水库”为中心的休闲

采摘区；不断发展民俗文化，深植乡村文化习俗，建设登山路径，主办各式体育比赛，培育健康、清新、向上的新风俗；开展丰富多彩的文娱节目，如登山比赛、采摘比赛，提高乡村社会文明，焕发乡村文明新气象。

4.4 建设生态人居环境

合理确定人口空间分布与布局，营造人与自然和谐优美景观与公共绿地空间环境；加快改善区域居住环境与配套设施建设；结合环境卫生示范村建设和生态乡村建设，进行绿色社区和生态村的建设，追求健康、文明、环保的生活方式，坚持以人为本，以提高居住适宜性为核心，建设宜居生态社区；优化人居环境，提高人民群众生活质量，建立一个适宜望北峰村社会经济发展要求，等级规模完善，空间布局合理，功能组织协调的乡村体系结构；加强环境保护，有效改善农村生产与生活环境，使村民能“喝上干净的水、呼吸清新的空气、吃上放心的食物、在良好的环境中生产和生活”；加强基础设施建设，逐步加强水、电、路等基础设施的建设、建好下水道、积极推进危房改建；加强教育环境优化，投入资金提高教育硬件设施，提高教育环境水准。

主要任务：合理配置居民广场，大力提倡庭院绿化。通过对具备生态和人文价值的开放空间实施最大限度的保护；修复废弃退化土地，对土地进行置换营造新的绿地，以农村

村容村貌整治、美丽屋场建设为重点，积极动员和整合全社会各种力量，从根本上改变农村人居环境。

5 重点建设项目

生态乡村建设是一项持续建设的系统工程项目，需要各个部门、各行业的合作与相互协调。必须围绕生态乡村建设目标，夯实建设和发展的基础，发挥重点工程的支撑作用，推进生态乡村建设各项工作的全面落实。

望北峰村以推进土地流转为纽带，规划布局，立足自身的地理位置、地形、地貌、气候特性。发展优质水稻、蔬菜、水果、药材、土特产及加工、贮藏为主的农业产业，建立一二三产业合理开发综合发展。真正做成生态文明建设的示范村。

为此，结合望北峰村生态乡村建设的总体目标，主要任务和建设步骤，计划在生态产业体系、生态环境体系、生态人居体系、生态文化体系等重点领域，集中力量组织实施一批重点建设项目，为望北峰村推进生态乡村建设提供保障。

望北峰村重点建设的项目主要 10 项，包括生态产业、生态人居、生态环境和生态文化四大领域，具体建设项目内容见表 3。

表 3 望北峰村生态文明示范村建设项目

项目类型	主要建设内容	建设地点	总投资(万元)	建设周期
生态产业	完善现有的 1000 亩艾叶种植区基础设施建设	新屋、马家、周家、樟树、道义等村组	700	2020.1-2022.12
	完善黄金贡柚、猕猴桃为主要品种的水果园区附属设施、仓库和贮藏库、停车场建设	道义组	20	2020.6-2021.7
	启动农产品加工区、包装区建设	江家组	30	2020.6-2021.10
	依托现有的 100 亩蔬菜大棚辐射周边 800 亩蔬菜产业园区，完善园区机耕路和滴灌	江家组	30	2021.1-2021.12
	建设以“望北水库”为中心的休闲采摘区	望北水库	20	2021.6-2021.10
生态人居	硬化产业园区及周边公路、灌溉水系，加固所有主公路建设	村主干道	100	2018.6-2021.7
	美化、绿化、亮化全村主干道	村主干道	10	2021.6-2021.7
	美丽屋场建设（5 个）	/	450	2021.1-2021.12
生态环境	修建望北峰森林公园登山路径	望北峰森林公园	80	2021.6-2021.10
生态文化	学校停车场外围广场新增群众健身、运动场所	学校停车场外围	5	2021.1-2021.7
合计			1445	

5.1 生态产业

完善现有的 1000 亩艾叶种植区基础设施建设；完善黄金贡柚、猕猴桃为主要品种的水果园区附属设施、仓库和贮藏

库、停车场建设；启动农产品加工区、包装区建设；依托现有的 100 亩蔬菜大棚辐射周边 800 亩蔬菜产业园区，完善园区机耕路和滴灌；建设以“望北水库”为中心的休闲采摘区。

5.2 生态人居

以农村村容村貌整治、美丽屋场建设为重点，积极动员和整合全社会各种力量，从根本上改变农村人居环境，村容村貌发生了翻天覆地的变化，通过政府补助，硬化产业园区及周边公路、灌溉水系，加固所有主公路建设；美化、绿化、亮化全村主干道；建设 5 个美丽屋场。

5.3 生态环境

在以往的发展过程中，过多重视城市治理工作，将大量的公共服务型资金用于城市环境治理。由此，农村的环境治理也很难与相应的财政支出相匹配。其次，其缺乏适用于农村进行建设发展的基础服务体系。农村基础设施较为落后。针对以上生态环境问题，在政府补助下，修建望北峰森林公园登山路径。

5.4 生态文化

文化带动消费是未来大众消费水平不断提升的必经之路，通过政府补助，结合美丽屋场建设，在学校停车场外围广场新增群众健身、运动场所。

根据上述规划重点项目建设工程共 4 类 10 项，所需建设资金 1430 万元。近期资金安排一方面主要用于生态乡村的基本能力建设，另一方面用于生态乡村建设工程的继续和完善，全面扩大工程的范围和深度；远期资金用于提高和巩固生态乡村有关具体项目，完成望北峰村的建设和管理的运行体系，并进入正常运行状态。

本规划项目投资重点在生态产业和生态环境等方面，尤其是构建望北峰村支柱产业、发展优质水稻、蔬菜、水果、药材、土特产及加工、贮藏为主的农业产业投资额度较大。

6 效益分析

6.1 经济效益

从生态、环境经济学的观点看，所有污染物的排放都是资源的浪费，是生产效率不高的后果，减少污染物排放就直接减少了资源浪费、减少了损失；自然资源是有价目的，保护好资源环境相对地就提高了资源的使用价值，创造了经济效益。而且，良好的生态环境，是实现社会可持续发展的基础条件，是持续不断创造经济效益的条件。因此，环境保护规划的实施具有巨大的、直接和间接的经济效益。

随着望北峰村的生态建设和重点工程的实施，望北峰村的经济将呈现加速发展的态势，经济效益进一步提高，经济总量稳步提高，经济发展质量得到较大改善，区域综合竞争力提高，主要表现在以下几个方面：

(1) 居民收入得到大幅度提高，改变人才由农村向城市单向流动的局面。充分发挥年轻党员、专业技术人员、致富能手、有干劲的企业家、返乡创业人员成立生态文明乡村服务团队，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、捐资捐物等方式，参与生态村镇的建设。

(2) 通过黄金贡柚、猕猴桃为主要品种的水果园区、艾叶种植区和蔬菜产业园的建设，使 GDP 实现又好又快增长，

望北峰村经济面貌得到较大改善。

(3) 望北峰村财政收入增加，为进一步完善基础设施、改善生态环境提供了经济基础，促进全村进入良性、快速发展轨道。

(4) 经济结构和产业布局更加合理，发展优质水稻、蔬菜、水果、药材、土特产及加工、贮藏为主的农业产业，建立一二三产业合理开发综合发展。

6.2 环境效益

生态环境质量改善主要反映在林草覆盖率、人均绿地面积等环境质量指标的改善上。望北峰村的生态建设和重点工程的实施，将产生巨大的生态效益，主要表现在以下几个方面：

- 通过美丽屋场及绿化工程建设，到 2021 年底使望北峰村生态资源得到提升，林草覆盖率达到 60%以上。

- 通过灌溉水系建设工作的开展，河塘沟渠环境得到明显改善，整治率达到 100%。

- 环境卫生实施分片包干、分段管理、村民实施值班制成为常态，望北峰村的环境质量得到根本改善，水体功能全面达标，农业相关环境指标均优于约束目标。

6.3 社会效益

望北峰村的生态建设和重点工程的实施，同样将产生巨大的社会效益，主要表现在以下几个方面：

- 群众健身、运动场所等基础设施更加完善；居民的休闲娱乐方式趋于多样化、生态化；居民的健康状况得到进一步的改善，人均寿命进一步增加；

- 主干道美化、绿化、亮化工程使望北峰村景观趋于协调；人居环境更加舒适、更加生态化；

- 科技、文化、教育以及医疗卫生事业达到一个新水平；

- 大大提高了全村人民的生活水平与生活质量，进一步缩小贫富差距，实现共同富裕；望北峰村的综合竞争力进一步增强。

总之，望北峰村的生态建设将带来巨大的生态效益、社会效益和经济效益，促进环境—经济—社会的可持续发展。望北峰村的“一村一特”“一村一品”概念逐步成为现实。通过上述项目工程的实施，完成生态乡村建设工作，最终达到如下目标。

生态安全：通过各项环境保护措施的实施，像望北峰村居民提供洁净的空气，安全可靠的水、食物、住房和就业机

会，以及市政服务设施和减灾防灾措施的保障。

生态卫生：通过高效率低成本的生态工程手段，对粪便、污水和垃圾进行处理和再生利用，通过“环境卫生示范村”的建设，改善乡村面貌，保障望北峰村的卫生整洁。

生态产业：促进该村现有产业的生态转型，发展优质水稻、蔬菜、水果、药材、土特产及加工、贮藏为主的农业产业，建立一二三产业合理开发综合发展。在保护资源和环境的同时，满足望北峰村居民的生活需求。

生态景观：通过对人工环境、开放空间的整合，在节约能源、资源，减少交通事故和空气污染（可建设道路绿色廊道）的前提下，提供便利的交通。同时，防治水环境恶化，减少水域周围环境污染，维护现有自然景观的美观。

生态文化：帮助人们认识其在与自然关系中所处的位置和应负的环境责任，尊重地方文化，诱导人们的消费行为，改变传统的消费方式，增强自我调节能力，以维持生态乡村生态系统的高质量运行。

7 实施步骤

根据长沙市生态文明建设示范村创建工作要求，按照统筹兼顾、突出重点、有序推进的原则，创建工作分创建申报、创建落实、迎检验收、资金拨付四个阶段。

7.1 创建申报阶段（2021年3月至2021年5月）

（1）成立望北峰村创建长沙市生态文明建设示范村工作领导小组，各行政村（社区）、村各站办所确定创建工作负责人、联络员各1名，落实具体工作，协调解决生态文明建设示范村建设有关问题，负责每旬一次向村领导小组报告创建进度和创建动态信息。

（2）制定创建宣传工作方案，根据目标任务制定切实可行的创建工作计划（方案），进一步明确创建任务和工作职责。

（3）召开全村创建动员大会，全面部署创建工作，分解落实创建目标任务。

7.2 创建落实阶段（2021年6月至2021年10月）

全面展开创建工作任务。由创建领导小组牵头，加快生态文明建设示范村内容建设进度，加强对生态村、绿色企业、绿色学校、绿色家庭等创建工作的指导和督促，并组织相关部门按期完成各项工程的验收工作；各创建单位要认真对照各自的创建任务和目标要求，进一步明确工作职责，精心策

划，制订或细化方案，认真组织开展创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。

加强督查落实。切实加强创建工作的指导和服务，定期或不定期组织人员对创建工作进行督查，促进问题的解决和任务的完成。

注重制度保障。建立创建领导小组例会制度，每月一次定期听取各创建成员的工作汇报，交流创建工作的成功经验，梳理分析创建工作的难点问题，研究部署下一步创建工作；建立完善学习交流制度，通过“走出去、请进来”等途径，加强与先进村的交流沟通，汲取成功的创建经验；不断健全完善考核制度，将生态文明建设示范村创建工作列入各村年度考核内容，并作为村两委主要负责人实绩考核的重要依据。

完成资料收集汇编。创建领导小组要按照生态文明建设示范村创建指标体系要求，制定资料收集清单，组织召开资料收集整理专题会议，明确工作时限，组织各创建成员做好基本指标和各项考核指标的材料收集及汇编工作。

全力营造创建氛围。积极落实创建宣传工作方案，广泛宣传省级生态文明建设示范村创建工作，精心组织各项宣传活动，提高全民生态环保意识，营造人人参与生态创建的浓厚氛围。

精心组织申报工作。各创建成员按照各自职责，对照创建目标，做好相关验收申报的各项准备工作，做好迎检前的自查、整改，确保各项指标达到考核标准；创建领导小组在综合各创建单位材料的基础上，做好生态文明建设示范村申报材料的汇总、包装工作，组织村有关专家对全村的创建工作进行检查、完善提高，确保现场考核、材料检验等符合考核验收要求。

7.3 考核验收阶段（2021年11月-12月）

对照市级生态文明乡村考核验收指标和所分解下达的目标任务，组织自查，及时整改存在的不足，做好创建验收各项准备工作。各相关单位、各村（居）委会、站办所干部要积极迎接上级对我村生态文明村创建工作进行的调研、考核、验收。

7.4 强化阶段（2022年1月-2024年12月）

全面巩固生态文明示范指标，在达标的基础上继续提升生态文明建设示范镇示范成果，对有提升空间的指标进行持续优化，对已100%达标的指标建立相应的长效机制，全面建设生态文明示范村，将望北峰村建设成更高标准和层级的生态文明示范镇。

8 保障措施

生态村镇建设是一项长期的涉及各行各业、各个方面的复杂系统工程，必须建立完善的保障体系，加强组织领导，统一部署协调，采取切实措施保证望北峰村生态建设规划与具体实施能够顺利进行、并取得预期成果。

8.1 加强组织领导

为了确保生态文明建设各项工作有序推进，成立以驻村第一书记为组长，相关办公室负责人为成员的生态文明建设示范村创建工作领导小组，办公室设在村部。设置生态文明建设办公室，具体负责统筹实施生态文明建设相关工作，制定年度目标、分解落实建设任务。

8.2 强化督查考核

村生态文明建设小组每年对全村、各村组、各农户开展环保综合督查，对没有完成年度环保目标的村组实行诫勉谈话，予以督促，以保障生态文明建设示范村创建实施方案的顺利实施。

8.3 完善资金机制

加大对流域内生活污水处理、畜禽养殖污染防治、美丽屋场建设等环境保护项目的支持力度，建立村民参与、社会

支持的投入机制，合理利用农村生活污水处理设施的维护管理和农村河道沟渠村民养护管理资金。

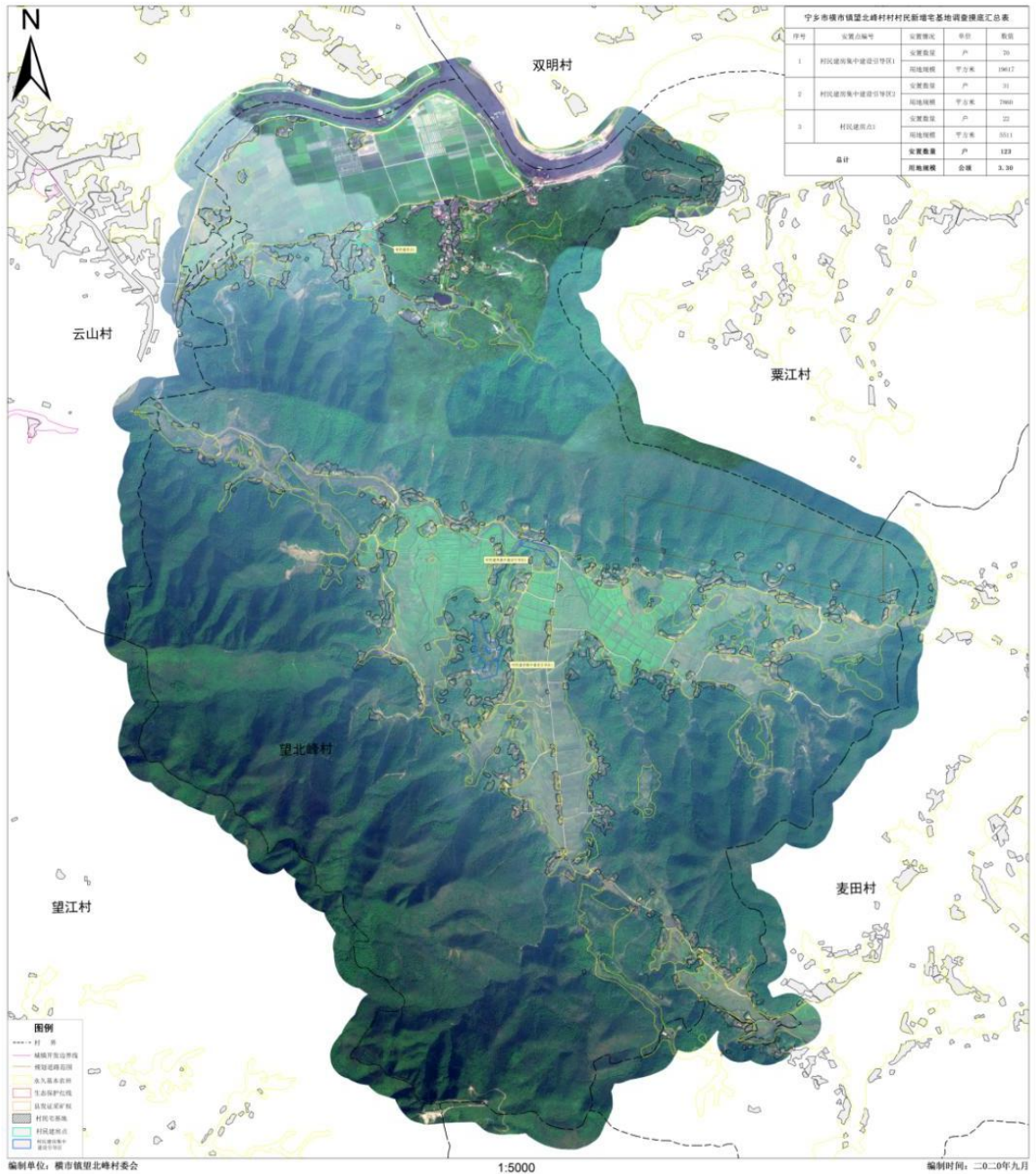
8.4 引导公众参与

加强创建宣传，充分利用广播、横幅和宣传标语等多种形式，开展生态文明建设的舆论宣传，使村民深入了解方案确定的方针政策和发展蓝图，把开展生态文明建设切实转化为全村居民的自觉行动，实现生态文明建设的良性互动和永续发展。组织村民开展多种形式的生态环境教育和科普宣传教育，大力推进对广大村民的环境教育，使生态文明建设家喻户晓，深入人心。加强消费引导，大力推行绿色消费和可持续消费，促进生产方式、生活方式和消费观念的转变。

8.5 建立管护制度

生态文明建设小组要对负责的工作制定详细计划，落实责任分工，并加强督办，确保按节点达到工作目标。以制度建设为引领，日常管护和定期养护相结合，持续巩固生态文明示范村建设成果。生态建设工作小组办公室加强定期对管护效果进行督查，及时向上级汇报有关情况。逐步提高管护制度的系统化、科学化、规范化，适应生态文明示范村发展需要。

附件 1 望北峰村地形图



《宁乡市横市镇望北峰村生态文明建设示范村实施方案》

专家评审意见

2021年6月24日，长沙市生态环境局宁乡分局在宁乡市组织召开了《宁乡市横市镇望北峰村生态文明建设示范村实施方案（以下简称“方案”）》专家评审会，参加会议的有长沙市生态环境局、宁乡市横市镇人民政府、宁乡市横市镇望北峰村村委会等单位的代表，会议邀请了3名专家组成技术评审组（名单附后）。与会专家听取了编制单位（湖南中崇环保科技有限公司）关于方案的汇报，评审组对《方案》进行了深入审议，形成意见如下：

一、 总体评价

《方案》编制较规范、目标基本明确、重点项目建设和保障措施基本可行，符合《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标（试行）》等相关文件要求。专家组认为《方案》对横市镇望北峰村生态文明示范村建设工作推进具有较强的指导作用，一致同意《方案》通过技术评审。

二、 修改意见和建议



- 1、完善并更新编制依据，完善方案与宁乡市横市镇生态文明建设领域相关规划的衔接说明；
- 2、完善区域存在的问题分析，有针对性的提出重点任务；
- 3、核实指标现状值，优化指标目标值，有针对性的提出重点工程。

专家组成员：

李小明（组长）、王大娟、张伏中（执笔）

李小明 王大娟 张伏中 2021年6月24日

市级生态文明建设示范村创建实施方案评审会专家签到表

时间	2021年6月24日		
地点	灰汤镇游客中心2楼会议室		
姓名	工作单位	职称/职务	签名
李小明	湖南大学	教授	
马大明	湖南师范大学	教授	
张长冲	省环科院	高工	