

宁乡市老粮仓镇双藕村

市级生态文明建设示范村实施方案



湖南省长沙市宁乡市老粮仓镇双藕村村民委员会

二〇二三年四月

宁乡市老粮仓镇人民政府

宁乡市老粮仓镇人民政府 关于印发《宁乡市老粮仓镇双藕村生态文明建 设示范村实施方案》的通知

各有关单位：

《宁乡市老粮仓镇双藕村生态文明建设示范村实施方案》
已经镇人民政府审议通过，请认真遵照执行。

宁乡市老粮仓镇人民政府
2023年4月30日



专家审查意见修改情况

序号	专家意见	修改情况	备注
1	细化该村生态文明创建工作情况、特色、亮点及优势，完善现状调查。	1、对双藕村深入调查，了解生态文明建设基本情况。 2、了解双藕村特色、亮点及优势，完善创建基础的描述。	5-7 页 7-9 页
2	核实指标现状值与规划目标值（绿色农业、村镇饮用水水源地水质优良率、秸秆产生量、农药化肥施用强度、农膜回收率等）。	1、明确 2023 年各项指标目标值、增加 2024-2025 年双藕村预计进行的生态文明建设项目目标值。 2、对五个领域指标现状值进一步核查，确保数值准确无误。对绿色农业、村镇饮用水水源地水质优良率、秸秆产生量、农药化肥施用强度、农膜回收率等现状值的分析描述进行优化。	12-13 页 14-19 页
3	结合建设指标现状值与村庄生态产业特色，对照五个领域细化重点任务，优化重点工程资金预算和奖补资金使用方案。	1、结合双藕村建设指标现状值与村庄生态产业特色，对照五个领域细化重点任务。 2、优化奖补资金的使用方案，对相关项目的资金使用情况进行调整，说明资金预算及资金来源情况。	20-23 页 24-25 页

目录

1 总则	1
1.1 任务由来	1
1.2 编制依据	1
1.3 指导思想和基本原则	3
1.4 实施范围及年限	4
2 现状与基础	5
2.1 自然环境概况	5
2.2 社会经济状况	6
2.3 创建基础	7
2.4 问题与挑战	9
3 建设目标与指标	10
3.1 建设目标	10
3.2 建设指标	10
3.3 指标体系	11
3.4 指标评价	14

4 重点任务	20
4.1 坚持生态制度建设	20
4.2 维护生态系统安全	20
4.3 发展特色生态经济	21
4.4 推进生态生活建设	21
4.5 提升生态文化水平	22
5 重点项目	24
5.1 重点建设项目	24
6 效益分析	26
6.1 经济效益	26
6.2 环境效益	26
6.3 社会效益	26
7 实施步骤	28
7.1 创建申报阶段	28
7.2 创建落实阶段	28
7.3 考核验收阶段	29

7.4 强化阶段	29
8 保障措施	30
8.1 加强组织领导	30
8.2 强化资金保障，加强生态文明项目建设	30
8.3 引导公众参与	31

1 总则

1.1 任务由来

为深入贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实国家、省、市关于加快推进生态文明建设有关决策部署，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施湖南省生态强省战略以及全面推进乡村振兴战略的有关要求，长沙市委市政府切实提高政治站位，将生态文明建设作为全市改革的重要内容，将创建生态文明建设示范镇村作为推动乡村振兴战略实施的重要抓手，充分发挥示范引领带动作用，以生态文明建设助力实现乡村振兴。

双藕村把生态文明建设示范村的创建作为一项重要工作纳入村建设中。为实现社会、经济与环境协调发展，决定展开生态文明建设示范村工作。根据长环委办函〔2023〕18号文件，结合双藕村实际情况，特编制《宁乡市老粮仓镇双藕村生态文明建设示范村实施方案（2023-2025年）》（以下简称“实施方案”），本实施方案通过生态制度、生态安全、生态经济、生态生活和生态文化五大体系的建设，推动形成人与自然和谐发展生态宜居的双藕村。

《实施方案》由老粮仓镇人民政府审议通过后颁布实施，是指导双藕村创建生态文明建设示范村的规范性和纲领性文件。

1.2 编制依据

1.2.1 相关文件

（1）《中共湖南省委 湖南省人民政府关于锚定建设农业强省目标扎实做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2023年2月22

日)；

(2) 《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发第三批市级生态文明建设示范镇(乡)、村创建工作方案的通知》(长环委办函〔2023〕18号)；

(3) 《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发〈长沙市生态文明建设示范镇(乡)、村管理规程〉和〈长沙市生态文明建设示范镇(乡)、村建设指标〉的通知》(长环委办函〔2022〕15号)；

(4) 《长沙市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》(长政发〔2020〕15号)；

(5) 《中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府办公厅关于印发〈长沙市全面推行林长制实施方案〉的通知》(长办〔2021〕30号)；

(6) 《2022年长沙市生活垃圾分类执法工作实施方案》(长城管政发〔2022〕22号)。

1.2.2 相关规划

(1) 《宁乡市“十四五”生态环境保护规划(2021-2025年)》；

(2) 《宁乡市畜禽养殖污染防治规划(2022-2026年)》；

(3) 《宁乡市农村生活污水治理专项规划(2022-2030)》；

(4) 《老粮仓镇土地利用总体规划图》。

1.2.3 其他参考资料

双藕村提供的其他基础资料及统计数据。

1.3 指导思想和基本原则

1.3.1 指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指引，紧紧围绕党的二十大报告关于“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”的基本要求，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以全面、协调、可持续发展的科学发展观为指导，运用生态经济和循环经济理论，统筹区域经济，社会与环境、资源的关系，以人为本。通过调整优化产业结构，大力发展生态经济和循环经济，改善生态环境，培育生态文化，重视生态人居，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

1.3.2 基本原则

(1) 组织为主导与群众为主体相结合的原则

坚持组织统领，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，做好宣传引导，发动广大群众共同参与到创建中来。突出村委在生态文明示范村建设中的主导作用。更要尊重村民的主体地位，充分调动广大村民建设美好家园的积极性，使村委引导与发挥村民的主体作用相互结合。

(2) 生态优先与产业富民相结合的原则

基于全村生态现状，紧紧抓住“生态文明”这一根本，把全村生态保护摆在优先位置。在改善生态面貌的同时，积极鼓励和支持现有的生态农业发展，形成完善的产业支撑体系，建设良好生态环境。紧紧抓住“生态文明”这一根本目标，把全村生态保护摆在重要位置。在改善生态面貌的同时，力争做好小流域综合治理，把治理与发展生态农业有机结合起来，达到“生态”与“富民”同步，实现生态与经济协调发展。

（3）坚持以人为本、协调发展的原则

坚持环境保护与社会发展相结合，坚持以人为本，关注民生，努力创造良好的人居环境。提高人民的生活水平，实现人口、社会、经济、资源与环境的协调发展。

（4）坚持实事求是、因地制宜的原则

根据双藕村所处的地理位置，环境特征和区域功能定位，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。合理调整产业结构布局，合理规划、重点突出、优先发展、分期实施。

1.4 实施范围及年限

1.4.1 实施范围

本次实施方案规划范围为宁乡市老粮仓镇双藕村所辖行政区域，目前全村总面积达 10.6 平方公里。辖 16 个村民小组分别是龙眼组、大金组、双龙潭组、宇峰组、门前湾组、张家坪组、盛兴组、观音组、伍家组、托福组、贺家组、藕塘湾组、磊子头组、喜屋组、庆子组、南岳组。

1.4.2 实施年限

本方案实施时限为 2023 年至 2025 年，期限为 3 年，2022 年为基准年。

2023 年，为生态文明建设示范村创建阶段，所有指标达到生态文明建设示范村建设指标要求。

2024 年-2025 年，为生态文明建设示范村巩固和提高阶段，建成美丽、和谐、幸福生态文明建设示范村。

2 现状与基础

2.1 自然环境概况

2.1.1 区位条件

双藕村由原双舞、藕塘湾两村合并而成，位于望北峰山脉。双藕村位于宁乡西部，现村域总面积 10.6 平方公里。东至老粮仓镇望江村，西抵黄材镇井冲村，南至老粮仓镇毛公桥村、金洪村老粮社区，北至黄材镇宁峰村。距市区 50 多公里，距长沙城区 120 多公里，与省道 S209 相距 2 公里。

2.1.2 气候

双藕村地处亚热带季风湿润气候，四季分明，夏季高温多雨，冬季温暖湿润，1 月平均气温普遍在 0℃ 以上，7 月一般在 25℃ 左右。

2.1.3 水资源

双藕村共有河坝 35 座、沟渠 59 条、山塘 106 口，还有双民水库河、双舞河、双江河流经村域。水源丰富，水质优良，灌溉资源完善，为村民生产生活提供了充足的水源和便利的条件。

2.1.4 地形地貌

双藕村以丘陵为主，地势起伏较大，多山且连绵不断。土壤肥沃，山上植被保存较好，适合各类农作物生长，大量种植了水稻和脐橙。

2.2 社会经济状况

2.2.1 行政区划和人口情况

双藕村总人口 5535 人共 1535 户，党员 147 人，1 个党总支，4 个下属支部，分别为湾田支部、民和支部、伍家支部、双峰支部，每个支部下设 2 个党小组。

2.2.2 社会经济结构状况

双藕村现状产业结构以第一产业为主，第二、三产业为辅。2022 年农民人均纯收入约 17000 元，主要来源于水稻、脐橙、茶油和烟叶的种植。村内充分利用种植优质水稻和脐橙的产业优势，大力发展农村集体经济。与双藕村经济合作社、绿裕源农业开发有限公司及藕塘湾农业发展有限公司合作，为农民提供就业岗位，帮助农民脱贫致富，促进农村集体经济增长。

双藕村与粮仓在线农业发展有限公司开启了“粮仓在线”——老粮仓镇新型村级集体经济发展模式的初步探索。以“粮仓党建、粮仓产业、粮仓在线、粮仓文化”为主要建设内容，并以此为核心建立特色的电商平台发展模式，推动全镇新型村级集体经济的发展壮大，普惠百姓。

双藕村拥有 60.06 千瓦光伏发电，位于双藕村水果产业园内伍家组位置，所生产的电量并入国家电网，每年为村集体经济增加 5 万元左右收入。

2021 年销售大米、茶油等 190 万余元，创集体经济收入 18 万余元。2022 年销售大米、粮油高达 250 余万元，集体经济增收达 50 万元以上。全村社会各项事业稳步发展。

2.2.3 基础设施概况

双藕村域内交通、供电、给排水、通讯设备等基础设施完善，满足全村生产生活需求，能为广大村民提供良好的公共服务。全村入户公路全覆盖，2022 年完成 2.7 公里道路硬化，3 座路桥拆除重建，拓宽硬化黑化村级主公路 4 公里，为村民出行提供便利，并改善了人居环境。于 2022 年 8 月双藕村完成饮水管道铺设 1.6 公里，顺利将饮用水引入蓄水池，村内最后一个饮水问题得到解决。

2.3 创建基础

2.3.1 生态建设成效显著

双藕村十分重视生态文明建设，将生态文明建设作为经济社会发展的重要任务。为在全村范围内营造良好的创建氛围和工作基础，双藕村积极申报各项荣誉，以荣誉争创作为推进实施各项工作的重要抓手。双藕村先后获得“五好班子”、“农村公路管养示范村”、“灾后重建‘百日竞赛’活动”一等奖、“精准扶贫先进单位”、“人居环境先进单位”、“乡村振兴工作先进单位”、“发展壮大大型村级集体经济先进单位”和“先进基层团支部”等多项荣誉。

2.3.2 发展生态经济，着力弘扬绿色产业

双藕村重点抓好农药、肥料的合理使用，大米全面推广无害化种植，生产出合格的生态大米。不仅如此，脐橙水果种植引进新技术，使用假果喷药吸引害虫，无环境污染、无农药残留，是其他非生物防治病虫害方法所不能比。使用农膜循环种植，用回收的农膜种植水稻、油菜、红薯、紫云英等农作物，从而减少农膜的使用，实现生态种植。（附图 1 假

果吸引害虫的照片)

2.3.3 乡域人居环境持续改善

建设美丽河流提质村内环境。2022年双藕村对村内河流提质改造，做好清淤、除杂等工作，并成功将其创建成宁乡市美丽宜居村。2021年双藕村签定《细瓦屋组美丽宜居村庄建设小微水体及水塘水渠整治工程合同书》，成功开展了小微水体及水塘整治工程。雨污分流避免污水直接进入河道造成污染。双藕村按照河长制工作要求，市、乡、村三级河长积极履职，网格化管理巡查监管到位，做到保护水资源，防治水污染，改善水环境，修复水生态。同时，村民进行了清淤施工和村庄整治等行动，全面营造良好人居环境，让双藕村老百姓的幸福更有“温度”、更具“质感”。

推动厕所革命提高幸福指数。为改善农村人居环境，近几年双藕村在有关部门的共同努力下，农村厕所革命取得积极进展，开展修建三格化粪池的改厕工作，目前双藕村共1535户村民中，已完成三级化粪池改造达1385户。

建造美丽屋场提升人居环境。双藕村发动乡贤捐资和向上级主管部门争取项目资金的方式，利用现有产业，在全乡范围内建造细瓦组美丽屋场、磊子桥美丽屋场，并验收合格。同时成立美丽屋场理事会，鼓励群众对门前屋后进行清扫整治，美丽宜居村庄建设氛围浓厚。人居环境得到进一步改善，群众获得、感幸福感不断增强。

2.3.4 生态文化制度有效实施

进一步完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的“五有”村庄人居环境管护长效机制。从宣传、教育、弘扬良好风气等多角度，

引导农民提高生态文明意识，自觉参与农村生态文明建设。为促进和支持清绿融合相关工作开展，应充分调动群众对生态环境改善和生态文明建设的参与热情，加入美丽乡村建设，以清廉政策促推绿色发展。

2.4 问题与挑战

2.4.1 乡域人居环境仍需改善

近年来双藕村结合人居环境整治，在改善生态环境质量方面取得了一些成效，但受 2017 年特大洪灾影响，村域内各组的渠道还需进行恢复，山塘清淤工作还需进一步推动。

2.4.2 清绿融合理念宣传仍需加强

双藕村对清廉文化十分重视，但对于清绿融合理念仍需进一步落实，打造具有特色的清绿融合方式。目前，双藕村对清绿融合理念主要宣传方式为标语、宣传栏等文字形式，还需进一步拓宽宣传渠道。可充分发挥短视频新兴媒体对清绿文化典型的宣传作用，广泛发动全乡以短视频等形式宣扬清绿融合理念，提升群众清廉环保意识。

3 建设目标与指标

3.1 建设目标

以长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》为导向，以可持续发展为主题，以人与自然和谐发展为主线，以提高人民群众生活质量为根本出发点，立足双藕村的实际情况，发展特色生态产业、保护乡村生态环境、统筹基础设施建设、完善生态文化制度，推进乡村生态文明建设，努力将双藕村打造为宜居宜业的和美乡村。

3.2 建设指标

3.2.1 强化达标阶段

生态文明建设示范村建设工作全面启动，编制《宁乡市老粮仓镇双藕村市级生态文明建设示范村实施方案》（2023-2025年），分解建设目标和工作责任，明确工作任务，完善生态环境保护基础设施建设，积极推行绿色生活理念，强化生态文明宣传，完善生态文明建设体制与机制，形成村委主导、全民参与的生态文明建设氛围。完善公共基础设施建设，调整产业结构，加快产业升级，以科学发展观为指导，通过加强生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化等五大体系的建设，各项指标稳定达到或优于生态文明建设示范村指标要求，将双藕村建设成为生态文明建设示范村。

3.2.2 巩固提高阶段

进一步深化生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化

的建设，巩固创建生态文明建设示范村的各项指标，推动各项建设工作有序实施，双藕村公共服务更加均等，人居环境再次提升，民生得到明显改善，生态制度全面完备，社会发展按生态文明建设与发展模式稳定良性发展，各项指标稳定达到或优于生态文明建设示范村指标要求。

3.3 指标体系

根据《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发〈长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程〉和〈长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标〉的通知》（长环委办函〔2022〕15号），双藕村生态文明建设示范村指标体系由生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五个方面共24项指标组成，其中包括约束性指标16项，参考性指标8项。指标体系及各阶段目标值见下表：

表1 长沙市生态文明建设示范村建设指标

领域	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022年现状值	达标情况	目标值		
									2023年	2024年	2025年
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	镇、村生态文明示范创建规划(方案)	-	制定实施	约束性指标	未制定	未达标	制定并实施	全面实施	全面实施
		2	林长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	已达标	全面实施	全面实施	全面实施
		3	河(湖)长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	已达标	全面实施	全面实施	全面实施
		4	政务公开制度执行率	%	100%	约束性指标	100	已达标	100	100	100
生态安全	(二) 生态系统保护及环境风险防范	5	林草覆盖率 山区 丘陵地区 平原地区	%	≥60 ≥40 ≥18	参考性指标	42.42	已达标	42.42	42.43	42.43
		6	裸露地块绿化率	%	100	参考性指标	100	已达标	100	100	100
生态经济	(四) 资源节约与利用	7	农用化肥施用强度	折纯, 千克/公顷	≤300, 或逐年下降	约束性指标	283	已达标	283	282	281
		8	农药施用强度	折纯, 千克/公顷	≤3.5, 或逐年下降	约束性指标	2.42	已达标	2.42	2.42	2.4
	(五) 绿色农业	9	有机、绿色或地理标志农产品认证	-	开展	参考性指标	未开展	未达标	计划开展	计划开展	全面开展
	(六) 产业循环发展	10	农作物秸秆综合利用率	%	≥90	约束性指标	90.7	已达标	≥90.7	≥91.2	≥91.7
		11	农膜回收率	%	≥85	约束性指标	90	已达标	≥92	≥92.5	≥93
		12	畜禽粪污综合利用率	%	≥80	约束性指标	90	已达标	91	92	93

生态生活	(七) 人居环境改善	13	集中式饮用水水源地水质优良率	%	100	约束性指标	100	已达标	100	100	100
		14	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性指标	100	已达标	100	100	100
		15	农村生活污水治理率	%	≥70	参考性指标	80	已达标	90.2	91	92
		16	生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性指标	83	已达标	≥83	≥83.5	≥84
		17	小微水体管护及黑臭水体治理	%	100	约束性指标	100	已达标	100	100	100
			小微水体管护率	%	100						
	18	卫生厕所普及率	%	100	约束性指标	100	已达标	100	100	100	
	(八) 生活方式绿色化	19	使用清洁能源的户数比例	%	≥70	参考性指标	90	已达标	≥90	≥90.5	≥91
20		生活垃圾分类减量	-	实施	约束性指标	实施	已达标	实施	实施	实施	
生态文化	(九) 观念意识普及	21	制定实施有关节约资源和保护环境村(社区)规民约	%	镇: 100%制定并实施 村: 制定并实施	约束性指标	制定并实施	已达标	制定并实施	制定并实施	制定并实施
		22	生态环境保护宣传教育	—	开展	参考性指标	开展	已达标	开展	开展	开展
		23	镇(村)干部参加生态文明培训	-	执行	参考性指标	执行	已达标	执行	执行	执行
		24	公众对生态文明建设的满意度	%	80	参考性指标	83	已达标	84	84	89

3.4 指标评价

3.4.1 生态制度

双藕村正在编制《宁乡市老粮仓镇双藕村市级生态文明建设示范村实施方案（2023-2025年）》，方案编制完成并评审通过后，由镇人民政府审议后颁布实施，作为指导双藕村创建生态文明建设的规范性和纲领性文件，由村委组织实施。方案实施年限为2023-2025年，到2025年创建收官年份尚在有效期，可达到创建指标要求。

根据“以‘林长10+’为抓手，全面推深做实林长制”的要求，双藕村全面实施林长制，将生态文明发展列为年度工作重点。成立了由林长颜志强带头的森林巡护队，坚决将林长制落到实处，已全面实施林长制。

双藕村按照“以‘河长制’实现‘河长治’全力打造良好的水生态环境”的相关要求，认真贯彻上级关于全面推行河长制的工作部署，以“保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态”为主要任务，扎实做好河长制的各项工作。坚持常态化巡河护河，认真履行职责，已全面实施河长制。

双藕村按照标准化、规范化要求，积极落实政务公开实施方案，进一步细化农村基层政务公开事项、内容、流程、时限、方式等，全面提高信息公开水平，促进政务公开建设，保证农民能够高效便捷获取信息，切实维护人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。2022年双藕村充分发挥了村务监督委员会的作用，政务补贴、村干部任命和招投标项目都及时公示。低保、三无、残疾人员名单每月公布，财务根据四议两公开要求进行每月公布，

让村民了解“家情”，摸清“家底”。2022年政务公开制度执行率100%。

林长制、河长制、政务公开制度执行率3项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.2 生态安全

双藕村为丘陵地区，2022年双藕村面积10.6平方公里，林地4.49平方公里，草地10平方公里，林草覆盖率达到42.42%。实施期内，双藕村将进一步加强村庄绿化，推进植树造林及封山育林，建设森防体系，保护现有森林资源，确保双藕村林草覆盖率不低于现状值。

双藕村裸露地块主要为村民聚居区裸露地块、村民建房的临时裸露地块等。2022年因村民建房出现裸露地块3200平方米，完成裸露地块绿化3200平方米，裸露地块绿化率为100%，

以上2项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.3 生态经济

近年来，双藕村按照上级农药、化肥减量施用行动方案要求，通过全面推进测土配方施肥工作，推进精准施肥，减少盲目施肥。坚决淘汰高毒、高残留农药，推广高效、低毒、低残留农药和生物农药的使用，推动农药化肥减量增效。双藕村目前主要使用的化肥种类为有机复合肥，主要施肥的农作物为稻谷、玉米、红薯。2022年底经过户调查，双藕村农用化肥施用量116000千克，播种面积409.2公顷，农用化肥施用强度283千克/公顷；农药施用量992.7千克，播种面积409.2公顷，农药施用浓度2.42千克/公顷。

双藕村尚未开展有机、绿色或地理标志农产品认证工作，其特色产业为水果和水稻种植。500 亩水果（以脐橙为主）产业园，发展势态良好，并于 2022 年为脐橙申请一村一品。将继续发展脐橙种植，并开展认证工作。

双藕村全区域禁止露天焚烧秸秆，农作物秸秆综合利用方式主要为粉碎后还田，部分秸秆采用机器打包成捆再统一回收用作饲料生产，2022 年双藕村秸秆产生量 2455.2t，综合利用的秸秆量 2226.9t，秸秆综合利用率 90.7%。

双藕村可回收的农膜均由垃圾清运人员运送至镇垃圾分拣中心进行统一回收，再转运至市回收中心处理。2022 年双藕村农膜使用量为 10t，回收农膜量 9t，农膜回收率为 90%。

双藕村村域内畜禽养殖户 2 户，分别为：辉跃养殖场蛋鸡肉鸡共存栏 15800 羽，黄小飞养鸡场蛋鸡肉鸡共存栏 24800 羽。清粪均为干清粪方式，无污水排放。每三个月清栏一次，年共计产生粪污 15t，按照“资源化、减量化、无害化”的原则，均用作有机肥放入耕地、林地，略有剩余的集中收集贩卖，畜禽类污综合利用率达到 90%，符合指标要求。

以上 6 项指标除有机、绿色或地理标志农产品认证暂未达标，争取于 2025 年完成外，其余指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.4 生态生活

双藕村有 3 处集中式饮用水水源地位于宇峰组、八组和贺家组供全村使用，并有集中式地下饮用水作为水源补充和应急。宁乡市疾控防疫中心每年对其进行水质检测并达标。集中式饮用水源地水质优良率 100%。

截至 2022 年，双藕村 16 个村民小组全部饮水入户，饮用水源主要来自宇峰水厂和八组水厂两个自来水厂，饮水工程自来水管网覆盖率达到 100%。饮用水工程由村集体经济出资建设管网，专人负责水厂管理，以 2 元/吨的价格售卖给村民。根据宁乡市疾病预防控制中心检测村镇饮用水水质常规检测结果，其水质检测结果均符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）的规定，双藕村卫生合格率现状值为 100%。

在生活污水处理方面，在托福组和细瓦组的交界处建有 1 处污水处理设施，可处理周边农户 54 户共 173 人产生的生活污水。同时，双藕村结合农村卫生改厕项目的实施，提高农村生活污水治理率。全村生活污水治理率现状值达到 90.2%，符合指标要求。

在生活垃圾无害化处理方面，双藕村以“户分类、村收集、镇转运”的模式，生活垃圾及公共区域垃圾均先在村内分类减量后，再将低值可回收垃圾和有害垃圾转运至镇垃圾处理站进行资源化利用和无害化处理。2022 年双藕村生活垃圾产生量为 100 吨，生活垃圾无害化处理量为 83 吨，生活垃圾无害化处理率达到 83%。

双藕村在往年水利普查基础工作上对全村小微水体进行全面复查，细化小微水体名录，实施网格化巡查措施，确保责任到人。明确小微水体山塘 45 口，沟渠 90 条，河坝 3 个，共计 138 处。2022 年双藕村小微水体整洁、无淤积、无臭味、无白色污染、无杂物垃圾，小微水体管护率 100%。

据调查双藕村已经彻底完成全村改厕工作，2022 年总户数为 1535 户，厕所使用总户数为 1535 户，其中使用三格化粪池厕所户数为 1385 户，占比 90.2%，普通卫生厕所户数为 150 户，非卫生厕所户数为 0 户，卫生厕所普及率为 100%。

双藕村大力推广优质能源替代民用木柴，逐步推行液化气、电力及可再生能源等清洁能源替代木柴。2022年双藕村总户数1535户，使用清洁能源的户数1382户，使用清洁能源的户数比例现状值为90%，极少部分独居老人会使用木柴。

双藕村深入贯彻实施《2022年长沙市生活垃圾分类执法工作实施方案》的相关要求，精准聚焦“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”，村内共配有垃圾转运车4台、每2户配备分类垃圾桶一套，并设有垃圾分拣中心一个、分片区配备保洁人员6人，10个公益性贫困户就业维护环境卫生，全天在公共区域进行垃圾清扫，实现垃圾收集全覆盖，生活垃圾分类减量工作取得显著成效。

以上8项指标均，除有机、绿色或地理标志农产品认证工作尚未达标外，其余均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.5 生态文化

全村共辖16个村民小组，农户1535户，已制定实施有关节约资源和保护环境的村规民约。

2022年，双藕村定期开展生态环境保护宣传教育工作提高村民生态环境保护意识。通过参加生态文明培训，学习其他镇、村生态文明建设工作经验，加强双藕村生态文明建设。

双藕村在创建生态文明建设示范村基础上，进一步改善村内生态环境，建成区居住、休闲、生产等功能布局合理，交通出行便利，提高了公众对生态文明建设的满意度。2022年双藕村人口5535人，照抽样人数不低于辖区内总人口千分之五的要求。双藕村发放问卷调查28份，根据问卷调查结果统计，公众对生态文明

建设的满意度 83%。

以上 4 项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

4 重点任务

老粮仓镇双藕村的重点建设任务主要包括以下 4 个方面：

4.1 坚持生态制度建设

全面启动生态文明建设示范村创建。一是颁布实施《宁乡市老粮仓镇双藕村市级生态文明建设示范村实施方案（2023-2025 年）》。方案编制完成并评审通过后，应由镇人民政府审议后颁布实施，作为指导双藕村创建生态文明建设的规范性和纲领性文件。二是成立生态文明建设示范村创建领导小组，建立并健全双藕村生态环境保护制度，完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。

全力推进河长制林长制工作。下一步，双藕村将严格按照《老粮仓镇全面深化河长制工作方案》和《老粮仓镇全民推行林长制实施方案》等相关要求，实行“一村组一专管员”+“一网格一护林员”的源头管理模式，实现河道管护与林长制、人居环境整治提升等工作相互融合、相互促进，共同建设美丽家乡。

重点任务：生态文明建设示范村实施方案颁布实施。

4.2 维护生态系统安全

实现裸露地块绿化率稳定达标。一是定期排查本村土地裸露、易扬尘地块情况，若有发现有裸露土地应及时做好种草绿化工作，做到及时发现及时整改。二是充分发挥村支“两委”干部队伍作用，引导村民群众投工投劳、踊跃参与，加强对农村裸露土地复绿的后期管护，进一步提高农村绿化水平，实现裸露地块绿化率稳定达到 100%。

重点任务：定期排查裸露地块。

4.3 发展特色生态经济

坚持因地制宜、放大优势，深挖特色产业资源，做强主导产业、做优特色产业，加快双藕村现代农业产业化步伐。

加强品牌效应，做精做强农特产业。一是充分利用自身的产业资源、水果产业及优质稻种植优势大力发展村集体经济，村成立双藕村集体经济合作社。与农业企业合作，提升农科成果产业化转化，打造绿色科技农业，形成成熟的研、展、销体系。二是坚持市场导向，不断扩大双藕品牌影响力。向外界推出双藕特色品牌。利用农业产业优势资源，打响农业品牌。利用原滋原味的水果产业资源，打造水果品牌。同时不使用化学农药化肥种植生态水稻 3700 亩，用传统农耕方式保留大米本真味道，并着手注册“舞牌”生态大米商标。三是着力延伸产业发展链条，推动“互联网+产业化升级”，打造农特产品展示展销中心，推进产品变商品、商品变精品、精品变极品。

重点任务：农药化肥减量增效，提高农业废弃物综合利用率。

4.4 推进生态生活建设

4.4.1 全面推进碧水行动

加强农村生活污水治理。一是因地制宜针对分散式居民点进一步配套污水处理设施建设，强化小微水体治理和管护。二是依法严厉打击非法侵占河道、小微水体，乱倒建筑垃圾、生活垃圾，乱采河砂，直排污水等涉水违法行为。进一步加强金井河管护治理，加强护河巡查，有力推动河湖生态健康发展。三是开展小微水体活动，通过屋场夜谈的方式对保护

环境进行宣传，进一步加强双藕村小微水体示范片区维护。

4.4.2 推进农村生活垃圾分类减量增效

全面推行生活垃圾分类减量，加强宣传引导，建立健全社会公众参与机制，引导群众逐步养成垃圾分类收集的习惯，形成共同参与垃圾分类的良好氛围。

4.4.3 持续推动人居环境整治

加强改善人居环境，营造良好的居住氛围。双藕村组织村民们开展“逢十大清扫”活动，不放过任何一个卫生死角，为营造干净、整洁的人居环境，建设更高水准文明乡村做贡献。其次，完善环保硬件设施，购买垃圾车4台、分类垃圾桶每户1套，6个清洁工人分片区管理，10个公益性贫困户就业维护村内环境。对不符合规范、破旧的垃圾桶进行及时撤换，有效避免垃圾桶损坏造成垃圾外溢的现象。对原来没有垃圾桶的位置增设垃圾桶，方便群众投放垃圾，维护干净整洁的环境。同时，切实提高改厕工作实效，持续推进双藕村农村厕所革命，加快推进村域内150户普通卫生厕所无害化改造工作。

重点任务：河塘沟渠整治、环境卫生整治。

4.5 提升生态文化水平

4.5.1 加强农村生态环境和资源保护方面的教育与宣传

扎实推进生态文化建设，组织村干部参加生态文明培训，并开展义务植树、守护环境卫生等活动。用实际行动争做“绿水青山就是金山银山”发展理念的践行者、推动者。

为丰富社区居民精神文化生活，提升人民的幸福感和获得感，弘扬传统文化。双藕村村民自发组织舞龙队，并外出表演。村部

将公共办公区提供给村民练习，着力于推动全民健身运动的生活风尚，树立双藕文明乡村形象。

4.5.2 推进清绿融合

双藕村将坚决贯彻习近平生态文明思想，持续打造自然生态之美，并将政治生态之美融入生态文明建设的各方面。以“清廉环保”建设为抓手，以绿促清、以清润绿做生态文明的新名片。

为民服务解难处，清正廉洁作表率。2020年5月本村村民张定香、周立中夫妇骑摩托车正常在公路主干道行驶。镇域某村村民开车由于操作不当把张定香夫妇撞倒在路边，造成张定香左手骨折，周立中身体多处创伤。事发之后，对方把受伤者张定香夫妇送至医院后销声匿迹、不闻不问。虽然双方多次私下调解，但一直没有达成一致意见。张定香找到村干部黄正讲述了事情的经过，经黄正努力找到对方宣讲法律法规，耐心做其工作后，对方一次性给付三万多元医疗赔偿费用。事后为表示感谢，张定香夫妇多次上门给黄正送情送礼，但都被廉洁奉公的黄正都拒之门外。后来敬送锦旗一面向双藕村村委会和黄书记以示谢意。

重点任务：加强生态环境保护宣传教育、巩固“清绿融合”“清廉文化”理念。

5 重点项目

5.1 重点建设项目

生态乡村建设是一项持续建设的系统工程项目，需要各个部门、各行业的合作与相互协调。必须围绕生态乡村建设目标，夯实建设和发展的基础，发挥重点工程的支撑作用，推进生态乡村建设各项工作的全面落实。双藕村以推进土地流转为纽带，规划布局，立足自身的地理位置、地形、地貌、气候特性，真正做成生态文明建设的示范村。

为此，结合双藕村生态乡村建设的总体目标，主要任务和建设步骤，集中力量组织实施一批重点建设项目，为双藕村推进生态乡村建设提供保障。双藕村重点建设的项目主要为以下 3 项：

表 2 双藕村生态文明示范村建设项目

项目类型	主要建设内容	建设地点	资金预算	资金来源	实施年限
			(万元)		
生态制度	双藕村生态文明示范村创建实施方案编制	全村域	2.0	来自奖补资金	2023
生态生活	水体生态修复	全村域	30.0	16 万元来自奖补资金，14 万元来自其他上级财政资金	2023-2025
生态文化	清绿融合工作、理念宣传与实践	全村域	2.0	来自奖补资金	2023-2025
合计			34.0	/	/

6 效益分析

6.1 经济效益

随着双藕村的生态建设和重点工程的实施，双藕村的发展质量得到改善，主要表现在以下几个方面：

(1) 居民收入得到一定程度提升，有利于进一步实现经济可持续发展。

(2) 双藕村财政收入增加，为进一步完善基础设施、改善生态环境提供了经济基础，促进全村经济进入良性发展轨道。

6.2 环境效益

双藕村一方面生态环境质量持续向好，方案的实施将使全村环保基础设施得到完善，水、气、土生态环境质量得到有效提升，绿地系统和景观系统不断完善，生态系统服务功能不断增强，生态文明建设水平整体提升。另一方面人居环境面貌明显改善，围绕生态制度、生态安全、生态生活、生态经济、生态文化等重点任务，提升垃圾处理效率、加强河塘沟渠整治等一系列的工程措施，农村人居环境将会进一步优化，村民生活品质全面提升，打造美丽乡村。

6.3 社会效益

双藕村的生态建设和重点工程的实施，同样将产生较大的社会效益，主要表现在以下几个方面：

(1) 村民生态环保意识增强。在广大群众中进行生态创建动员和宣传，有助于村民提高生态环保意识，增强生态环保观念，落实生态环保行动，积极参与到生态文明建设中，营造出全村参

与生态文明建设、保护环境的良好氛围。

（2）村民对生态文明建设的满意度不断提升。建设可持续发展的生态环境，积极倡导生态文明，营造健康安全的生产、生活、生态空间，切实解决村民身边的环境突出问题，有助于切实增强村民的获得感并提升群众的满意度。

（3）通过“清绿融合”等生态文化宣传的建设，将使生态意识、绿色消费观念走进民众的生活，村民的环保意识、消费品位和生态文化素质不断提高。在创造出一种人与环境友好、邻里和睦相处的氛围的同时，逐步提升生态文化水平，促进和保障生态系统的健康、持续发展。

7 实施步骤

根据长沙市生态文明建设示范村创建工作要求，按照统筹兼顾、突出重点、有序推进的原则，创建工作分创建申报、创建落实、迎检验收、资金拨付四个阶段。

7.1 创建申报阶段

1、成立双藕村创建长沙市生态文明建设示范村工作领导小组，确定创建工作负责人、联络员各1名，落实具体工作，协调解决生态文明建设示范村创建有关问题，负责随时向村领导小组报告创建进度和创建动态信息，落实具体工作。

2、制定创建宣传工作方案，根据目标任务制定切实可行的创建工作计划，进一步明确创建任务和工作职责。

3、召开全村创建动员大会，全面部署创建工作，分解落实创建目标任务，实现生态与经济一手抓。

7.2 创建落实阶段

(1) 全面展开创建工作任务。由创建领导小组牵头，组织相关部门按期完成各项工程的验收工作。各创建单位要认真对照各自的创建任务和目标要求，进一步明确工作职责，精心策划，认真组织开展创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。

(2) 加强监督落实。切实加强创建工作的指导和服务，随时对创建工作进行督查，促进问题的解决和任务的完成。

(3) 完成资料收集汇编。创建工作领导小组要按照生态文明建设示范村创建指标体系要求，制定资料收集清单，明确工作时限，组织各创建成员做好基本指标和各项考核指标的材料收集及

汇编工作。

(4) 全力营造创建氛围。积极落实创建宣传工作方案，广泛宣传市级生态文明建设示范村创建工作，精心组织各项宣传活动，提高全民生态环保意识，营造人人参与生态文明创建的浓厚氛围。

(5) 精心组织申报工作。各创建成员按照各自职责，对照创建目标，做好相关验收申报的各项准备工作，做好迎检前的自查、整改，确保各项指标达到考核标准。创建领导小组做好生态文明建设示范村申报材料的汇总工作，组织有关专家对全村创建工作进行查漏补缺、完善提高，确保现场考核、材料检验等符合考核验收要求。

7.3 考核验收阶段

对照市级生态文明乡村考核验收指标和所分解下达的目标任务，组织自查，及时整改存在的不足，做好创建验收各项准备工作。村委及各相关单位要积极迎接上级对我村生态文明村创建工作进行的调研、考核、验收。

7.4 强化阶段

全面巩固生态文明示范指标，在达标的基础上继续提升，对建设指标和重点任务实施情况实行动态监督管理，巩固生态文明示范指标，对有提升空间的指标进行持续优化，对已 100%达标的指标建立相应的长效机制，全面建设生态文明示范村，将双藕村建设成更高标准和层级的生态文明示范村。

8 保障措施

生态文明示范村建设是一项长期的涉及各行各业、各个方面的复杂系统工程，必须建立完善的保障体系，加强组织领导，统一部署协调，采取切实措施保证双藕村生态建设规划与具体实施能够顺利进行、并取得预期成果。

8.1 加强组织领导

为了确保生态文明建设各项工作有序推进，成立以驻村第一书记为组长，相关办公室负责人为成员的生态文明建设示范村创建工作领导小组，办公室设在村部。具体负责统筹实施生态文明建设相关工作，制定年度目标、分解落实建设任务。

表 4 双藕村生态文明示范村建设领导小组

领导小组	姓名	村内任职	组内职责
组长	李喜文	党总支书记	领导实施创建期间的全部工作
副组长	黄正	副书记	有序推进，政策落实
政策落实	郭明	村会计	负责创建相关的政策、思想宣传工作
宣传	刘福平	党建专干	负责督促创建相关事项的有序推进
成员	各村组负责人及联络员，调研村组内的创建基础以及生态文明发展现状，落实推进相关政策，做到上传下达，配合完成双藕村生态文明建设示范村的一系列创建工作。		

8.2 强化资金保障，加强生态文明项目建设

建立村委主导、村民参与、社会支持的投入机制，积极促进多元融资，引导社会资本投入，加大对生态制度完善、人居环境整治、基础设施建设、生态文化宣传等环境保护项目的支持力度。

8.3 引导公众参与

加强创建宣传，充分利用广播、横幅和宣传标语等多种形式，开展生态文明建设的舆论宣传，使村民深入了解方案确定发展蓝图，把开展生态文明建设切实转化为全村居民的自觉行动，实现生态文明建设的良性互动和持续发展。组织村民开展多种形式的生态环境教育和科普宣传教育，大力推进对广大村民的环境教育，使生态文明建设家喻户晓，深入人心。推行绿色消费，促进生产方式、生活方式和消费观念的转变。

附图 1



《宁乡市老粮仓镇双藕村创建市级生态文明建设示范村实施方案》

专家评审意见

2023年4月20日，长沙市生态环境局宁乡分局组织召开了《宁乡市老粮仓镇双藕村创建市级生态文明建设示范村实施方案（以下简称“方案”）》专家评审会，参加会议的有宁乡市老粮仓镇双藕村村民委员会等单位的领导和代表，会议邀请了3名专家组成技术评审组（名单附后）。与会专家听取了编制单位（湖南美宣环保设备有限公司）关于方案的汇报，评审组对《方案》进行了深入审议，形成意见如下：

一、总体评价

《方案》编制规范、目标明确、重点项目建设和保障措施可行，符合《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设管理规程》等相关文件要求。专家组认为《方案》对宁乡市老粮仓镇双藕村生态文明示范村建设工作推进具有较强的指导作用，一致同意《方案》通过技术评审。

二、修改建议

- 1、细化该村生态文明创建工作情况、特色、亮点及优势；完善现状调查。
- 2、核实指标现状值与规划目标值（绿色农业、村镇饮用水水源地水质优良率、秸秆产生量、农药化肥施用强度、农膜回收率等）。
- 3、结合建设指标现状值与村庄生态产业特色，对照五个领域细化重点任务，优化重点工程资金预算和奖补资金使用方案。

专家组成员：杨保华（组长）、张伏中、刘付真（执笔）

2023年4月20日

杨保华

张伏中

刘付真