

# 宁乡市沙田乡宝云村

## 市级生态文明建设示范村实施方案



湖南省长沙市宁乡市沙田乡宝云村村民委员会

二〇二三年四月



# 宁乡市沙田乡人民政府

## 宁乡市沙田乡人民政府 关于印发《宁乡市沙田乡宝云村生态文明建设 示范村实施方案》的通知

各有关单位：

《宁乡市沙田乡宝云村生态文明建设示范村实施方案》已经乡人民政府审议通过，请认真遵照执行。

宁乡市沙田乡人民政府

2023年4月30日



### 专家审查意见修改情况

序号	专家意见	修改情况	备注
1	完善村庄现状调查，据此细化宝云村生态文明创建的特色、亮点及优势。	1、在编制过程中对宝云村深入沟通，了解宝云村特色、深挖宝云村特色及在生态文明创建中的基础优势。	6-10 页
2	完善生态经济、生态生活、生态文明等指标现状值，明确差距分析和规划目标值。	1、对现状值进一步核查，确保数值准确无误，对农药化肥施用强度、小微水体、村镇饮用水合格率等现状值的描述进行优化，进一步突出宝云村有机肥加工厂等特色。 2、根据五大体系现状值，宝云村在明确现状值的前提下，进一步完善生态文明建设，巩固生态文明成果。	14-15 页 16-21 页
3	结合村庄现状，对照五个领域和 24 指标细化重点任务，优化重点工程资金预算和奖补资金使用方案。	1、增加 2024-2025 年宝云村计划进行的生态文明建设重点项目，增添资金来源。 2、细化奖补资金的使用方案，对相关项目的资金使用情况进行调整。	22-29 页

# 目录

<b>1</b>	<b>总则</b> .....	<b>1</b>
1.1	任务由来 .....	1
1.2	编制依据 .....	2
1.3	指导思想和基本原则 .....	3
1.4	实施范围及年限 .....	4
<b>2</b>	<b>现状与创建基础</b> .....	<b>6</b>
2.1	自然环境概况 .....	6
2.2	社会经济状况 .....	7
2.3	创建基础 .....	8
2.4	存在的问题与挑战 .....	10
<b>3</b>	<b>建设目标与指标体系</b> .....	<b>12</b>
3.1	总体目标 .....	12
3.2	阶段目标 .....	12
3.3	指标体系 .....	13
3.4	指标可达性分析 .....	16
<b>4</b>	<b>重点任务</b> .....	<b>22</b>
4.1	强化生态制度建设 .....	22

4.2	维护生态安全 .....	22
4.3	发展特色生态经济 .....	23
4.4	生态生活 .....	25
4.5	生态文化 .....	26
<b>5</b>	<b>重点项目 .....</b>	<b>28</b>
<b>6</b>	<b>效益分析 .....</b>	<b>30</b>
6.1	经济效益 .....	30
6.2	环境效益 .....	30
6.3	社会效益 .....	30
<b>7</b>	<b>实施步骤 .....</b>	<b>32</b>
7.1	创建申报阶段（2023 年 3 月） .....	32
7.2	创建落实阶段 .....	32
7.3	考核验收阶段 .....	33
7.4	强化阶段（2024 年 1 月-2025 年 12 月） .....	34
<b>8</b>	<b>保障措施 .....</b>	<b>35</b>
8.1	加强组织领导 .....	35
8.2	完善资金机制 .....	35
8.3	引导公众参与 .....	36

# 1 总则

## 1.1 任务由来

为深入贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实国家、省、市关于加快推进生态文明建设有关决策部署，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施湖南省生态强省战略以及全面推进乡村振兴战略的有关要求，长沙市委市政府切实提高政治站位，将生态文明建设作为全市改革的重要内容，将创建生态文明建设示范镇村作为推动乡村振兴战略实施的重要抓手，充分发挥示范引领带动作用，以生态文明建设助力实现乡村振兴。

宝云村把生态文明建设示范村的创建作为一项重要工作纳入村建设中。为实现社会、经济与环境协调发展，决定展开生态文明建设示范村工作。根据长环委办函〔2023〕18号文件，结合宝云村实际情况，特编制《宁乡市沙田乡宝云村市级生态文明建设示范村实施方案》（2023-2025年）》（以下简称“实施方案”），本实施方案通过生态制度、生态安全、生态经济、生态生活和生态文化五大体系的建设，推动形成人与自然和谐发展生态宜居的宝云村。

《实施方案》由沙田乡人民政府审议通过后颁布实施，是指导宝云村创建生态文明建设示范村的规范性和纲领性文件。

## 1.2 编制依据

### 1.2.1 相关文件

(1) 《中共湖南省委 湖南省人民政府关于锚定建设农业强省目标扎实做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2023 年 2 月 22 日）；

(2) 《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发第三批市级生态文明建设示范镇（乡）、村创建工作方案的通知》（长环委办函〔2023〕18 号）；

(3) 《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发〈长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程〉和〈长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标〉的通知》（长环委办函〔2022〕15 号）；

(4) 《长沙市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（长政发〔2020〕15 号）；

(5) 《中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府办公厅关于印发〈长沙市全面推行林长制实施方案〉的通知》（长办〔2021〕30 号）；

(6) 《2022 年长沙市生活垃圾分类执法工作实施方案》（长城管政发〔2022〕22 号）；

(7) 《沙田乡全面推行河长制工作方案》。

### 1.2.2 相关规划

(1) 《宁乡市“十四五”生态环境保护规划（2021-2025 年）》；

- (2) 《宁乡市畜禽养殖污染防治规划（2022-2026年）》；
- (3) 《宁乡市农村生活污水治理专项规划(2022-2030)》；
- (4) 《宝云村土地利用总体规划图》。

### **1.2.3 其他参考资料**

沙田乡宝云村提供的其他基础资料及统计数据。

## **1.3 指导思想和基本原则**

### **1.3.1 指导思想**

坚持以习近平生态文明思想为指引，紧紧围绕党的二十大报告关于“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”的基本要求，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以全面、协调、可持续的科学发展观为指导，运用生态经济和循环经济理论，统筹区域经济、社会与环境、资源的关系，以人为本。通过调整优化产业结构，大力发展生态经济和循环经济，改善生态环境，培育生态文化，重视生态人居，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

### **1.3.2 基本原则**

#### **(1) 组织为主导与群众为主体相结合的原则**

坚持组织统领，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，做好宣传引导，发动广大群众共同参与到创建中来。突出村委在生态乡村建设中占主导作用的同时，更要尊重农民的主体地位，充分调动广大农民建设美好家园的积极性，使村委引导与发挥农民的主体作用相互结合。

#### **(2) 生态优先与产业富民相结合的原则**

基于全村生态现状，紧紧抓住“生态文明”这一根本，把全村生态保护摆在优先位置。在改善生态面貌的同时，力争做好村级生活垃圾分类、生活污水治理、卫生厕所普及、黑臭水体防治等。村容村貌改善与经济发展同步考虑、协同推进，打造干净整洁有序的生态宜居环境。把环境改善与发展生态农业有机结合起来，达到“生态”与“富民”同步，实现生态与经济的协调发展。

### **(3) 坚持以人为本、协调发展的原则**

坚持环境保护与社会发展相结合，坚持以人为本，关注民生，努力创造良好的人居环境。提高人民的生活水平，实现人口、社会、经济、资源与环境的协调发展。

### **(4) 坚持实事求是、因地制宜的原则**

根据宝云村所处的地理位置，环境特征和区域功能定位，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。合理调整产业结构和布局，合理规划、重点突出、优先发展、分期实施。

## **1.4 实施范围及年限**

### **1.4.1 实施范围**

实施范围包括宁乡市沙田乡宝云村所辖行政区域，下辖 28 个村民小组：一组至十五组，上田组，跃进组，中心组，大塘组，九丰组，枫树组，清水塘组，白马坪组，丰家塘组，新田组，双合组，水口山组，燕子组。

#### 1.4.2 实施年限

本方案实施时限为 2023 年至 2025 年，期限为 3 年，2022 年为基准年。

2023 年，为生态文明建设示范村创建阶段，所有指标达到生态文明建设示范村建设指标要求。

2024 年-2025 年，为生态文明建设示范村巩固和提高阶段，建成美丽、和谐、幸福生态文明建设示范村。

## 2 现状与基础

### 2.1 自然环境概况

#### 2.1.1 区位条件

宝云村位于宁乡市西部，北与沙田村石江片相邻，西临龙田镇横岭村，南临龙田镇七里山村，东临长冲村。中共一大代表何叔衡故居及司法奠基人谢觉哉故居均与宝云村相邻，距离宁乡市区 60 公里，县道 X106 贯穿宝云村村域，交通便利。

#### 2.1.2 气候

宝云村属中亚热带季风气候，四季分明，具有明显的低温、多雨、温度差异大的特点。

#### 2.1.3 地形地貌

宝云村村域面积 10.7 平方公里，主要为丘陵地貌。东北方向为高标准农田建设区域，西北方向为村民生活区域，南部为林地，山上植被保存较好。

#### 2.1.4 水资源

宝云村水资源丰富，水质优良。涓水河发源地位于枫树组杨家仑，涓水南源将宝云村与龙田镇横岭村分隔，全长 2.4 公里。村域内还有山塘 441 口、河渠 22 条、河坝 8 座及水库 6 个，分别为：双合水库、九丰水库、桃花墩水库、油榨冲水库、跃进水库及潦源水库。优良的水质为居民生产生活提供了有利条件。

## **2.2 社会经济状况**

### **2.2.1 行政区划和人口情况**

宝云村由原双合村、大塘村、钟佳村、宝云村合并而成，辖 28 个村民小组。农户 1265 户，人口 5126 人，设党总支 1 个、党支部 4 个，党员 146 人。

### **2.2.2 基础设施概况**

宝云村共有村级公路 42 公里，截止 2022 年底宝云村路面硬化率达 100%。根据“生态文明五年绿色规划行动”打造村级 6 米宽黑化产业环线公路，在公路两侧栽植绿化树木，绿化率达 85%。村内已有路灯 680 余盏，路灯覆盖率达 95%。现有老年活动中心 2 处、村级养老院 2 处、篮球场 2 个、村民健身场地 2 处、文化活动中心 1 处，活动中心室内还设有文体活动室、图书室、阅览室、休息室、乒乓球室。

### **2.2.3 社会经济结构状况**

宝云村现状产业结构以第一产业为主，第二、第三产业为辅。第一产业以水稻种植为主，农副产品为辅。2022 年底完成水稻种植 2000 余亩、烟叶种植 280 亩、中药材黄精、白芨种植 400 余亩，其他农作物种植如：红薯、花生、玉米、油菜共 600 余亩。第二产业为位于跃进组的 60KW 光伏发电，所产生的电能并入电网售卖，每年为村集体经济增加 5 万余元的收入。以及建设中的有机肥加工中心、存储农产品的 160 立方预冷库。第三产业为配套农产品的产品网络营销中心，目前尚在起步阶段。

## 2.3 创建基础

### 2.3.1 积极参与生态创建，打造良好创建氛围

宝云村十分重视生态文明建设，将生态文明建设作为经济社会发展的重要任务。为在全村范围内营造良好的创建氛围和工作基础，宝云村积极申报各项荣誉，以荣誉争创作为推进实施各项工作的重要抓手。宝云村先后获得“省级卫生村”、“市级卫生村”、“长沙市法治村”、“长沙市安全社区（村）创建工作先进单位”、县级“文明村”以及宁乡市“公路养护示范村”等荣誉。

### 2.3.2 发展循环产业，打造数字乡村，助力乡村振兴

宝云村拥有产业发展规划，按照“合作社+基地+农户+互联网”发展思路，发展特色支柱产业，推进“乡村振兴”全面实施。同时采用“合作社+公司+农户”的经营模式，发展小规模精细农业，带动当地村民增加收入，实现脱贫巩固与乡村振兴的有效衔接。为了实现产业循环发展，经济作物效益最大化，宝云村计划建设有机肥加工中心1个、预冷库1个、农副产品生产基地1个、农副产品加工中心1个、产品网络营销中心1个，预计总投资96万元，既达到为农户增收，又增加村级集体经济收入的目的。

同时，宝云村积极与后盾单位中国联通沟通协调，使其投入资金30余万元打造“数字乡村、平安宝云”，预计在2023年9月1日之前完成建设。其主要包括安装平安摄像头16个，实现对重要路口、河流、公路、山林的实时监控。是村级的河长制、林长制、路长制工

作的有效补充,同时也能确保村级发生的交通事故、农户的秸秆焚烧、森林火灾等第一时间发现。对骨干山塘安装防溺水监控器 12 个,也加强了对小微水体的保护。并安装智慧云喇叭 14 个,可与手机直接连接,配合平安摄像头,可实现定点、定人的灵活多变的点对点的宣传和实时通知。在村部设大屏幕显示器,涵盖摄像头、监控器内容,配合平安云喇叭,实现“一村一屏”,重要节点全部在屏幕上,实现应急处理统一调度,共同构建平安数字宝云村。(附图 1 宝云村村庄规划、附图 2 宝云村产业发展规划图)

### 2.3.3 环境质量稳步提升

**守护河塘沟渠,维护水域环境。**2022 年宝云村累计投入 18 万余元,对骨干山塘大堤、河道、小型水坝进行修复。同时成立环保志愿者队伍定期对村域内河流进行巡查及清理。并积极开展“争当护河使者,共建生态宁乡”行动,广泛宣传生态文明知识,提高村民环保意识。

**做好垃圾分类,共建美好家园。**2004 年宝云村在沙田乡率先拆除垃圾堆放池发放分类垃圾桶,截止到 2022 年底共计发放分类垃圾桶 1100 余套。同时于 2019 年在中心组建有垃圾分拣中心、农膜回收中心各一个。聘用保洁员 8 名、垃圾清运员 2 名、环境卫生监督员 2 名,以加大对环境的保护力度,为改善人居环境提供保障。

**全面完成厕所革命目标。**宝云村按照宁乡市农业农村局《以超常规力度推进“厕所革命”》的相关要求,深入推进农村“厕所革命”,

助力农村人居环境整治和全面乡村振兴。依据“底数清、情况明、数据实”的要求，扎实开展农村户厕问题摸排整改“回头看”行动，对全村农户厕所使用情况进行调查摸底。2020年、2021年、2022年分别完成农户改厕21户、32户、31户，验收合格率100%，彻底消除农村旱厕，年度厕所革命目标全部完成。卫生厕所普及率100%。

### **2.3.4 生态文化制度有效实施**

进一步完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的“五有”村庄人居环境管护长效机制。从宣传、教育、弘扬良好风气等多角度，引导农民提高生态文明意识，自觉参与农村生态文明建设。此外，为促进和支持清绿融合相关工作开展，充分调动群众对生态环境改善和生态文明建设的参与热情，自发筹劳、筹工加入美丽乡村建设，以清廉政策促推绿色发展。

## **2.4 存在的问题与挑战**

### **2.4.1 农业循环经济硬件配套设施不够完善**

宝云村正在实施有机肥加工中心的建设，旨在利用农村餐厨垃圾、秸秆、杂草、树木等作为原料，生产有机肥。有效实现产业循环发展，并减少化肥使用量。该项目由宝云村经济合作社投入资金，目前资金能力不足，导致项目进度缓慢。

### **2.4.2 人居环境需持续改善**

宝云村26个村民小组均饮用地表水（自家井水或山泉水），由于村民饮用水安全意识相对薄弱，未对水质进行监测，应加强监测，

合理取样，保证村民饮用水卫生安全。同时，近年来宝云村在改善生态环境质量方面取得了一些成效，但村域内垃圾分类设施老化、破损，需要更新维护，生活垃圾分类减量措施需进一步完善。

#### **2.4.3 清绿融合理念宣传仍需扩大**

宝云村对清廉文化十分重视，但对于清绿融合理念仍需进一步落实，打造具有特色的清绿融合方式。目前，宝云村对清绿融合理念主要宣传方式为标语、宣传栏等文字形式，还需进一步拓宽宣传渠道。可充分发挥短视频新兴媒体对清绿文化典型的宣传作用，广泛发动全乡以短视频等形式宣扬清绿融合理念，提升群众清廉环保意识。

## 3 建设目标与指标体系

### 3.1 总体目标

以长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》为导向，以可持续发展为主题，以人与自然和谐发展为主线，以提高人民群众生活质量为根本出发点，立足宝云村的实际情况，发展特色生态产业、保护乡村生态环境、统筹基础设施建设、完善生态文化制度，推进乡村生态文明建设，努力将宝云村打造为宜居宜业和美乡村。

### 3.2 阶段目标

#### 3.2.1 强化达标阶段（2023 年）

生态文明建设示范村建设工作全面启动，编制《宁乡市沙田乡宝云村市级生态文明建设示范村实施方案》（2023-2025 年），分解建设目标和工作责任，明确工作任务，完善生态环境保护基础设施建设，积极推行绿色生活理念，强化生态文明宣传，完善生态文明建设体制与机制，形成政府主导、全民参与的生态文明建设氛围。完善公共基础设施建设，调整产业结构，加快产业升级，以科学发展观为指导，通过加强生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五大体系的建设，各项指标稳定达到或优于生态文明建设示范村指标要求，将宝云村建设成为生态文明建设示范村。

#### 3.2.2 巩固提高阶段（2024-2025 年）

进一步深化生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文

化的建设，巩固创建生态文明建设示范村的各项指标，推动各项建设工作有序实施，宝云村公共服务更加均等，人居环境再次提升，民生得到明显改善，生态制度全面完备，社会发展按生态文明建设与发展模式稳定良性发展，各项指标稳定达到或优于生态文明建设示范村指标要求。

### 3.3 指标体系

根据《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发〈长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程〉和〈长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标〉的通知》（长环委办函〔2022〕15号），宝云村生态文明建设示范村指标体系由生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五个方面共24项指标组成。指标体系及各阶段目标值见下表。

表1 长沙市生态文明建设示范村建设指标

领域	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022年状态 值	达标情况	目标值		
									2023年	2024年	2025年
生态制度	(一)目标责任体系与制度建设	1	镇、村生态文明示范创建规划(方案)	-	制定实施	约束性指标	未制定实施	未达标	制定实施	全面实施	全面实施
		2	林长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	已达标	全面实施	全面实施	全面实施
		3	河(湖)长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	已达标	全面实施	全面实施	全面实施
		4	政务公开制度执行率	-	100%	约束性指标	100%	已达标	100%	100%	100
生态安全	(二)生态系统保护及环境风险防范	5	林草覆盖率 山区 丘陵地区 平原地区	%	≥60 ≥40 ≥18	参考性指标	丘陵地区: 40.11%	已达标	47.55%	≥47.55	≥47.56
		6	裸露地块绿化率	%	100	参考性指标	100%	已达标	100	100	100
生态经济	(三)资源节约与利用	7	农用化肥施用强度	折纯,千克/公顷	≤300,或逐年下降	约束性指标	293	已达标	293	293	292
		8	农药施用强度	折纯,千克/公顷	≤3.5,或逐年下降	约束性指标	3.04	已达标	3.04	3.04	3
	(四)绿色农业	9	有机、绿色或地理标志农产品认证	-	开展	参考性指标	未开展	未达标	未开展	待开展	开展并取得
	(五)产业循环发展	10	农作物秸秆综合利用率	%	≥90	约束性指标	90	已达标	93	≥94	≥95
		11	农膜回收率	%	≥85	约束性指标	88%	已达标	89	≥90	≥91
		12	畜禽粪污综合利用率	%	≥80	约束性指标	90	已达标	90	≥90	≥91
生态	(六)人居环境	13	集中式饮用水水源地水质优良率	%	100	约束性指标	无集中式饮用水水源地	已达标	无集中式饮用水水源地	无集中式饮用水水源地	无集中式饮用水水源地

领域	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022年状态 值	达标情况	目标值		
									2023年	2024年	2025年
生活	改善	14	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性指标	93%村民饮 用水未检测	未达标	100	100	100%
		15	农村生活污水治理率	%	≥70	参考性指标	86%	已达标	86	≥86.5	≥87
		16	生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性指标	83%	已达标	83.3	≥83.3	≥84
		17	小微水体管护及黑臭水体治理 小微水体管护率 黑臭水体治理率	% %	100 100	约束性指标	100% 无黑臭水体	已达标	100% 无黑臭水体	100% 无黑臭水体	100% 无黑臭水体
		18	卫生厕所普及率	%	100	约束性指标	100%	已达标	100	100	100%
	(七)生活方式 绿色化	19	使用清洁能源的户数比例	%	≥70	参考性指标	93	已达标	94	≥94	≥95
	20	生活垃圾分类减量	-	实施	约束性指标	实施	已达标	实施	实施	实施	
生态 文化	(八)观念意识 普及	21	制定实施有关节约资源和保护环境村 (社区)规民约	%	制定并实施	约束性指标	制定并实施	已达标	制定并实施	实施	制定并实施
		22	生态环境保护宣传教育	-	开展	参考性指标	开展	已达标	开展	开展	开展
		23	镇(村)干部参加生态文明培训	-	执行	参考指标	执行	已达标	执行	执行	执行
		24	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性指标	82%	已达标	83	≥85	≥92

### 3.4 指标可达性分析

#### 3.4.1 生态制度

宝云村正在编制《宁乡市沙田乡宝云村生态文明建设示范村实施方案（2023-2025年）》，方案编制完成并评审通过后，由乡人民政府审议后颁布实施，作为指导宝云村创建生态文明建设示范村的纲领性文件，由村委组织实施。方案实施年限为2023-2025年，达到创建指标要求。

根据“以‘林长10+’为抓手，全面推深做实林长制”的要求，宝云村全面实施林长制，成立了以支部书记为林长，由林长、副林长、监管员、护林员等组成的工作小组，实行网格化管理。符合创建指标要求。

2020年-2022年，宝云村按照“以‘河长制’实现‘河长治’ 全力打造良好的水生态环境”的相关要求，以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，扎实做好河长制各项工作，并形成志愿者队伍，全村全年巡查村域河流48次以上，已全面实施河长制。

宝云村按照四议两公开的基本要求，进一步细化农村基层政务公开事项、内容、流程、时限、方式等，全面提高信息公开水平，促进政务公开建设，保证农民能够高效便捷获取信息，切实维护人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。2022年政务公开事项145项，政务公开制度执行率100%。

林长制、河长制、政务公开制度执行率 3 项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

### **3.4.2 生态安全**

宝云村为丘陵地区，村域面积 15707 亩，其中林地面积 7469 亩，生态公益林 3870 亩，林草覆盖率 47.55%。2022 年宝云村建成村级森林防火带 3.76 公里，保证了森林资源的安全，后续将持续推进绿化、植树造林等工作，确保宝云村林草覆盖率不低于现状值。

宝云村裸露地块主要为村民建房的临时裸露地块。2022 年裸露地块 1050 平方米，完成裸露地块绿化 1050 平方米，裸露地块绿化率为 100%。

以上 2 项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

### **3.4.3 生态经济**

近年来宝云村按照上级农药、化肥减量施用行动方案要求，全面推进测土配方施肥工作，推进精准施肥、减少盲目施肥。坚决淘汰高毒、高残留农药，推广高效、低毒、低残留农药和生物农药的使用。推动农药化肥施用减量增效。2022 年底，宝云村农用化肥施用量 54925.78 千克，播种面积 187.46 公顷，农用化肥施用强度 293 千克/公顷。农药施用量 569.87 千克，播种面积 187.46 公顷，农药施用强度 3.04 千克/公顷。（数据来源于种植大户调查（1 户稻谷种植大户，抽样调查 2 户烟叶种植大户。））

宝云村尚未开展有机、绿色或地理标志农产品认证工作，其特色农产品为中药材黄精，计划推广黄精种植，并开展认证工作。

2022年宝云村秸秆综合利用方式主要为粉碎还田。2023年建立有机肥加工中心后，以秸秆、餐厨垃圾、杂草、树木等作为原料，生产有机肥。截止2022年底，宝云村水稻种植2000余亩，产生秸秆600t，综合利用量540t，秸秆综合利用率为90%。

宝云村不属于双季稻种植区，全年一季，采用点播无需育秧。农膜主要用于烟叶种植。2022年底，共种植烟叶280亩，农膜使用量为1.4t，村民自主回收后，集中在农膜回收中心分拣处理，回收农膜量1.23t，回收率达到88%。

宝云村目前有1户生猪存栏200头的畜禽养殖户，粪污采用干清粪方式，无污水排放。2022年养殖生猪2批，共出栏400只，产生粪污10吨，按照“资源化、减量化、无害化”的原则，堆置发酵做有机肥，用于蔬菜及中药材种植的有机肥料。畜禽粪污综合利用率达到90%。

以上6项指标除有机、绿色或地理标志农产品认证暂未达标，其余指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

#### **3.4.4 生态生活**

宝云村无集中式饮用水水源地，不涉及该指标。

宝云村罗家洞建有小型自来水厂1个，水源来自地下深井水，可

为其周边五组、六组共计 200 余村民解决生活用水问题。根据宁乡市城乡供水管理总站对宝云村饮用水水质常规检测结果，罗家洞自来水厂水质符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）的规定。另外 26 个村民小组均饮用地表水（自家井水或山泉水），因村内环境优美，无工业企业污染，且三年内未发生过水质污染事故，计划进行水质检测，充分证明其水质达标。宝云村饮用水卫生合格率现状值暂定为 7%。暂不达标。

在生活污水治理方面，2022 年宝云村对 5 户村民生活污水采用“一户三池一湿地”技术进行生态治理。并完成 20 户三格化粪池改造。2022 年宝云村总户数 1265 户，生活污水得到处理或有效管控的为 1088 户，全村生活污水处理率现状值达到 86%。

在生活垃圾无害化处理方面，宝云村在村垃圾分拣中心对收集到的垃圾进行分类减量后送到乡垃圾处理站进行资源化利用和无害化处理。2023 年有机肥加工中心正式投入运营后，以餐厨垃圾、秸秆、杂草、树木等作为原料生产有机肥，将进一步提高宝云村生活垃圾无害化处理率。2022 年宝云村生活垃圾产生量为 480 吨，生活垃圾无害化处理量为 398.4 吨，生活垃圾无害化处理率达到 83%。

宝云村在往年水利普查基础工作上对全村小微水体进行全面复查，细化小微水体名录，明确小微水体山塘 441 口、沟渠 22 条、河坝 8 座、共计 471 处。2022 年宝云村内无黑臭水体，小微水体管护率 100%。

根据长沙市农村厕所革命信息化大数据平台，宝云村 2022 年总

户数 1375 户（经实际调查，存在一栋多户现，改厕系统户数 1265 户），2022 年厕所使用总户数为 1265 户，其中使用无害化厕所户数为 1035 户，占比 81%，普通卫生厕所户数为 230 户，占比 19%，非卫生厕所户数 0 户，卫生厕所普及率为 100 %。

宝云村大力推广优质能源替代民用散煤、木柴，逐步推行天然气、光伏发电及可再生能源等清洁能源。2022 年宝云村总户数 1265 户，使用清洁能源的户数 1176 户，使用清洁能源的户数比例现状值为 93%。

宝云村深入贯彻实施《2022 年长沙市生活垃圾分类执法工作实施方案》的相关要求，精准聚焦“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”。聘请 8 个保洁员并配置 2 台农用拖拉机作为垃圾清运车，全天在公共区域进行垃圾清扫，实现垃圾收集全覆盖。同时增配 2 名监督员，定时在公共区域进行监督，并配合片区保洁员进行清扫，指导保洁员做好垃圾分类。在 2022 年，宝云村废品回收量 12.7t，真正意义上做到变废为宝。生活垃圾分类减量工作取得显著成效。

以上 8 项指标除饮用水卫生合格率因对饮用地表水村民未完成抽检，暂未达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求外，其他 7 项指标均符合要求。

### **3.4.5 生态文化**

全村共辖 28 个村民小组，农户 1265 户，已制定实施有关节约资源和保护环境村规民约。

2022 年宝云村定期开展生态环境保护宣传教育工作，提高村民

生态环境保护意识。通过参加生态文明培训，学习其他镇、村生态文明建设工作经验，加强宝云村生态文明建设。

2022年宝云村人口5126人，按照抽样人数不低于辖区内总人口的5%要求，宝云村发放问卷调查26份，根据问卷调查结果统计，公众对生态文明建设的满意度82%。

以上4项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

## 4 重点任务

### 4.1 强化生态制度建设

**全面启动生态文明建设示范村建设。**一是颁布实施《宁乡市沙田乡宝云村市级生态文明建设示范村实施方案（2023-2025年）》。方案由沙田乡人民政府审议通过实施，是指导宝云村创建生态文明建设示范村的规范性和纲领性文件。二是成立宝云村创建长沙市生态文明建设示范村工作领导小组，充分发挥村两委的领导核心作用，总支书记为组长，村两委班子和村民小组组长为成员，各自负责做好所联系的村组片区工作，协调解决生态文明建设示范村建设有关问题。

**全力推进河长制、林长制进程。**宝云村将严格按照“以‘林长10+’为抓手，全面推深做实林长制”和“以‘河长制’实现‘河长治’ 全力打造良好的水生态环境”的相关要求，实行“一村组一专管员”+“一网格一护林员”的源头管理模式，实现河道管护与林长制，人居环境整治提升等工作相互融合、相互促进。

**重点任务：**生态文明建设示范村实施方案颁布实施。

### 4.2 维护生态安全

**落实最严格的耕地保护制度。**根据《沙田乡田长制工作实施方案》的要求，宝云村对耕地建立健全管护制度，夯实村级农田管护责任。设立村级护田员、护林员、管水员等专职队伍(人员),开展日常巡查检查。对于农田建设，宝云村大力推进全域土地综合整治和高标准农

田建设项目，对部分种植单一农田进行循环种植，解决农田耕地“非农化”、耕地“非粮化”的问题。

**实现裸露地块绿化率稳定达标。**一是定期排查本村土地裸露、易扬尘地块情况，若有发现有裸露土地应及时做好种草绿化工作，做到及时发现及时整改。二是充分发挥村支“两委”干部队伍作用，引导志愿者加强对农村裸露土地复绿的后期管护，进一步提高农村绿化水平，实现裸露地块绿化率稳定达到 100%。

**重点任务：**高标准农田改造、定期排查裸露地块。

### 4.3 发展特色生态经济

#### 4.3.1 做大做强生态农业特色

坚持因地制宜、放大优势，深挖自身特色资源优势，形成生态农业和特色农业为核心的特色主导产业。

**推动“3产”发展，做好惠民兴村。**依托现有产业资源，按照“合作社+基地+农户+互联网”发展思路，着力壮大培育以中药材产业为主，家庭农场、农户通过种植稻谷、花生、红薯粉、烟叶等产业为辅的特色产业，实现村有特色支柱产业、户有骨干增收项目，推进“乡村振兴”全面实施。采用“合作社+公司+农户”的经营模式，大力发展小规模精细农业，带动当地村民（监测户、脱贫户、一般农户）增加收入，实现脱贫巩固与乡村振兴的有效衔接，通过白云村经济合作社，建设有机肥加工中心、冷链仓库、农副产品生产加工基地，达到既能为农户增收，又能增加村级集体经济收入的目的。

**党建引领，补足产业发展后劲。**对现有种植强化种培，按照“政府引导，农户主导”的思路，扩大“3产”种植面积，实现产业满载发展。强化发挥“土专家”作用，全面开展技能培训，促进产业提档升级。宁乡市人大代表的张秀珍从事中药材种植15年，成立了玺鑫中药材种植专业合作社，在2021年通过“合作社+农户”的模式种植黄精、白芨200余亩，同时大力发展林下经济种植，不但实现了土地的高效利用，还带动部分村民增加收入。争取在2023年完成1000亩中药材种植，每户收入在原来的基础上增加3000元左右。

**重点任务：**“合作社+农户”推进集体经济发展、中药材的规模种植。

#### 4.3.2 推进农业绿色发展

**全面推动农药化肥减量增效。**一是从源头上实现农药、化肥减量增效，提升种植户的环保意识，鼓励其少用、不用农药，增加有机肥使用量，全力推进农药化肥减量增效。二是鼓励种植户积极参加培训交流会，增强群众科学种植能力，提高群众生活收入。

**转变垃圾分类成果，促进综合利用水平。**扎实推进秸秆综合利用、垃圾回收、废旧农膜回收工作。一是建设有机肥加工中心，加强对农村餐厨垃圾、秸秆、杂草、树木等的综合利用。二是“变废为宝”出新招。2022年底宝云村垃圾分拣中心共收回12.6t可回收利用垃圾。三是对农膜长期形成“农户-垃圾分拣中心-回收再利用”长效机制，提高农膜回收率。

**重点任务：**有机肥加工中心建设，发展循环经济。

#### 4.4 生态生活

##### 4.4.1 全面推进碧水行动

**加强农村生活污水治理。**对卫生厕所进行升级改造，增强生活污水处理能力，经处理后的废水通过房前屋后的菜地、园地充分消纳，保障村域农村生活污水得到全面有效管控。

**强化小微水体治理和管护。**宝云村响应相关要求，积极消除群众身边的污染。让宝云的水源“流”起来、水系“活”起来、水质“净”起来、水岸“美”起来。提倡科学节水、用水、护水，让绿水青山蝶变成金山银山，实现人与自然和谐共生。咬定“长治久清”、坚持细“治”入微。依法严厉打击非法侵占河道、小微水体，乱倒建筑垃圾、生活垃圾，乱采河砂，直排污水等涉水违法行为。同时，加强对涓水河、洧水南源及小微水体的管护，有力推动河湖生态健康发展。

**切实提高改厕工作实效。**持续推进宝云村农村厕所革命，大力推进村域内 230 户普通卫生厕所无害化升级改造工作。

##### 4.4.2 持续发力保护蓝天

充分利用公开栏、电子屏、微信群、悬挂横幅和发放告示信等形式，大力宣传秸秆焚烧的重要意义及相关法律法规。结合生态文明建设 and 人居环境整治，支部党员志愿者对村域范围内秸秆、杂草、垃圾较多地块、进行全面排查彻底清理，消除火灾

隐患。组织开展以“保护青山”为主题的义务植树活动，用实际

行动争做“绿水青山就是金山银山”发展理念的践行者。

#### 4.4.3 人居环境

**守护村民饮用水卫生安全。**宝云村 26 个村民小组均饮用自家井水或山泉水,由于村民饮用水安全意识相对薄弱,未对水质进行监测,应加强监测,合理取样,保证村民饮用水卫生安全。

**加强环境卫生整治。**完善环保硬件设施,计划采购分类垃圾桶 1100 套。对不符合规范、破旧的垃圾桶进行及时撤换,做到“有坏必换”有效避免垃圾桶损坏造成垃圾外溢的现象。对整治环境较差的地方增设垃圾桶,方便群众投放垃圾。举办“全民参与垃圾分类,共享环保低碳生活”等活动,普及垃圾分类知识,进一步提高群众低碳环保意识。

**建设宜居宜业和美乡村。**充分挖掘宝云村自然资源、历史文化资源。并用农业经济推动人居环境整治,加快推进有机肥加工中心项目建设。对罗家洞美丽屋场做好维护,为群众打造美丽宜居的生活环境。

**重点任务:** 饮用水水质检测, 分类垃圾桶采购。

#### 4.5 生态文化

##### 4.5.1 加强农村生态环境和资源保护方面的教育与宣传

扎实推进生态文化建设,组织村干部参加生态文明培训,并开展村庄大清洁、森林防火宣讲志愿者服务等活动,用实际行动守护绿水青山。

#### 4.5.2 推进清绿融合

宝云村为进一步加强基层党组织建设，发挥基层党组织推动作用。认真落实“三会一课”、“重点户重点联”、“民情生活会”、“四联五到位”、“村居民代表联系服务群众”等行动相关要求，更好地服务群众，凝聚人心。同时，宝云村深入学习贯彻习近平生态文明思想，将政治生态之美融入生态文明建设的各方面全过程。也将以“清廉环保”建设为抓手，持续提升监督治理效能。以绿促清、以清润绿，讲好两个“生态”故事，成为生态文明的新名片。

**重点任务：**深化巩固“清绿融合”、生态环境保护宣传教育。

## 5 重点项目

生态乡村建设是一项持续建设的系统工程项目，需要各个部门、各行业的合作与相互协调。必须围绕生态乡村建设目标，夯实建设和发展的基础，发挥重点工程的支撑作用，推进生态乡村建设各项工作的全面落实。

坚持因地制宜，结合宝云村实际和自身特点，立足自身的地理位置、地形、地貌、气候特性。结合区域特色，发展特色产业。坚持生态产业、生态环境、生态人居、生态文化的协调发展。

为此，结合宝云村生态乡村建设的总体目标、要任务和建设步骤，计划集中力量组织实施一批重点建设项目，为宝云村推进生态乡村建设提供保障。宝云村重点建设的项目主要包括 9 项，具体项目内容见下表：

表 2 宝云村重点建设项目一览表

项目类型	主要建设内容	建设地点	资金预算	资金来源	实施年限
			(万元)		
生态制度	编制村生态文明示范村创建实施方案	宝云村	2	来自奖补资金	2023
生态经济	有机肥加工中心配套设施建设	宝云村	60	已自筹资金 50 万元，尚有 10 万元资金缺口购买设备，申请使用奖补资金。	2023-2024
	预冷库	宝云村	12	自筹资金 6 万元，争取上级资金 6 万元	2022-2023
	农副产品生产基地	宝云村	2	自筹资金 2 万元	2022-2023
	农副产品加工中心	宝云村	3	自筹资金 3 万元	2022-2023
生态生活	维护垃圾分类设施	宝云村	5.7	来自奖补资金	2023-2025
	饮用水水质检测	宝云村	0.3	来自奖补资金	2023
	数字乡村打造	宝云村	30	中国联通长沙分公司	2023
生态文化	清绿融合工作、理念宣传与实践	宝云村	2	来自奖补资金	2023-2025
合计			110		——

## 6 效益分析

### 6.1 经济效益

6.1.1 居民收入得到一定程度提升，有利于进一步实现经济可持续发展。

6.1.2 宝云村财政收入增加，为进一步完善基础设施建设、改善生态环境提供了经济基础，促进全村经济进入良性发展轨道。

### 6.2 环境效益

宝云村一方面生态环境质量持续向好，方案的实施将使全村环保基础设施得到完善，水、气、土生态环境质量得到有效提升，绿地系统和景观系统不断完善，生态系统服务功能不断增强，生态文明建设水平整体提升。另一方面人居环境面貌明显改善，围绕生态制度、生态安全、生态生活、生态经济、生态文化等重点任务，提升垃圾处理效率、加强河塘沟渠整治等一系列的工程措施，农村人居环境将会进一步优化，村民生活品质全面提升。

### 6.3 社会效益

宝云村的生态建设和重点工程的实施，产生的社会效益主要表现在以下几个方面：

**增加村民就业机会。**随着有机肥加工中心、预冷库的建设在改善宝云村人居环境的基础上，给村内劳动力提供了更多的就业岗位，减少留守儿童、空巢老人的出现。提升了村民生活幸福度。

**村民生态环保意识增强。**在广大群众中进行生态创建动员和宣传，有助于村民提高生态环保意识，增强生态环保观念，落实生态环保行动，积极参与到生态文明建设中，营造出全村参与生态文明建设、保护环境的良好氛围。

**公众对生态文明建设满意度不断提升。**建设可持续发展的生态环境，积极倡导生态文明，营造健康安全的生产、生活、生态空间，切实解决村民身边的环境突出问题，有助于切实增强村民的获得感并提升群众的满意度。

**和谐社会氛围。**通过“清绿融合”等生态文化宣传的建设，将使生态意识、绿色消费观念走进民众的生活。村民的环保意识、消费品位和生态文化素质不断提高，大众对生态环境保护参与积极，在创造出一种人与环境友好、邻里亲密、和睦相处氛围的同时，逐步提升生态文化水平，促进和保障生态系统的健康、持续发展。

## 7 实施步骤

根据长沙市生态文明建设示范村创建工作要求，按照统筹兼顾、突出重点、有序推进的原则，创建工作分创建申报、创建落实、迎检验收、资金拨付四个阶段。

### 7.1 创建申报阶段（2023年3月）

成立白云村创建长沙市生态文明建设示范村工作领导小组，充分发挥村两委的领导核心作用，总支书记为组长，其他村两委班子和村民小组组长为成员，各自负责做好所联系的村组片区的工作，落实具体工作，协调解决生态文明建设示范村建设有关问题。

制定创建宣传工作方案，进一步明确创建任务和工作职责。

召开全村创建工作宣传，部署创建工作，分解落实创建目标任务，实现生态与经济一手抓。

### 7.2 创建落实阶段

精心谋划，科学发展。由创建领导小组带头，加强对生态村、绿色企业、绿色学校、绿色家庭等创建工作的指导和督促，并组织相关部门按期完成各项工程的验收工作。各创建单位要认真对照各自的创建任务和目标要求，进一步明确工作职责，精心策划，制订或细化方案，认真组织开展创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。

因地制宜，稳步实施。各组要从本地经济基础、区位条件、资源状况等实际出发，因村制宜，面向市场，实现一村一策，宜农则农、

宜商则商，多渠道多形式探索集体经济的发展，确保在规定的时间内完成上级要求的目标任务。

注重制度保障。各个小组定时交流创建工作的成功经验，梳理分析创建工作的难点问题，研究部署下一步创建工作。建立完善学习交流制度，通过“走出去、请进来”等途径，加强与先进村的交流沟通，汲取成功的创建经验。

完成资料收集汇编。创建领导小组要按照生态文明建设示范村创建指标体系要求，制定资料收集清单，组织召开资料收集整理专题会议，明确工作时限，组织各创建成员做好基本指标和各项考核指标的材料收集及汇编工作。

加强领导，强化管理。各个小组积极落实创建宣传工作方案，广泛宣传省级生态文明建设示范村创建工作，精心组织各项宣传活动，提高全民生态环保意识，营造人人参与生态创建的浓厚氛围。

精心组织申报工作。各创建成员按照各自职责，对照创建目标，做好相关验收申报的各项准备工作，做好迎检前的自查、整改，确保各项指标达到考核标准。创建领导小组在综合各创建单位材料的基础上，做好生态文明建设示范村申报材料的汇总工作，组织村有关专家对全村的创建工作进行查漏补缺、完善提高，确保现场考核、材料验检等符合考核验收要求。

### **7.3 考核验收阶段**

对照市级生态文明乡村考核验收指标和所分解下达的目标任务，

组织自查，及时整改存在的问题，做好创建验收各项准备工作。村支两委成员要积极迎接上级对我村生态文明村创建工作进行的调研、考核、验收。

#### **7.4 强化阶段（2024年1月-2025年12月）**

获得长沙市生态文明建设示范村称号后，持续深化生态文明建设，对建设指标和重点任务实施情况实行动态监督管理，巩固生态文明示范指标，在达标的基础上继续提升生态文明建设示范村成果，确保指标目标稳中有升，对已100%达标的指标建立相应的长效机制，全面建设生态文明示范村，建设更高标准和层级的生态文明示范村。

## 8 保障措施

生态文明示范村建设是一项长期的涉及各行各业、各个方面的复杂系统工程，必须建立完善的保障体系。加强组织领导，统一部署协调，采取切实措施保证白云村生态建设规划与具体实施能够顺利进行、并取得预期成果。

### 8.1 加强组织领导

为了确保生态文明建设各项工作有序推进，成立生态文明建设示范村创建工作领导小组。设置生态文明建设办公室，具体负责统筹实施生态文明建设相关工作大体方向，制定年度目标、分解落实建设任务。对涉及农民切身利益的事项，采取“一事一议”方式，实现新农村建设重大事项决策科学化、民主化，进一步激发村民建设新农村的积极性，形成与村民环保自治相适应的基层环境管理组织体系，让“清绿融合”更加紧密的结合发展。

### 8.2 完善资金机制

实行弹性动态管理机制，适时调整相关实施策略。在空间上积极做好对新政策，新机制的响应，探索更具弹性的资金申请利用方式。建立以村民为主体，政府积极引导、扶持项目建设投资体制。一切从实际出发，量力而行，注重实效，切实把村里的各项事情办好。不同建设项目应确定不同的投资比例，对于村集体收益或跨村获益的基础性、公益性建设项目，以各级政府投入为主。村级投入层面应加大对新农村建设的投入，以帮助群众改善生产基础设施和生活设施、改善

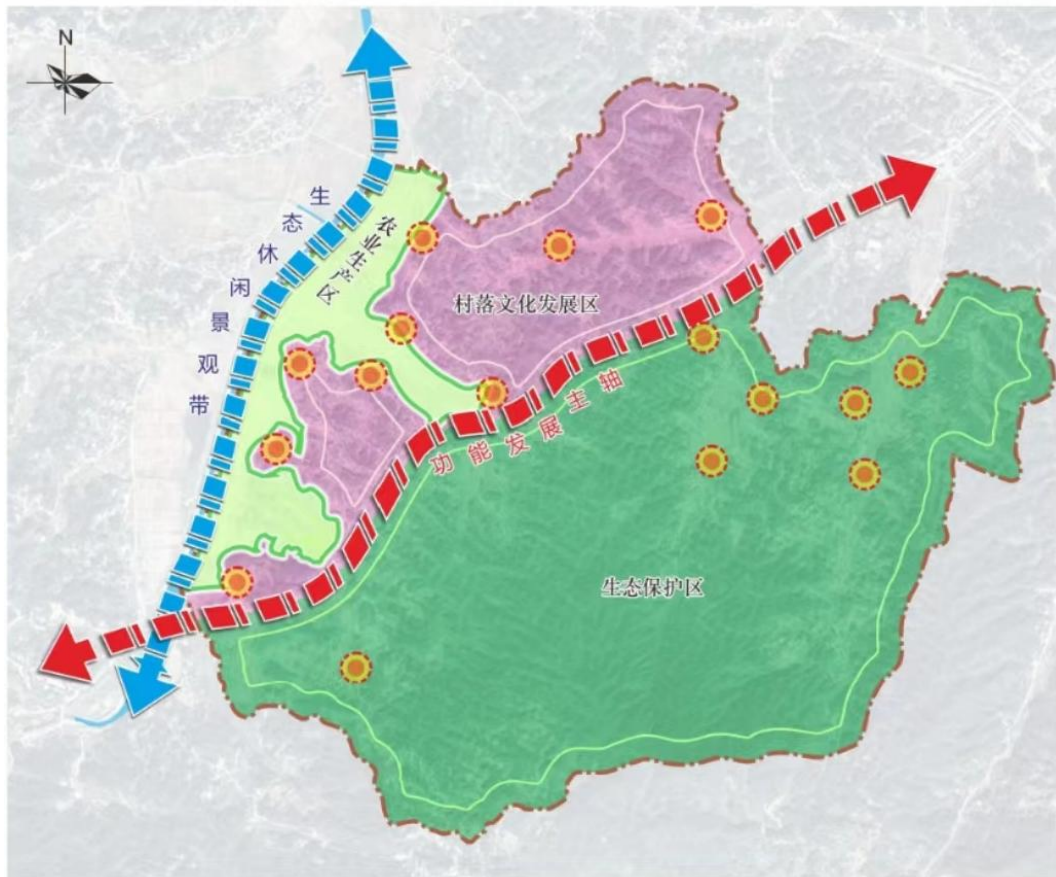
村庄环境为目的，采用村民投工投劳的办法进行建设。对于生产经营性项目，实施政府与村民共同投入方法，或利用国家农业综合开发资金、专项扶持资金、政策性贷款等方式来筹备资金。

### **8.3 引导公众参与**

搞好宣传发动，营造良好氛围。通过深入细致的思想工作，积极引导群众正确认识新农村建设与自身利益的关系，最大限度地调动农民建设新农村的积极性、主动性和创造性。使村民深入了解方案确定的方针政策和发展蓝图，在全村形成自觉参与方案实施的氛围。把开展生态文明建设切实转化为全村村民的自觉行动，实现生态文明建设的良性互动和永续发展。组织开展多种形式的生态环境和科普宣传教育，使生态文明建设与清绿融合家喻户晓，深入人心。

# 附件

## 附件 1



■ 全域功能结构与空间布局规划图

### 宝云村村庄规划



## 《宁乡市沙田乡宝云村创建市级生态文明建设示范村实施方案》

### 专家评审意见

2023年4月20日，长沙市生态环境局宁乡分局组织召开了《宁乡市沙田乡宝云村创建市级生态文明建设示范村实施方案（以下简称“方案”）》专家评审会，参加会议的有宁乡市沙田乡宝云村村民委员会等单位的领导和代表，会议邀请了3名专家组成技术评审组（名单附后）。与会专家听取了编制单位（湖南中崇环保科技有限公司）关于方案的汇报，评审组对《方案》进行了深入审议，形成意见如下：

#### 一、总体评价

《方案》编制规范、目标明确、重点项目建设和保障措施可行，符合《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设管理规程》等相关文件要求。专家组认为《方案》对宁乡市沙田乡宝云村生态文明示范村建设工作推进具有较强的指导作用，一致同意《方案》通过技术评审。

#### 二、修改建议

- 1、完善村庄现状调查，据此细化该村生态文明创建的特色、亮点及优势。
- 2、完善生态经济、生态生活、生态文明等指标现状值，明确差距分析和规划目标值。
- 3、结合村庄现状，对照五个领域和24项指标细化重点任务，优化重点工程资金预算和奖补资金使用方案。

专家组成员：杨保华（组长）、张伏中、刘付真（执笔）

2023年4月20日

