

宁乡市应急管理局文件

宁应急发〔2023〕7号

宁乡市应急管理局 关于印发《2023年宁乡市应急管理重点工作要点》的 通知

局机关各科(室)、应急事务中心、应急管理综合行政执法大队:

现将《2023年宁乡市应急管理重点工作要点》印发给你们,请遵照执行。



2023年宁乡市应急管理重点工作要点

总体要求:

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是奋力实施“强省会”战略、加快宁乡高质量发展的关键之年，全市应急管理系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实省应急厅和长沙市委市政府及宁乡市委市政府决策部署，坚持安全第一、预防为主，锚定“三坚决两确保”工作目标，聚焦安全生产稳固仗重点任务，严执法、强宣教、明责任、除隐患，采取猛、重、狠措施，协同打好“防范化解风险阻击战”，为建设工业强市、幸福宁乡，创造良好安全环境。

主要目标:

安全生产方面:坚决杜绝较大及以上生产安全事故，坚决遏制一般生产安全事故，确保全市生产安全事故起数和死亡人数同比下降20%(2022年未发生事故的行业领域按照“零事故、零死亡”设定目标)。

自然灾害方面:坚决杜绝较大及以上森林火灾发生，坚决遏制一般森林火灾发生；极端强降雨防御、重大汛情旱情和低温雨雪冰冻天气应对能力有效提升；因自然灾害导致生活困难人员救助比率达90%以上。

应急救援方面:组织全市综合、专业应急救援队伍和社会应急力量至少开展一次综合技能培训或应急演练，完善29个乡镇

(街镇)应急救援物资储备库建设,优化应急物资储备库建设。

重点工作:

一、聚焦培根铸魂,强化政治建设

1.坚持党建引领。把加强党的建设作为加强单位建设的“第一要务”,认真落实党对应急管理工作的全面领导。把维护人民群众生命财产安全作为最现实的“国之大者”,认真践行“人民至上、生命至上”理念,坚决扛牢防范化解重大安全风险的政治责任。围绕“三高四新”“强省会”等战略部署,大力推进“党建聚合力”工程与应急管理工作深度融合,开创应急管理事业新局面。

2.强化理论武装。将习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于应急管理工作的重要指示批示和党的二十大精神,作为局党委会、中心组学习及其它党内会议的“第一议题”,逢会必讲,深学笃行,不断坚定“四个自信”,捍卫“两个确立”,做到“两个维护”。推动“三亮三比”活动进行,不断提高全市应急干部政治判断力、领悟力和执行力。

3.打造清廉应急。压紧压实全面从严治党政治责任,认真落实中央八项规定精神及实施细则等各项要求,持续开展清廉建队、清廉许可、清廉执法、清廉应急等单元建设,突出物资采购、执法检查、干部选任、考核督查、事故调查、示范创建、评优评先、资金支持等权利运行中的廉政风险管控,加强教育提醒,开展风险排查,落实“1+N”监督监察,持之以恒纠治“四风”,着力强化不敢腐、不能腐、不想腐的制度约束,树立清廉应急机关良

好形象。

二、聚焦科学管理，完善体制机制

4.突出系统化管理。进一步完善防汛抗旱、森林防灭火、减灾救灾等议事协调机构的程序制度，开展理顺体制机制“回头看”，深入查找指挥调度、专业支撑、部门协同、预警联动、应急处突等方面问题短板，明确职责，理顺机制，强化举措，建立权威高效的指挥体系。进一步推进安委整体统筹、各专委把守、部门条线落实的工作体系建设，聚焦打好安全生产稳固仗工作目标，持续丰富市级“1+N”的安委+专委工作体系，探索制定大安全框架下的专委问题自解、业务培训和考核评价等措施，成立打好安全生产稳固仗工作专班，突出发挥专班的“攻坚拔寨”作用。做实警示约谈、挂牌督办、巡查督查、履职述职、考核评估等基本管控制度，推动“三坚决两确保”工作目标实现。

5.推进专业化治理。推进应急管理综合行政执法改革走深走实，按照“大综合一体化”要求，整合优化行政执法职能，健全执法体系，规范执法行为，建强执法队伍，着力推开分类分级执法，构建权责一致、权威高效的监管执法体系。全面做好执法人员定岗定级、入职培训、年度复训等工作，构建“全员执法、一专多能”工作格局；加强对乡镇（街道）以及园区应急管理综合行政执法改革的指导，制定“局队合一”工作办法，统筹配置执法资源和力量，实现业务管理和行政执法无缝衔接，推动监管执法队伍高效运行。

6.推动责任清单化落实。明确并严格落实党政领导干部安全

生产职责清单和年度任务清单，及时公布防汛抗旱行政责任人，落实森林防灭火地方行政首长负责制。定期分析通报安全生产形势、即时通报事故案例、挂牌督办典型事故、专项督查重大事项，推动相关部门严格落实“三个必须”。建立健全企业全员安全生产责任制，深化推进“一会三卡”制度，全面压实企业主要负责人责任，综合运用警示约谈、公开通报、驻点督导、巡查检查、媒体曝光等举措，层层传导责任压力，推动属地管理和企业主体责任有效落实。坚持“四不放过”原则，严格生产安全事故统计和调查处理，严格落实安全生产“一票否决”工作制度，依法依规严肃问责。

7.加强法治化建设。坚持以习近平法治思想为根本遵循，严格落实责任，完善制度，推动应急管理法治化建设。坚持严格规范公正文明执法，全面落实行政执法“三项制度”，始终坚持用法治思维和法治手段解决安全生产深层次矛盾和问题，坚决扛牢法治建设政治责任。

三、聚焦本质安全，深化源头治理

8.切实抓好源头管控。从源头上严把项目审批安全关，建立完善安全风险评估与论证机制。重点聚焦园区新落户企业管控，根据规划严格执行规范标准，严禁淘汰落后产能落户和进园入区，落户企业全面落实“三同时”工作制度。督促企业依法加强风险辨识管控和隐患排查整治，切实强化高风险作业现场管理，加强企业安全生产过程管控。

9.推进隐患动态清零。以打好安全生产稳固仗为主线，强力

推进全市安全生产、防汛抗旱、森林防灭火等领域隐患清零行动，对专项整治三年行动和潜在风险隐患排查出来的重大隐患进行回头看，确保100%整改到位。持续推进国务院、省、长沙市级交办问题隐患及本级挂牌督办的重大隐患整改，落实“一单四制”，加强闭环管理，确保重大风险有效管控，重大隐患及时清零。

10.严格监管执法。深入开展“强执法防事故”行动，严格落实安全生产监管执法“周通报、月排名、季考核”制度。全面推进解剖式执法，加强典型案例警示教育，对非法违法和违规违章行为依法精准采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任等措施。加大“行刑衔接”力度，保持严执法高压态势，确保打得准、打得狠、打出成效。坚持“四不放过”原则，严格生产安全事故统计和调查处理，严格落实安全生产“一票否决”，加大对典型事故灾害挂牌督办，依法依规严肃问责。

11.突出重点领域攻坚。深刻吸取“429、916”等事故教训，切实发挥安委办统筹协调作用，督促建筑施工、消防和人员密集场所、燃气安全、交通安全、危险废物、特种设备安全、文化体育旅游安全等重点行业领域开展高质量的安全专项整治，完善重点行业重大事故防控支撑体系，推动深层次矛盾问题综合治理和顽瘴痼疾破解攻坚。督促企业建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，高危企业100%建立落实双重预防机制。落实落细安全生产十五条硬措施，及时明确新业态的监管部门，全面加强安全生产人、物、制度、时空环境“四要素”本质安全建设。

12.狠抓专项整治提升。聚焦打赢烟花危化工矿领域安全生产稳固仗，持续开展露天矿山边坡及排土场专项整治，紧盯“两重点一重大”，开展“消地协作”重大危险源联合督导检查。推动危险化学品企业装置设备带“病”运行安全专项整治。大力整治烟花行业“一证多厂”“三超一改”“前店后宅、下店上宅”等顽瘴痼疾，加强金属冶炼（铸造）、粉尘涉爆、有限空间作业、涉氨（涉危）等高危作业工序安全监管，深化直管行业“打非治违”行动，加强安全生产标准化建设定级管理，进一步夯实直管行业安全生产基础，为全市各行业领域作表率当样板。

四、聚焦高效应对，做好防灾减灾

13.精准抓好森林防灭火，压实属地和行业部门责任。在重点时段和高火险天气，利用电视广播、短信微信和宣传车下乡等形式，宣传森林防灭火知识和火源管理规定，提升群众森林防灭火意识。加强祭祀、生产、非生产用火等野外火源管控，实施森林火险卫星监测预警，畅通森林火情信息共享，加快乡镇森林防灭火队伍建设，完善森林防灭火装备物资的动态储备，及时维护保养，适时调拨使用，做到森林火灾“打早打小打了”，森林火灾受害率控制在0.9%以内。

14.强力抓实防汛抗旱。压紧压实防汛抗旱市、乡、村分级包保和水利设施包保等责任，修订完善各级防汛抗旱应急预案，组织开展度汛隐患排查整改和紧急转移演练。督促指导乡镇（街道）健全完善防指办事机构，统筹推进重点乡镇（街道）防汛抢险救援队伍建设和防汛物资装备配备。发挥议事协调机构作

用，做好监测预警、会商研判、应急调度、人员转移、险情抢护等防汛核心工作，有效推进防汛抗旱预警信息发布平台建设，提升极端强降雨防御、重大汛情旱情和低温雨雪冰冻天气应对能力。

15.全面抓细救灾救助。加强与相关部门协作，做好自然灾害综合风险普查区划评估和成果运用，初步实现跨地域、跨部门之间的灾情信息共享。积极开展防灾减灾、宣传教育工作，继续创建综合减灾示范社区，加强应急避难场所建设，建立健全自然灾害信息报送和灾情管理档案制度体系，规范救助申请、评议、审批等流程，切实做好受灾群众应急救助、过渡期生活救助、倒损民房恢复重建和受灾群众冬春生活救助工作。

五、聚焦实战实效，提升救援能力

16.加强预案修编演练。指导督促相关行业部门及时编制修订专项应急预案，指导乡镇（街道）修订总体应急预案、专项预案，备案率达到100%。强化预案衔接把关、宣传培训和分级分类管理，不断增强预案体系整体性、协调性、实效性。推动应急预案数字化管理、模块化调用，结合实际组织跨部门、多力量联演联训活动，开展实战化应急演练，切实解决预案实用性不强、重演轻练等问题。

17.深化物资储备调运。结合本地实际、灾害事故特点和应急处置需要，健全应急物资实物和产能储备目录清单，推进市本级应急物资储备库升级建设、应急物资分类编码及信息化管理，压实各部门物资储备职责，强化市、乡镇（街道）二级储备，加强实物储备、开展协议储备、完善产能储备，推动构建多元应急

物资保障体系，稳妥推进生活类救灾物资储备。依托大型物流企业，建立应急物资紧急运输配送机制，实时掌握和对接紧急情况下群众实际需求，全力保障受灾群众基本生活。

18 加强应急队伍建设。整合优化应急值班值守人员力量，严格值班值守和信息报送制度，加强人员业务培训，建立完善应急指挥体制机制，强化对突发事件的指挥调度能力。推进各类救援力量建设，积极开展调查摸底、资源共享、信息互通和共训共练，适时开展应急救援专题培训，强化市直部门、乡镇（街道）政府和企业所属各行业领域专业救援力量建设。探索建立社会应急力量的登记管理、参与方式、保障手段和激励机制，支持引导社会应急力量规范发展。加快完善市应急救援基地和乡镇（街道）综合性应急救援队伍建设，提升应急处突整体能力。

六、聚焦保障支撑，夯实应急基础

19. 强化应急安全宣教。深入开展“开工第一课讲安全”“安全生产月”“防灾减灾日”等主题宣传活动，提升群众安全意识。聚焦打好安全生产稳固仗，加大正面典型宣传和问题隐患曝光力度。整合社会媒体资源，持续开展“敲门行动、上路行动”，推进安全宣传“五进”，培养发展基层灾害信息员、安全生产“吹哨人”。开展乡镇（街道）安全发展工作示范创建。加强机构监管，严密组织安全生产考试。压实企业安全生产教育培训责任，提高从业人员的安全意识和技能。落实企业重大安全隐患辨识方法主动公示公开，深入推动安全生产有奖举报，充分调动人民群众积极性，筑牢安全生产人民防线。

20.强化智慧应急支撑。强化应急指挥信息化建设，提高人员综合素质，用好五级联动系统、应急无人机等平台及装备，充分发挥信息化建设的辅助决策能力。加强安全生产基础设施建设和安全生产监管能力建设，推进“智慧应急”项目系统建设，构建智慧应急大脑，利用大数据分析和“互联网+监管”等信息化手段，创新安全生产监管方式，初步建立城市安全风险监测预警工作体系。

21.强化干部队伍建设。做实干部培训，组织好集中培训、线上学习、选送调训等活动，持续开展应急系统大培训，提升应急干部履职能力。加强优秀干部选拔培养，开展评先评优活动，营造干事创业和争先创优浓厚氛围。举办宁乡市2023年“最美应急人”演讲比赛和第三届“最美应急人”评选，充分挖掘先进典型人物（集体）感人事迹，讲好应急故事，传播应急声音，有效提升应急管理干部职业荣誉感。加强干部职工服务管理，丰富文化体育活动，做好疫情防护保障，以严管厚爱守护干部职工身心健康。