

# 宁乡市国土空间总体规划

## ( 2021—2035 年 )

宁乡市人民政府

2025 年 4 月

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 立足现状基础研判机遇与挑战 .....	3
第一节 现状特征 .....	3
第二节 问题与风险 .....	6
第三节 机遇与挑战 .....	8
第二章 坚持战略引领科学谋划目标定位 .....	11
第一节 指导思想 .....	11
第二节 战略目标 .....	11
第三节 城市性质 .....	13
第四节 目标指标 .....	13
第三章 以“三区三线”为基础构建国土空间新格局 .....	14
第一节 统筹划定三条控制线 .....	14
第二节 细化主体功能分区 .....	17
第三节 构建国土空间开发保护新格局 .....	19
第四节 推动区域协同发展 .....	20
第五节 合理划定规划分区 .....	23
第四章 锚固农业空间服务乡村全面振兴 .....	26
第一节 强化耕地保护与粮食安全保障 .....	26
第二节 强化省会粮食及农副产品保障供给中心职能 .....	27
第三节 完善市域村庄分类与布局 .....	28
第四节 推进宜居宜业和美乡村建设 .....	29
第五节 实施全域土地综合整治 .....	31
第五章 稳固生态空间加强资源保护利用 .....	33
第一节 推进自然保护地体系建设 .....	33
第二节 建设生物多样性保护网络 .....	33

第三节 提升生态系统碳汇功能 .....	34
第四节 强化河湖水域岸线保护利用 .....	35
第五节 实施国土空间生态修复 .....	36
<b>第六章 优化城镇空间推动城乡高质量发展 .....</b>	<b>38</b>
第一节 合理构建城镇体系结构 .....	38
第二节 聚焦省会智能制造中心建设 .....	39
第三节 发挥国家级园区核心引领作用 .....	40
第四节 统筹构建公共服务设施体系和城乡生活圈 .....	43
第五节 促进建设用地节约集约利用 .....	49
<b>第七章 提升空间品质优化中心城区布局 .....</b>	<b>51</b>
第一节 中心城区范围划定 .....	51
第二节 空间结构与用地布局 .....	51
第三节 城市交通组织 .....	56
第四节 居住与住房保障 .....	59
第五节 公共服务设施与社区生活圈 .....	60
第六节 公共绿地与开敞空间 .....	67
第七节 市政基础设施布局 .....	68
第八节 历史文化资源保护与利用 .....	71
第九节 综合防灾布局 .....	71
第十节 城市风貌引导与管控 .....	76
第十一节 城市更新引导 .....	78
第十二节 地下空间开发利用 .....	80
第十三节 城市“四线”管控 .....	81
第十四节 详细规划单元划定 .....	83
<b>第八章 彰显楚沩风韵加强历史文物保护 .....</b>	<b>87</b>
第一节 构建历史文化遗产保护体系 .....	87
第二节 促进文化旅游融合发展 .....	87

第三节 塑造城乡特色风貌 .....	92
第四节 推进镇村风貌整治提升 .....	93
<b>第九章 加强全域统筹完善基础设施支撑 .....</b>	<b>95</b>
第一节 打造对接湘中北的区域交通枢纽中心 .....	95
第二节 水资源保护与利用 .....	99
第三节 矿产资源保护与利用 .....	103
第四节 推进能源基础设施建设 .....	105
第五节 提升市政基础设施建设 .....	106
第六节 完善防灾减灾设施规划 .....	112
<b>第十章 规划传导指导约束 .....</b>	<b>118</b>
第一节 乡镇规划传导 .....	118
第二节 专项规划传导 .....	118
第三节 详细规划传导 .....	119
<b>第十一章 规划环境影响评价 .....</b>	<b>120</b>
第一节 加强规划协调 .....	120
第二节 环境保护目标 .....	120
第三节 环境影响减缓措施 .....	121
<b>第十二章 规划实施保障 .....</b>	<b>125</b>
第一节 近期行动计划 .....	125
第二节 规划实施保障措施 .....	125
<b>附表 .....</b>	<b>128</b>
表 1 宁乡市规划指标表 .....	128
表 2 宁乡市规划指标传导指引分解表 .....	130
表 3 宁乡市市域规划分区统计表 .....	133
表 4 宁乡市自然保护地一览表 .....	134
表 5 宁乡市历史文化资源一览表 .....	135

表 6 宁乡市生态修复和国土综合整治重点工程安排表 .....	136
表 7 宁乡市产业园区规划分区统计表 .....	137
表 8 宁乡市中心城区规划分区统计表 .....	138
表 9 宁乡市中心城区建设用地结构调整表 .....	139
表 10 宁乡市重点建设项目安排表 .....	140

# 前 言

宁乡市位于湖南省东偏北的洞庭湖南缘地区、长沙市西部，是长株潭都市圈西部核心门户，是渝长厦城镇发展轴上重要节点城市。

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，落实《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》《长沙市国土空间总体规划（2021—2035年）》要求，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，紧密结合宁乡市实际，以促进高水平保护、推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为主线，编制《宁乡市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是宁乡市落实新发展理念、实施高效能治理、推动高质量发展和创造高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也为编制乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划和开展各类保护开发建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

本规划包括市域和中心城区两个空间层次。其中市域

范围为宁乡市行政辖区范围；中心城区范围包括玉潭街道、白马桥街道、城郊街道、历经铺街道全域范围及夏铎铺镇、金洲镇、双江口镇、菁华铺乡部分区域，总面积 217.28 平方千米。

本规划基期年为 2020 年，规划期限为 2021 年至 2035 年，近期至 2025 年，远景展望到 2050 年。

文中“下划线”部分为本规划的强制性内容。强制性内容是国土空间规划必须遵守的基本内容，也是对规划实施进行监督检查的基本依据。

# 第一章 立足现状基础研判机遇与挑战

## 第一节 现状特征

**自然地貌与空间本底。**宁乡市位于湖南省东偏北的洞庭湖南缘地区、长沙市西部，是长株潭都市圈西部核心门户，是渝长厦城镇发展轴上重要节点城市。境内地势西高东低、南陡北缓，以丘陵为主，属于中亚热带向北亚热带过渡的大陆性季风湿润气候，四季分明。

——呈现“五山三田一水一城”国土空间格局。截至2020年底，市域林地1339.75平方千米，耕地111.21万亩，陆地水域212.31平方千米，建设用地465.29平方千米（含城镇建设用地76.32平方千米），园地、草地及其他用地共153.30平方千米。

——现状生态本底优越。宁乡市拥有多种地形地貌，河库水系发达。市域西部高山盘踞，南部山地环绕，东南丘陵起伏，北部岗地绵延，东部平原辽阔，中部沩水谷地。境内主要有沩水、靳江两大水系，东北角有闸坝湖及与望城区共有的团头湖两大湖泊；黄材水库为中国三大土坝水利工程之一；湿地公园面积9.90平方千米。

——森林、矿产、旅游资源丰富。截至2020年底，市域森林资源丰富，森林覆盖率42.31%，林木绿化率48.21%，森林总蓄积量627万立方米；矿产资源丰富，种类繁多，储藏量较大，重点开发利用的有煤、锰、硅、石灰石、花

岗岩、海泡石、地下热水等 20 多种；旅游资源丰富，拥有刘少奇故居、灰汤温泉、沩山风景名胜区、迴龙山景区和众多中国南方乡村特色景点。

**国土空间开发保护成效显著。**宁乡市全方位推进生态文明建设，国土空间开发保护成效显著。

——资源保护利用水平不断提升。2011 年以来累计建成高标准农田 62.25 万亩，粮食播种面积常年稳定在 160 万亩、产量 14 亿斤左右，稳居全省前列，连续七年获评全国粮食生产先进县。重要江河湖泊水功能区水质达标率 100%。“十三五”期间，单位地区生产总值建设用地使用面积下降超 30%，矿山修复规模 29 公顷。

——城市综合实力跃上新的台阶。截至 2020 年底，全市常住人口 126.33 万人（第七次全国人口普查数据），常住人口城镇化率 60.08%，城镇建设用地 76.32 平方千米，国内生产总值 1106 亿元，经济总量稳居全省县级城市第 3 位，全国县域经济基本竞争力跃居第 18 位，连续四年获评中国全面小康十大示范县（市）。有效高新技术企业 267 家、智能制造试点示范企业 199 家、企业技术中心 41 家，成功入选国家知识产权强县建设试点县。

——城乡建设日新月异，人居环境全面改善。推动精心规划、精致建设、精细治理，宁乡市成功入选全国县城新型城镇化建设示范县、自然资源节约集约示范县，获评中国新型智慧城市建设百强县。“十三五”期间，宁乡市

大力推进基础设施建设，渝长厦高铁、石长铁路复线、长常北线高速、岳宁大道、金唐公路一期等一批重点交通项目竣工通车，宁乡市与长沙市及周边地区的联系更加紧密；新建、提质农村公路 2655.50 千米，新（改）建桥梁 142 座，成功创建省级“四好农村路”示范县；新建南太湖水厂，完成 10 座大中型水闸以及黄材水库、洞庭水库除险加固，完成沩水、靳江等 120 千米河道系统治理以及 80 千米河道两岸防洪堤和城市防洪圈建设。城市管理更加精细，累计建成楼台山公园等公园 4 个，改造老旧小区 78 个。强力推进农村人居环境工作，无害化厕所普及率 98.63%，农村地区垃圾分类减量 45% 以上，城镇垃圾回收处理实现全覆盖。打造美丽屋场 284 个，创建省级美丽乡村示范村 14 个，荣获全国农村人居环境整治成效明显激励县。

科学进行资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价。以资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价作为国土空间规划的依据。

——资源环境承载能力评价。农业生产承载规模评价。全市农业功能指向的承载等级中等以上的土地面积 1498.46 平方千米，农业生产承载等级整体较高。城镇建设承载规模评价。全市建设功能指向的承载等级中等以上的土地面积 1707.43 平方千米，城镇建设承载等级整体较高。全市地质灾害高易发区占比较低，地质承载能力整体较好。

——国土空间开发适宜性评价。生态保护重要性评价。

全市生态保护重要性区域的土地面积 1420.81 平方千米，其中极重要区主要分布在西部的沕山、猴家大山、王安山等山系，东部的金洲湖湿地、靳江湿地和香山及周边区域。农业生产适宜性评价。全市不适宜农业开发的土地面积 690.85 平方千米，适宜农业开发的土地面积 2221.24 平方千米，其中农业开发高适宜区主要分布在沕水中下游的大成桥镇、喻家坳乡、回龙铺镇、菁华铺乡、双江口镇和金洲镇，靳江中下游的花明楼镇、大屯营镇等区域。城镇建设适宜性评价。全市不适宜城镇建设开发的土地面积 840.80 平方千米，适宜城镇建设开发的土地面积 2071.29 平方千米，其中城镇建设高适宜区主要分布在玉潭街道、白马桥街道、城郊街道、历经铺街道、金洲镇、夏铎铺镇、双江口镇、花明楼镇、灰汤镇等乡镇（街道）。

## 第二节 问题与风险

**资源环境承载压力增大。**城区供水水源单一，沕水水源供应能力有限，难以支撑未来城市发展。淡水生态系统功能呈“局部改善、整体退化”态势，水资源开发利用面临较大挑战。生态环境虽已有较大改善，但仍比较脆弱，局部区域环境污染比较严重，生态保护任重道远。双凫铺镇、灰汤镇等乡镇土壤重金属污染、农业面源污染较为严重，一定程度上降低了耕地质量，影响了农业生产。

**落实耕地占补平衡难度日趋加大。**沕水、乌江沿线是

宁乡市耕地分布最为集中的区域，该区域也是城镇发展高适宜区，城镇发展不可避免占用部分耕地。随着多年的耕地开发，适宜开垦的耕地后备资源越来越稀缺，而适宜恢复的耕地后备资源除用于弥补两轮耕地保护目标缺口外，所剩不多，市域内实现耕地占补平衡的难度越来越大。

**综合防灾压力较大。**受湘江干、支流及洞庭湖洪水的共同影响，在沩水下游外洪内涝偶有发生。边坡、塌方等地质灾害隐患点多面广、突发性强，地质灾害易发区主要集中在市域中部的煤炭坝镇、大成桥镇和西部的沩山乡、巷子口镇、龙田镇、沙田乡等乡镇。水土流失区域面积 700 平方千米左右。西部森林资源密集区域存在森林火灾隐患。

**市域城乡发展不平衡。**宁乡市中心城区偏于东北部，主要交通通道面向长沙市主城区及益阳市主城区，交通联系方向较单一。中心城区与市域中西部乡镇及周边城市高等级联系通道缺乏，长张高速、宁横公路等为数不多的高等级公路拥堵严重，辐射娄底市及宁乡市域西部能力不足。

**城区空间结构和用地布局亟待优化。**宁乡市城市建成区跨越沩水，形成了极大的空间架构。城市缺乏明确有力的中心，城市建设沿主要道路插花式拓展，沩水以东地区多块建成区域缺少联系，城市形态不完整，城市缺乏特色魅力。

**用地绩效和节约集约利用水平有待进一步提升。**宁乡市是为数不多的拥有两个国家级园区的县级城市，工业实

力强劲且临近长沙市主城区，土地价值潜力大，但其用地效益需要进一步提升。存量土地较多且挖潜力度不足，人均村庄建设用地偏高，建设用地节约集约利用水平有待进一步提高。

**城市人居品质有待提高。**宁乡市中心城区工业用地、居住用地比例较高，公共管理与公共服务用地、公园绿地比例明显偏低。中心城区建筑密集，公共管理与公共服务设施较为缺乏，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率较低，人居环境有待提升。

### 第三节 机遇与挑战

**多重国家、省市战略叠加带来发展红利。**紧紧抓住共建“一带一路”、长江经济带发展、中部地区崛起、粤港澳大湾区建设、长株潭一体化发展和长株潭都市圈建设等重大战略机遇，宁乡市作为长株潭都市圈西部门户、省会长沙的副中心城市、长益常发展带的重要支点，将以更强的承载力集聚产业、人口、创新等要素，推动打造内陆地区改革开放高地先行区。

**长三角和大湾区产业转移、长沙都市区的产业外溢，为宁乡市集聚智能制造产业带来机遇。**随着长株潭都市圈成为中部地区首个“国家级都市圈”，长沙打造“全球研发中心城市”等战略的实施，宁乡市将依托国家级产业园区宁乡经济技术开发区（以下简称“宁乡经开区”），高

质量承接长三角以及大湾区产业转移及长沙都市区的产业外溢，完善重点产业布局，融入宁长浏先进制造产业走廊。

**重大交通设施建设加快东进融城步伐。**渝长厦高铁、长常北线高速、岳宁大道、金洲大道等融城通道建成通车，以及长吉高速、普瑞大道、长沙至宁乡线工程（长宁快线）等项目的推进，有利于宁乡市更快融入长株潭都市圈，无缝衔接长沙市主城区，与湘江新区深度对接，推动宁乡市高质量发展。

**宁乡市内在的发展动力不断加强。**宁乡市处在从小城市到中等城市跨越、城镇化及工业化走向中后期的关键发展节点，城市转型发展的内在动力强劲，对高质量发展和高品质生活的追求将极大推动宁乡市国土空间开发保护格局的优化提升。

**人口形势变化对宁乡市发展提出更高要求。**湖南省已处于老龄化社会，全省人口总量已达峰值。宁乡市将面临人口红利消失、人口老龄化、家庭规模小型化等社会问题，需要进一步提高国土空间治理水平，为宁乡市高质量发展提供相应的空间谋划。

**科学技术深刻变革亟须优化国土空间利用方式。**数字化、网络化、智能化和生物技术发展引发全球产业变革，创新成为推动经济结构调整和产业转型升级的核心战略，将深刻改变人类生产和生活方式，重构创新发展与竞争格局，对城乡功能、空间形态、自然资源管理、公共服务供

给模式等产生深远影响。贯彻新发展理念，加快新型基础设施建设，围绕长沙打造“全球研发中心城市”，宁乡市将迎来新一轮产业布局和新兴产业崛起的“窗口期”。

**气候变化加剧亟须提高国土空间韧性。**近年来，湖南年平均气温呈显著上升趋势。气候变化对流域水循环影响持续增强，造成动植物栖息地转移，生物多样性保护难度增加。极端强降水事件、极端高温事件呈增多趋势，区域降水不均衡，更易造成洪涝、干旱等自然灾害。水资源时空分布不均形势将更加严峻，实现“碳达峰碳中和”以及能源资源安全保障压力加大，对国土空间开发保护造成潜在影响。

## 第二章 坚持战略引领科学谋划目标定位

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神、习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，抢抓国家构建新发展格局的重大机遇，全面落实长江经济带发展、中部地区崛起等重大战略，持续用力打造“三个高地”，着力推动高质量发展。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进宁乡市国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为建设社会主义现代化新宁乡提供有力支撑和保障。

### 第二节 战略目标

**国土空间发展目标。**至2025年，全面融入长株潭都市圈发展，持续推进东进融城，不断优化生态、农业、城镇空间格局，市域发展焕发新活力，中心城区“一江两岸、东进融城、双城双区”格局显现，产业发展更加高效，城市品质持续提升。“工业强市”实现新跨越、“幸福宁乡”迈上新台阶，力争县域综合发展水平挺进全国前十强。至

2035 年，市域城乡发展更加均衡，乡村振兴取得战略性成效；城市的能级全面跃升、竞争力显著提升、辐射能力显著增强；“一江两岸、东进融城、双城双区”城市格局基本实现，生态环境更加优美，安全水平不断提升，“山水洲城”风貌特色凸显；“生态空间山清水秀、农业空间富饶美丽、城镇空间集约高效宜居宜业”的全域国土空间格局基本形成。聚焦智能制造中心、区域消费中心、粮食及农副产品保障供给中心、区域交通枢纽中心职能，全面建成湖南省会副中心、打造一流中等城市，率先实现基本现代化。至 2050 年，全面实现人与自然和谐的生态文明社会，全面建成中国式现代化典范城市。

**合理确定发展规模。**以资源环境承载能力为硬约束，综合考虑城市经济社会发展，合理确定人口及建设用地规模。

——**合理控制人口规模。**至 2025 年，市域常住人口规模 135 万人，常住人口城镇化率 66%。至 2035 年，市域常住人口规模 150 万人，常住人口城镇化率 80%，中心城区常住人口 90 万人；基本公共服务设施和市政基础设施应满足常住人口需求。考虑非常住本地户籍人口、旅游人口等方面因素，在常住人口基础上预留约 10% 的服务人口弹性。至 2035 年，市域实际服务人口 170 万人左右，其中中心城区实际服务人口规模 100 万人左右；能源、交通等设施应满足实际服务人口的需求。

——严控建设用地规模。严控建设用地总量，合理安排新增建设用地，积极盘活存量、低效用地，严格落实国土空间用途管制制度，节约集约用地。

### 第三节 城市性质

湖南省会副中心、重要智能制造基地、现代农业示范区、楚沩生态文旅名城。

### 第四节 目标指标

贯彻新发展理念，基于宁乡市发展实际，强化底线管控，落实上位规划要求，确定宁乡市国土空间规划指标 26 项，其中约束性指标 6 项，预期性指标 20 项，具体指标体系详见附表 1。

# 第三章 以“三区三线”为基础 构建国土空间新格局

## 第一节 统筹划定三条控制线

优先划定耕地和永久基本农田保护红线。至 2035 年，全市耕地保有量不低于 110.02 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 98.36 万亩，主要分布在汭水中下游、乌江、楚江和靳江等河谷平原地带。深化耕地全生命周期管理，以推行田长制为抓手，层层压实耕地保护责任，把保护目标任务足额带位置逐级分解下达，纳入耕地保护“一张图”管控；坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，加强耕地抛荒监管，切实规范耕地占补平衡。

### 专栏3-1 耕地与永久基本农田保护红线管控规则

耕地保护红线管理规则。（1）对耕地实行特殊保护，严守耕地保护红线，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，并建立耕地保护补偿制度。（2）非农业建设经批准占用耕地的，按照“占多少，垦多少”的原则，由占用耕地的单位负责开垦与所占用耕地的数量相等、质量相当的耕地；没有条件开垦或者开垦的耕地不符合要求的，应当按照规定缴纳耕地开垦费，专款用于开垦新的耕地。（3）除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。（4）非农建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地；可以利用劣地的，不得占用好地。禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自 在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。（5）禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。已经办理审批手续的非农业建设占用耕地，一年内不用而又可以耕种并收获的，应当由原耕种该幅耕地的集体或者个人恢复耕种，也可以由用地单位组织耕种；一年以上未动工建设的，应当按照规定缴纳闲置费；连续二年未使用的，经原批准机关批准，由县级以上人民政府无偿收回用地单位的土地使用权；该幅土地原为农民集体所有的，应当交由原农村集体经济组织恢复耕种。（6）禁止任何单位和个人在国土空

间规划确定的禁止开垦的范围内从事土地开发活动。

**永久基本农田保护红线管理规则。**（1）永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。（2）严格永久基本农田占用与补划。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，涉及农用地转用或者土地征收的，必须经国务院批准。（3）非农建设依法占用永久基本农田的，建设单位应当按照省级规定，将所占用耕地耕作层的土壤用于新开垦的耕地、劣质地或者其他耕地的土壤改良。

**科学划定生态保护红线。**至2035年，全市生态保护红线面积不低于76.28平方千米，主要分布在西部的沕山、猴家大山、王安山等山系，东部的金洲湖湿地、靳江湿地和香山。生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线内国家公园、自然保护区、风景名胜区等自然保护地和重要湿地、饮用水水源保护区等区域，依照相关法律法规执行。生态保护红线内允许有限人为活动之外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，由自然资源部进行用地预审，报国务院批准。

#### 专栏3-2 生态保护红线管控规则

**严格有限人为活动管控。**规范管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动：管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关必要的设施修筑；原住民及其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施；经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动；按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的

的树种更新，依法开展的竹林采伐经营；不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设；必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设和船舶航行、航道疏浚清淤等活动；已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改造；地质调查与矿产资源勘查开采，包括：基础地质调查和战略性矿产资源远景调查等公益性工作；铀矿勘查开采活动，可办理矿业权登记；已依法设立的油气探矿权继续勘查活动，可办理探矿权延续、变更（不含扩大勘查区块范围）、保留、注销，当发现可采油气资源并探明储量时，可将开采拟占用的地表范围依照国家相关规定调出生态保护红线，已依法设立的油气采矿权不扩大用地范围，继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立的矿泉水和地热采矿权，在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施的前提下继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立和新立铜、镍、锂、钴、锆、钾盐、（中）重稀土矿等战略性矿产探矿权开展勘查活动，可办理探矿权登记，因国家战略需要开展开采活动的，可办理采矿权登记。上述勘查开采活动，应落实减缓生态环境影响措施，严格执行绿色勘查、开采及矿山环境生态修复相关要求；依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复；法律法规允许的其他人为活动。上述生态保护红线管控范围内有限人为活动，涉及新增建设用地审批的，在报批农用地转用、土地征收时，附省级人民政府出具符合生态保护红线内允许有限人为活动的意见。

**严格占用生态保护红线用地审批。**党中央、国务院发布文件或批准规划中明确具体名称的项目和国务院批准的项目；中央军委及其有关部门批准的军事国防项目；国家级规划（指国务院及其有关部门正式颁布）明确的交通、水利项目；国家级规划明确的电网项目，国家级规划明确的且符合国家产业政策的能源矿产勘查开采、油气管线、水电、核电项目；为贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，国务院投资主管部门或国务院投资主管部门会同有关部门确认的交通、能源、水利等基础设施项目；按照国家重大项目用地保障工作机制要求，国家发展改革委会同有关部门确定的需中央加大建设用地保障力度，确实难以避让的国家重大项目。上述项目按照规定由自然资源部进行用地预审后，报国务院批准。报批农用地转用、土地征收时，附省级人民政府基于国土空间规划“一张图”和用途管制要求出具的不可避让论证意见，说明占用生态保护红线的必要性、节约集约和减缓生态环境影响措施。

**严格生态保护红线监管。**按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，逐级汇交纳入全国国土空间规划“一张图”，强化部门数据和成果共享；强化对生态保护红线实施情况的监督检查；严格调整程序，生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。

**合理划定城镇开发边界。至 2035 年，全市城镇开发边**

界面积控制在 135.35 平方千米以内，主要分布在玉潭街道、白马桥街道、城郊街道、历经铺街道、金洲镇、夏铎铺镇、双江口镇、菁华铺乡、回龙铺镇、双凫铺镇、煤炭坝镇、灰汤镇等乡镇（街道）。城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，依法依规按程序进行。城镇开发边界内实行统一的国土空间规划管理，城镇开发边界外原则上不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区和产业园区。

#### 专栏3-3 城镇开发边界管控规则

城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。严格城镇开发边界外的空间准入，原则上除特殊用地外，只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。（1）集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。（2）弹性发展区在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设。在不突破规划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在弹性发展范围内进行调整。（3）特别用途区原则上禁止任何城镇集中建设行为，实施建设用地总量控制，原则上不得新增除市政基础设施、交通物流基础设施、生态修复工程、必要的配套及游憩设施外的其他城镇建设用地。城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。

## 第二节 细化主体功能分区

落实国家省市战略部署，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，以乡镇（街道）为单元确定主体功能定位，合理划分农产品主产区、重点生态功能区和城市化地区。在 3 类功能区基础上，因地制宜确定历史文化资源富集区和能源资源富集区 2 类叠加功能类型，形

成“3+2”主体功能区划分体系。推动制定差异化政策，促进形成主体功能约束有效、优势互补、高质量发展的国土空间新格局。

——农产品主产区。是保障国家粮食安全和重要农产品供给、推进乡村振兴战略及现代化农业建设的重点区域。包括老粮仓镇、流沙河镇等16个乡镇。农产品主产区要严格保护耕地尤其是永久基本农田，着力改善农业生产条件，保障农产品供给水平和质量，确保国家粮食安全和食品安全。

——重点生态功能区。是保障国家和区域生态安全、维护生态功能、推进山水林田湖草沙系统治理、保持并提高生态产品供给能力的重要区域，是引领生态文明建设、践行“两山”理念的主要区域。包括沕山乡、黄材镇、巷子口镇3个乡镇。重点生态功能区应明确生态保护的底线，严格保护生态敏感性较强地区，严格保护生态廊道，确保国家生态安全；要严格控制城镇发展规模，严格限制区内大规模开发建设。

——城市化地区。是人口、产业集聚能力较强，落实国家及区域发展战略的重要区域，是推动高质量发展的主要动力源、区域协调发展的重要支撑点、提升国家和区域综合竞争能力的主要区域。包括玉潭街道、白马桥街道等10个乡镇（街道）。城市化地区要以创新高效绿色发展优先为导向，提高空间利用效率；落实能源、水、土地资源

消耗总量和强度双控，加强资源节约集约利用；引导人口和产业合理配置，形成高质量发展的龙头示范，打造现代化城市标志区；实施开发强度管控，提高生产要素聚集水平；优化布局重大基础设施。

——**历史文化资源富集区**。是文物保护单位（含地下文物埋藏区）、历史文化名城名镇名村和历史建筑、传统村落以及水利、农业、工业等文化遗存集中分布的区域。包括黄材镇、沩山乡、煤炭坝镇等6个乡镇。

——**能源资源富集区**。是战略性能源资源相对富集，为国家发展提供能源资源保障的主要区域。包括灰汤镇1个乡镇。

#### 专栏 3-4 宁乡市乡镇主体功能区划定

##### 一、基本功能类型

1.农产品主产区。包括老粮仓镇、流沙河镇、大屯营镇、坝塘镇、花明楼镇、资福镇、喻家坳乡、大成桥镇、青山桥镇、龙田镇、横市镇、灰汤镇、东湖塘镇、道林镇、沙田乡、双凫铺镇。

2.重点生态功能区。包括沩山乡、黄材镇、巷子口镇。

3.城市化地区。包括玉潭街道、白马桥街道、历经铺街道、城郊街道、双江口镇、夏铎铺镇、金洲镇、菁华铺乡、煤炭坝镇、回龙铺镇。

##### 二、叠加功能类型

1.历史文化资源富集区。包括黄材镇、沩山乡、煤炭坝镇、花明楼镇、沙田乡、巷子口镇。

2.能源资源富集区。包括灰汤镇。

### 第三节 构建国土空间开发保护新格局

落实主导功能区优化战略，构建“一核两轴、三带四片五副”的国土空间总体格局。

——**一核两轴**。以中心城区为核心，提升城区能级活力，增强城区综合承载能力，打造城区高品质生活空间。依托渝长厦高铁等重要交通廊道，融入长（宁）益常区域综合发展轴，提升城市产业能级和综合发展水平，辐射带动全域发展。依托长吉高速、宁横公路等重要交通廊道，打造长吉城镇发展轴，推动沿线城镇协同发展。

——**三带四片五副**。以宁娄城镇发展带、益娄衡城镇发展带和宁韶城镇发展带为纽带，以黄材镇、流沙河镇、灰汤镇、花明楼镇、煤炭坝镇为副中心，加强西部板块生态保护，推动中部及东南板块农业、文旅等产业发展，提升东部板块城镇发展。

#### 第四节 推动区域协同发展

**着力建设省会副中心**。以建设省会副中心为目标，积极融入长株潭都市圈发展大局，推动“四个中心”建设。推动以“三链两群”为代表的先进制造业高质量发展，打造省会智能制造中心；融入区域立体交通网络，进一步打通与益阳市、常德市及娄底市的空间联系，加强与湘潭市的对接，强化交通枢纽辐射能力，打造对接湘中北的区域交通枢纽中心；强化粮食安全，推动农业特色发展，打造省会周边粮食及农副产品保障供给中心；推动现代服务业及文旅休闲产业发展，打造省会西部的区域消费中心。

**加强东进融城，推动与长沙都市区、湘江新区的多级融合**。推动建设高水平的长宁同城，积极融入湘江新区，

强化宁乡市东进融城交通联系通道布局，形成半小时融长交通圈，推动形成北线、中线、南线的多级融城大格局。

——**融城北线**。依托长常北线高速、浏阳沙市至宁乡高速公路（长沙北横高速）、普瑞大道西延线、黄金大道西延线、金星大道西延线、檀金路等通道，对接长沙都市区望城高星组团、金霞组团，借力长沙高铁西站、联动长沙港及虞公港等重要对外交通枢纽。

——**融城中线**。以金洲新城为核心，依托长吉高速、长张高速、长宁快线、岳宁快线、岳宁大道、金洲大道、枫林路、金科路、沩东路等通道，对接长沙都市区梅溪湖组团，加速融入湘江新区。

——**融城南线**。推动花明楼一大屯营—道林片区打造以文化旅游为特色的小镇群，加快建设 S326 连接万家丽路、G354 连接伊莱克斯大道等南线交通廊道，打通连接湘江科学城等区域的重要交通廊道，对接长沙都市区坪塘含浦组团、南部融城组团。

**推动金洲新城高标准建设**。金洲新城作为长沙市十个重大城市片区和三大产业功能片区之一，是宁乡市“东进融城”的核心区和未来经济增长的主阵地。规划围绕“以‘三链两群’为主导产业的智造新城；实现三生融合、三态协同的生态新城；具有国际视野与品质的未来之城”的战略定位，将金洲新城打造为产业智造新城。

### 专栏 3-5 高标准建设金洲新城

金洲新城是省会长沙的重要增长极，是宁乡市“东进融城”的主阵地、跻身省内中等城市第一方阵的主载体，是宁乡市未来发展的必然选择和“百年大计”。金洲新城是宁乡市向东融城发展、助力未来发展的重要板块，是宁乡市实现高质量发展的强劲引擎。

1. 规划范围。总面积 423 平方千米，其中宁乡市范围内面积 303 平方千米，含宁乡经开区 111 平方千米；统筹周边区域面积 120 平方千米，包括白箬铺镇 98 平方千米以及雨敞坪镇 22 平方千米。

2. 产业定位。以“三链两群”为主导产业，以宁乡经开区为主阵地，以“股东式服务”+“策划式招商”和“链长制”+“链主制”为主策略、以“双十双百双千工程”为主抓手，抓大育小，培育 10 家左右百亿产值龙头企业、200 家以上“专精特新”小巨人企业，推动传统优势产业工程机械、食品及农产品加工产业高端化、智能化、绿色化转型，分别成为 500 亿产业链群；抢抓新能源风口强链延链，把新兴优势产业储能产业培育成 1000 亿产业链群；着眼未来抢抓数字化与大健康浪潮，把智能家电智能硬件与生命科学产业分别培育成 500 亿产业链群；力争培育 3 家左右世界一流企业与 1 家世界 500 强企业，把金洲新城发展成为全市全省有支撑，全国全球有影响的智造新城。

3. 建设时序。分时序、分阶段建设金洲新城，近期启动金洲新城起步区建设，中期逐步进行拓展、构建城市骨架，远期建成高品质的金洲新城。

**促进产业协同发展。**以宁乡经开区为引领，融入长益常产业发展轴。加强与湘江新区科技创新产业的深度对接，承接岳麓山大科城、湘江科学城的创新科技成果，发挥宁乡智能制造产业优势，提升产业孵化能力。加强与益阳市、常德市在先进制造产业方面的分工与合作，实现产业链的优势互补、协同发展。

**加强区域文旅合作。**加快融入“长沙—韶山”“长沙—张家界”等湖南省旅游黄金线路。借助毗邻长沙都市区的区位优势，建设省会近郊休闲度假首选目的地；联动韶山市，共建主席故里，打造世界级红色文旅目的地；推动与益阳市主城区、湘乡市、安化县、桃江县等周边地区旅

游资源的合作共享。

**推动生态环境共保共治。**共建长株潭都市圈的西部生态屏障，协同保护雪峰山余脉沩山山系、衡山余脉韶山和香山等山系，严格管控生态保护红线，加强自然保护地的建设，保障长株潭都市圈生态大环境稳定。共同推进湘江支流综合保护与治理，协同推动沩水、靳江等重要水系的保护与治理，推进沩水中上游和和靳江中上游生态修复，加强流域综合治理。

## 第五节 合理划定规划分区

市域划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区 6 类一级规划分区。

**生态保护区。**是具有特殊生态功能或生态敏感脆弱、必须强化严格保护的自然区域。全市划定生态保护区 7630 公顷。

**生态控制区。**是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保护和生态建设、限制开发建设的自然区域。全市划定生态控制区 38095.34 公顷。

**农田保护区。**是永久基本农田相对集中且需要严格保护的区域。全市划定农田保护区 69553.40 公顷。

**城镇发展区。**是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。全市划定城镇发展区 13833.86 公顷，具

体包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区和其他城镇建设区。

**乡村发展区。**是农田保护区外，为满足农林牧副渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主划定的区域。全市划定乡村发展区 160515.08 公顷。

**矿产能源发展区。**是为适应国家能源安全与矿业发展划定的重要陆域采矿区。全市划定矿产能源发展区 1580.83 公顷。

#### 专栏 3-6 规划分区管制规则

1.生态保护区。区内土地原则上按禁止开发区域的要求进行管理。区内的自然保护地核心保护区原则禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

2.生态控制区。区内土地原则上按限制开发区域的要求进行管理，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。根据对生态功能造成的影响确定是否退出，其中造成明显影响的逐步有序退出，不造成明显影响的依法依规进行相应调整，并允许适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

3.农田保护区。区内土地主导用途为农业生产，任何单位和个人不得将区内的耕地擅自转为非耕地。从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和国土综合整治，提高永久基本农田质量。

4.城镇发展区。包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区和其他城镇建设区。城镇集中建设区：区内土地应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。同时，加强城市绿线、蓝线、紫线、黄线的协同管控，通过划定“四线”及其管理办法实现对城镇核心要素的控制。城镇弹性发展区：区内土地在不违反国土空间规划强制性内容和不突破规划城镇建设用地规模的前提下，可调整为城镇集中建设区，调整后的管控要求等同城镇集中建设区，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，可准入各类城镇建设行为。其他城镇建设区：区内土地实行建设项目准入负面清单。

5.乡村发展区。区内土地以促进农业农村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，安排村庄建设用地和各类配套设施用地，按照人均村庄建设用地指标进行管控；村庄建设必须按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。区内允许农业和乡

村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设。

6.矿产能源发展区。区内土地依据《中华人民共和国矿产资源法》《矿产资源规划编制实施办法》等矿产资源开发管理有关法律法规进行管控；合理调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济；因建设项目压覆矿产资源，需对压覆的矿产资源进行评估，并报有权限的自然资源行政主管部门审批。

## 第四章 锚固农业空间服务乡村全面振兴

### 第一节 强化耕地保护与粮食安全保障

**严格落实耕地保护任务。**将 110.02 万亩耕地保有量和 98.36 万亩永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，落实党政同责要求，压实各级党委、政府耕地保护和保障粮食安全政治责任。

**严格耕地占补平衡。**从严管控耕地占用，将非农建设、造林种树、种果种茶各类对耕地的占用统一纳入占补平衡管理。至 2035 年，全市新增建设占用耕地控制在 4.67 万亩以内。改进占补平衡落实方式，优先将盐碱地等未利用地、低效闲置建设用地以及适宜恢复为优质耕地的园地、林地、草地等其他农用地统筹作为补充耕地来源，市域划定适宜恢复其他农用地 23.10 万亩，适宜开垦耕地后备资源 3.05 万亩。坚持“以补定占”，在实现耕地总量动态平衡的前提下，将稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。

**优化耕地布局。**基于自然地理格局，结合适宜性原则，优化农用地空间布局。在确保耕地总量不减少的前提下，逐步调整不符合自然地理条件的土地利用方式，引导在坡地、岗地上种植苗木、林木、草坪，将平原耕地种植苗木、林木、草坪的，逐步恢复为耕地，实现区域置换。科学利

用滩涂等发展设施农业，引导设施农业产能向非耕地区域适度转移。将难以或不宜长期稳定利用耕地逐步置换为可以长期稳定利用耕地，推动耕地集中连片保护和质量提升。

**推进耕地质量提升建设。**围绕稳固提升水稻、油菜籽等粮食和重要农产品产能，大力推进高标准农田建设。至2025年，规划新建高标准农田20.38万亩；逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。高标准农田建设重点区域主要位于东湖塘镇、道林镇、大屯营镇、灰汤镇和老粮仓镇等乡镇。

**划定永久基本农田储备区。**在划定永久基本农田的基础上，将具有良好农田基础设施，具备调整补充为永久基本农田条件的耕地划为永久基本农田储备区。根据未来一定时期内重大建设项目占用、生态建设等补划永久基本农田的需要，划定永久基本农田储备区1.97万亩。健全和完善永久基本农田储备区制度，从严控制永久基本农田储备区准入门槛，储备区内耕地补划前按一般耕地管理和使用。

## 第二节 强化省会粮食及农副产品保障供给中心职能

**构筑“一环两带四区多点”农业生产格局。**以中心城区周边为乡村振兴示范环，积极打造宁乡市国家现代农业产业园，优化农业生产结构；以沩水、靳江为纽带，培育休闲农业和乡村旅游精品示范片区；以东部都市农业区、中部特色经济作物区、东南休闲农业和粮食生产区、西部

特色农业和养殖发展区为农业生产区，优化农业区域布局，打造千亿级农产品精深加工产业集聚中心；以宁乡花猪、沩山毛尖、粮食、烟叶、栀子、油茶、奶牛、蓝莓、特色水果、有机蔬菜等十大产业集聚区为重点，打造多点开花的“宁”字号农产品品牌。

### 第三节 完善市域村庄分类与布局

**推动乡村差异化发展。**根据村庄的区位条件、资源禀赋等特征，将中心城区范围外村庄分为城郊融合类、集聚提升类、农业发展类、生态保护类和特色保护类 5 种类型，并加强村庄发展的分类引导，推动乡村差异化发展。

——**城郊融合类。**包括凤桥社区、大屯营村等 38 个村，以城乡融合为重点，突出村庄区位优势，推进产业发展、公共服务设施提升和人居环境整治。

——**集聚提升类。**包括关山社区、三仙坳村等 90 个村，以引导村庄内部集聚与服务周边村庄为重点，鼓励发挥现有产业优势，补齐村庄基础设施和公共服务设施短板，充分发挥村庄的辐射带动作用。

——**生态保护类。**包括古南桥村、向阳村等 12 个村，以生态保护为重点，突出村庄自然生态特征，加强生态建设与环境保护，体现生态涵养修复等方面的作用。

——**特色保护类。**包括炭子冲村、花明楼村等 23 个村，以历史文化保护与特色资源利用为重点，整合村庄特色旅

游资源，倡导发展特色文化旅游，突出村庄文化与特色。

——**农业发展类**。包括双青村、勒兴村等 64 个村，以耕地保护与农业发展为重点，积极引导高标准农田建设，明确产业发展及村庄建设负面清单，持续推动现代农业发展。

#### 第四节 推进宜居宜业和美乡村建设

着力推进和美乡村建设。推动和美乡村群建设，加速推进乡村全面振兴。

——**推进一二三产业融合发展**。高标准打造一批主导产业突出、经济效益显著、带动作用强劲的现代农业产业示范项目，实施休闲农业和乡村旅游精品工程。拓展农业多种功能，大力推动农区变景区、民房变客房、劳动变活动、产品变商品，发展乡村旅游，实现“以农促旅、以旅带农”，重点推进沩水流域休闲度假带、靳江流域生态体验带建设。在乡镇国土空间规划和村庄规划中重点保障一二三产业融合发展用地。

——**以和美乡村群为抓手，推进美丽乡村建设**。推进花明楼文化乡村群、灰汤温泉乡村群两大文旅综合型乡村群建设，挖潜花明楼红色历史文化资源，发展灰汤温泉体验相关产业，以“文化+”“主题+”结合乡村群特色资源，打造特色优质旅游品牌，发展乡村文旅综合体。构建宁乡市田园体验乡村群，利用自身田园山水资源，发展新型田

园综合体，保护与利用相结合，促进人与自然和谐共生的农业休闲型乡村群建设。打造沕山生态乡村群，以沕山自然风光为旅游品牌，策划相关生态旅游项目，建设自然生态型乡村群。

**提升农村人居环境品质。**合理保障农村基础设施、公共服务设施用地，提升农村防灾减灾救灾能力，提升村庄风貌品质。村庄整治、废旧宅基地腾退等节余的建设用地指标优先保障农民建房、产业发展、公共服务、基础设施等用地。

**——保障大型搬迁安置区建设空间。**保障流沙河安置区、沙田集中安置区、沕山安置区、黄材安置区、横市安置区、龙田安置区、巷子口安置区以及青山桥安置区等安置区建设空间，高标准建设搬迁安置区。

**——完善农村基础设施建设。**通过完善乡村道路交通体系设施建设、高标准建设农村水利基础设施、推进农村清洁能源供应体系建设、加强数字乡村设施建设等措施，推动农村基础设施提质升级。

**——提升农村公共服务水平。**通过推进城乡义务教育优质化均衡化发展，推动农村公共卫生服务设施扩面提质，建立健全供销社系统，健全服务农民生产生活综合平台，完善乡村体育设施配置，提升农村养老服务水平等措施，提升农村基本公共服务水平。

**——提升农村防灾减灾救灾能力。**建立完善应急预案，

健全农村疫情防控机制。大力提升农村消防基础设施建设，完善消防通道、消防水源、消防器材配置点等消防基础设施建设，加强农村消防力量。

——推进美丽宜居村庄风貌建设。推进美丽乡村示范村、美丽屋场、五美庭院等建设，彰显新时代富有特色的乡村风貌。加大乡村地名命名力度，推进乡村地名标志设置与维护，确保乡村地名及其标志的广度、密度、精细度适应乡村治理需要。

## 第五节 实施全域土地综合整治

推进全域国土综合整治。以乡村振兴为目标，统筹土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制“多规合一”村庄规划。以农村土地全域综合整治为手段，推进村庄规划实施，合理安排各类整治项目。规划将夏铎铺镇全域土地综合整治试点纳入全域土地综合整治重点区域，并加快推进实施。通过夏铎铺镇全域土地综合整治试点建设形成一批土地综合整治示范村镇，形成可复制、可推广的综合整治模式和经验做法。

——加强农用地整理。通过工程、生物、农艺等措施，开展农用地整理，建成一批集中连片、设施齐全、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代化农业经营方式相适应的农田，加快优质耕地规模化和集聚化。保护、重建和

提升农地生态景观功能，实施精细化、生态景观化的高标准农田建设，提高农业生态系统稳定性，实现农业可持续发展。整治潜力高的区域主要位于汭水中上游的黄材镇、横市镇、喻家坳乡；重点推进汭水沿岸、靳江沿岸等耕地恢复项目，横市镇、坝塘镇旱地改水田工程。

——推动建设用地整治。按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则，在确保重点建设项目用地安全利用有效保障的前提下，以闲置宅基地、工矿废弃地、零星散乱的村庄建设用地等低效闲置建设用地整治为抓手，释放农村闲置土地，为乡村产业和基础设施建设腾挪空间，优化村庄建设用地结构布局，促进土地资源可持续利用。农村低效闲置建设用地整治潜力高的区域主要位于流沙河镇、老粮仓镇、东湖塘镇、花明楼镇和大屯营镇。推进城镇低效用地整治，重点对中心城区实施低效建设用地再开发，解决建设用地低效粗放问题，促进土地利用向高效、集约方向发展。

# 第五章 稳固生态空间加强资源保护利用

## 第一节 推进自然保护地体系建设

加强自然保护地体系建设，全市共 5 处自然保护地，总面积 244.98 平方千米，至 2035 年，自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例不低于 8.41%。

### 专栏 5-1 宁乡市自然保护地体系及管制规则

1. 自然保护地应符合自然保护地相关法律法规和部门规章要求。其中国家公园和自然保护区实行分区管控，原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。自然公园原则上按一般控制区管理，限制人为活动。
2. 加强 1 处森林公园和 2 处湿地公园的保护。
3. 加强 2 处风景名胜区的保护利用。沩山国家级风景名胜区，总面积 195.30 平方千米，其中核心景区面积 61.72 平方千米，主要包括千佛洞景区、三关门景区、密印寺景区、炭河里—青羊湖景区、名人古迹独立风景线 5 个部分；花明楼风景名胜区，总面积 20.01 平方千米，其中核心景区面积 0.47 平方千米，主要为刘少奇故居。至 2035 年，保护和利用 2 个风景名胜区自然资源、文化资源和生态系统，建立融审美与生态、文化与科考一体的风景地域，真实完整地体现沩山和花明楼的历史文化、风景审美价值，将其建设为景观优美、生态健全、环境优良、服务优质、人与自然协调发展的一流风景名胜区。

## 第二节 建设生物多样性保护网络

科学构建生态空间格局。构建“二廊二脉、三区四带”的生态空间格局，以沩水、靳江流域为生态走廊，以沩山为代表的雪峰山余脉、以香山为代表的衡山余脉为生态脉络，以沩山—横市、青山桥—灰汤、夏铎铺—花明楼片区为生态片区，以长（宁）益常、长吉、益娄衡和宁韶为交通绿化带，提升宁乡市生态系统服务功能。

**构建生物多样性保护网络空间。**保护自然保护地及重要的野生动物栖息地，加强生境适宜性高、地理位置关键、生物种质资源丰富的区域生物多样性保护，重点推进沩山—横市、青山桥—灰汤、夏铎铺—花明楼等生物多样性重要区域、沩水和靳江生态廊道以及关联生态斑块的保护，共同构筑宁乡市立体生物多样性网络。

**加强水产种质资源保护区管控。**水产种质资源保护区范围内禁止新建排污口、禁止围湖造田；保护区涉水工程建设应符合《水产种质资源保护区管理暂行办法》《长江水生生物保护管理规定》的要求。

**完善生物多样性保护的基础工作。**组织开展生物多样性调查，建立重点保护野生动植物数据库，加强外来物种管理和珍稀濒危野生动植物的保护，防治外来物种侵害，推进自然保护地等生物多样性就地保护场所的建设。

### 第三节 提升生态系统碳汇功能

**优化森林资源保护和空间布局。**优化林地资源空间布局。按照“生态重要、集中分布、重点保护”的原则，将宁乡市森林资源空间布局划分为沩山、香山2个天然公益林集中保护区。严格保护公益林和天然林，规模670.03平方千米。将国家级公益林作为永久性生态林予以保护，严禁开发建设；将地方级公益林作为生态用地严格控制，严防过度开发和水土流失。严格限制天然林采伐，严格执行

限额采伐和凭证采伐的管理制度；全面停止天然林商业性采伐，不得将天然林改造为人工林，不得擅自将公益林改为商品林；严控商品林采伐面积，按规划推动伐育同步实施。加强生态廊道控制和山体保护。坡度 25 度以上和相对高差 50 米以上的自然山体，在建设中原则上应予以保留，不得随意侵占和破坏。除国家重大项目外的其他能源类、经营性、旅游类、林下经济或森林康养等项目用地保障，应以“合理适度”为前提，避免破坏林地或影响森林生态功能发挥，并依法依规办理用地手续。坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草、宜湿则湿，开展大规模国土绿化行动。预留林地补充空间，实施林地进出平衡。科学开展造林绿化，提升城乡生态环境。至 2035 年，林地保有量、森林保有量、森林覆盖率依据上级下达任务确定。

**加强湿地资源保护和利用。**健全湿地保护体系，重点保护与恢复金洲湖湿地、靳江湿地生态系统服务功能，提升沩水、靳江、楚江和乌江“四水”的固碳能力，推进湖泊湿地、塘库湿地等小微湿地生境恢复和生态景观功能提质，全面提升湿地碳汇能力。至 2035 年，湿地保护率依据上级下达任务确定。

#### 第四节 强化河湖水域岸线保护利用

**加强河流水系保护。**严格保护沩水、靳江、楚江、扬华江、乌江、金家湾水、巷子水、七里水、北源水、塅溪

水、崔坪水、铁冲水、大成桥水、回龙铺水、白玉河、涓水、粟溪、平水河、夏铎铺水、白龙河、六十里长冲河、白源河和阴潭坝水 23 条大小河流干线，并对其流域进行综合治理，推进河道整治、水系联通工程，恢复河道生态功能，全面推行“河湖长制”管理。

**加强水域岸线空间管控。**将沩水、靳江和闸坝湖等重要河流、湖库共 293 千米岸线划入河湖水源岸线保护空间，并将岸线划分为岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区四类功能区，岸线保护区、保留区以保护为主，严格落实相关法规政策及专项规划提出的保护和项目准入要求，岸线控制利用区、开发利用区坚持适度开发，严格管控开发利用强度和方式，强化岸线保护和节约集约利用。加强对自然保护区、重要湿地、水产种质资源保护区等生态敏感区的岸线保护。

## 第五节 实施国土空间生态修复

**明确生态修复总体目标。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能，提高防灾能力，保障生态安全，提升国土空间质量与韧性，实现人与自然和谐共生。至 2035 年，全市水土流失面积占国土面积比例控制在国家、湖南省要求的范围内，建成区黑臭水体消除比例达到 100%，历史遗留矿山生态修复率达到 90% 以上。

开展生态修复重大工程。全市共规划3处生态修复区，在重要生态修复区内针对主要生态问题布局重大工程。

——城区人居环境提升区。以人居环境提升为导向，加大城区内黑臭水体治理；加强工业园区水污染治理；推动八曲河河道治理工程；推动金洲湖湿地建设，恢复生物多样性，建设高品质生态空间。重点开展城区人居环境提升重大工程。

——沕水中上游重点修复区。以提升水土保持功能为导向，以沕水中上游水土流失重点治理区为中心，积极推进小流域综合治理；以小流域为单元，修建蓄拦工程，进行沟渠整治、河道清淤；稳定林木覆盖率，有序实施造林绿化，提高植被覆盖率，减少地表径流量和水土流失，降低泥沙河流量。重点开展沕水中上游水土流失综合治理重大工程。

——煤炭坝一大成桥—喻家坳矿山生态修复区。以矿山地质环境治理为重点，治理因矿山开采引起的地面塌陷、植被破坏、废水废渣污染等问题。重点开展煤炭坝一大成桥—喻家坳矿山生态修复重大工程。

# 第六章 优化城镇空间推动城乡高质量发展

## 第一节 合理构建城镇体系结构

**完善城镇体系结构。**加快完善“中心城区—重点镇—一般镇”的市域新型城镇体系，推动形成“一核五副多点”的城镇空间格局，积极发挥中心城区引领作用，并将重点镇、一般镇打造为城乡融合发展的重要节点。

——**中心城区。**包括主城组团、经开西组团、经开东组团、新城组团4个组团，规划常住人口90万人，是宁乡市建设省会副中心的核心承载空间。应积极发挥长株潭都市圈西门户和长沙智能制造中心的发展优势，突出一江两岸、金洲新城核心区、宁乡经开区等重点功能区建设，推动中心城区综合功能优化提升。

——**重点镇。**规划确定花明楼镇、煤炭坝镇、灰汤镇、流沙河镇和黄材镇5个重点镇，通过强化特色产业，完善基础设施和公共服务设施配套，提升交通通达能力，吸引优质资源，辐射带动周边乡镇一体化融合发展。

——**一般镇。**规划20个一般镇，包括道林镇、东湖塘镇、夏铎铺镇、双江口镇、坝塘镇、双凫铺镇、老粮仓镇、巷子口镇、龙田镇、横市镇、回龙铺镇、资福镇、大成桥镇、青山桥镇、金洲镇、大屯营镇、菁华铺乡、喻家坳乡、沙田乡、沩山乡。重点完善基础设施和公共服务设施配套，打通服务农民的“最后一公里”，为乡村腹地提供均等化

的基本公共服务。

## 第二节 聚焦省会智能制造中心建设

**搭建“3+2+N”产业体系，有序推动产业高效转型。**

以先进储能材料、工程机械、智能家电和硬件三大产业链和食品及农产品加工、生命科学两大产业集群的“三链两群”主导，培育和发展新一代电子信息、人工智能等新兴产业及建材化工、鞋服、门业等传统产业。

**贯彻工业强市目标，加强产业空间保障。**围绕培育发展新质生产力，推动产业园区集约高效发展，预控科研研发转化空间，着力保障产业用地需求。

**——推动产业园区集约高效发展。**推进“五好”园区建设，坚持“三生融合”“三态协同”，着力提升亩均效益。宁乡经开区统筹金玉工业园和夏铎铺工业园。挖潜乡镇产业园区特色，引导煤炭坝工业园聚焦智能安防、家居门业和家居定制等产业，形成规模集聚、产业上下游健全、配套完善的乡镇产业组团；大成桥工业园以机械制造、鞋服产业为主导，形成小规模乡镇产业集群；双凫铺工业园以特色鞋业为主导，打造鞋业特色产业园。引导优质制造业企业向两大国家级园区集中发展，乡镇原则上不再新规划工业园，对零散、落后、污染、低效企业实施有序清退。

**——预控科研研发转化空间。**打通岳宁科创走廊，加强与岳麓山大科城、湘江科学城的对接，加强宁乡市产业

孵化空间保障。规划将沩水以东金洲大道、华强路以及金科路围合区域打造为金洲研发组团，为企业总部、科技研发、中试转化、科创服务等功能提供承载空间，助力长沙市建设全球研发中心城市。

——着力保障产业用地需求。至 2035 年，全市工业用地规模控制在 3500 公顷以内。着力保障园区产业用地需求，宁乡经开区工业用地规模控制在 3300 公顷左右。

——合理规划三类工业用地，保障先进储能材料等龙头产业发展空间。在符合安评、环评、配套设施及产业发展要求的基础上，保障宁乡经开区三类工业用地规划需求，具体的三类工业用地由下层次规划明确用地范围及指标。三类工业用地应在用地开发利用前做好项目环评安评，满足卫生安全防护、污水、固废、气体排放等相关要求，并满足卫生安全防护距离要求。预留宁乡经开区化工集中区建设空间，引导危化品生产、使用和存贮企业向专业园区集聚。

### 第三节 发挥国家级园区核心引领作用

结合城镇开发边界划定成果、城市发展方向以及园区空间拓展趋势等因素，划定宁乡经开区产业园区发展边界总规模 5937.80 公顷。开发区调区扩区应在总体规划划定的产业园区发展边界范围内进行，并确保宁乡经开区调区扩区后产业园内生产性用地（包括工业用地、仓储用地）

比例均不低于 60%。

聚焦宁乡经开区（西片区）转型发展。着力将宁乡经开区（西片区）打造为“长江经济带国家级转型升级示范开发区、长沙西线工业走廊先进制造业集聚区、国家级湘江新区智能制造核心区”。明确以智能家电、绿色食品为主导产业，以新材料为特色产业的“两主一特”产业发展路径。

——优化宁乡经开区（西片区）空间格局。推动宁乡经开区（西片区）形成“南城北产”的总体格局。重点向北发展，学府路以北、沿河路以西为产业主导功能区，合理安排新材料、智能家电、绿色食品、生物制药、物流配套、美妆以及综合配套等功能空间。学府路以南作为城市生活服务区，推动片区产业“退二进三”，完善片区基础设施及公共服务设施建设。统筹金玉工业园科学布局绿色食品、装配式建筑以及智能制造等功能空间，并完善相关配套设施，融入宁乡经开区（西片区）整体发展。

——加强宁乡经开区（西片区）规划分区管控。合理划定宁乡经开区（西片区）居住生活区 1009.85 公顷，占片区面积的 30.32%；综合服务区 75.05 公顷，占片区面积的 2.25%；商业商务区 28.79 公顷，占片区面积的 0.86%；工业发展区 2156.97 公顷，占片区面积的 64.77%；物流仓储区 1.70 公顷，占片区面积的 0.05%；绿地休闲区 22.15 公顷，占片区面积的 0.66%；战略预留区 15.26 公顷，占片

区面积的 0.46%；城镇弹性发展区 20.68 公顷，占片区面积的 0.62%。

推动宁乡经开区（东片区）高质量发展。着力将宁乡经开区（东片区）打造为“国家锂电产业基地和装备制造智能化示范基地”，明确以装备制造、储能材料为主导产业，以医疗器械为特色产业的“两主一特”产业发展路径，建设先进储能材料之都、国家级战略性新兴产业高地。

——优化宁乡经开区（东片区）空间格局。推进宁乡经开区（东片区）形成“东城西产”的总体格局。推动产业向西南发展，以新阳路、金洲大道、新天北路、金科路及华强路围合区为产业主导功能区，集中发展先进装备制造、储能材料以及医疗器械等产业；以新阳路、官桥河两厢区域为产业综合服务区、预留新天路东侧的城市生活服务区，加速推动产城融合。推动夏铎铺工业园加速“退二优二”，淘汰落后低效产业，融入宁乡经开区（东片区）整体发展。

——加强宁乡经开区（东片区）规划分区管控。合理划定宁乡经开区（东片区）居住生活区 572.35 公顷，占片区面积的 21.95%；综合服务区 105.90 公顷，占片区面积的 4.06%；商业商务区 40.96 公顷，占片区面积的 1.57%；工业发展区 1791.79 公顷，占片区面积的 68.72%；物流仓储区 36.64 公顷，占片区面积的 1.41%；绿地休闲区 51.47 公顷，占片区面积的 1.97%，城镇弹性发展区 8.24 公顷，占片区面积的 0.32%。

## 第四节 统筹构建公共服务设施体系和城乡生活圈

建设城乡共享的市域公共服务体系。坚持“以人民为中心”理念，规划“中心城区—乡镇—村”三级公共服务设施体系，构建层次清晰、功能复合、全龄友好、类型齐全的优质城乡公共生活圈。支持面积狭小、功能不全、明显满足不了服务需求的城乡社区综合服务设施新建或改扩建，至2025年，每百户居民拥有城乡社区综合服务设施面积达到43平方米。

——打造1小时都市生活圈。完善中心城区市级文化、教育、体育、医疗、社会福利等公共服务设施布局，形成市域公共服务中心。

——完善30分钟乡镇生活圈。完善乡镇便民服务中心、初中、小学、文化活动中心、全民健身中心、乡镇卫生院、敬老院等乡镇级公共服务设施配置，打造乡镇公共服务中心。

——构建乡村生活圈。持续提升基层服务设施建设，合理配置小学、幼儿园、文化活动室、室外健身场地、卫生室、养老服务站、农村综合服务平台等设施，形成村级公共服务中心。

推进简约高效、共享惠民的公共管理设施建设。优化行政办公及公共管理设施布局，保障公共管理设施建设空间。

——保障行政办公基本需求。本着节约集约原则，合理配置行政办公设施，重点对现状行政办公场所及用房进行提质以满足管理服务需要。积极鼓励行政办公单位停车场、公共开敞空间向社会错时对外开放，提高社会公共资源利用率。

——积极推进镇村公共管理设施建设。各乡镇设置 1 处乡镇便民服务中心、各行政村设置 1 处农村综合服务平台，打造集党建服务、末端物流、农村出行、康养家政、教育培训、名优农产品等为一体的新一代信息共享镇村服务综合体，保障居民就近就便享受公共服务。

——保障基层公安、司法设施建设。各乡镇规划 1 处公安派出所、1 处司法所，并按相关标准完善公安基础设施，以保障社会治安稳定和人民群众安全。依托村委会、党群服务中心等设置驻村警务设施，保障驻村警务服务人员履职所必需的场地条件。

健全类型丰富、服务优质的公共文化设施体系。扩大公共文化服务有效供给，实现乡村与城市社区文化服务互联互通，推动公共文化服务广覆盖、高效能。

——聚焦织补公共文化服务设施短板。积极丰富中心城区市级文化设施服务类型，合理规划布局市级图书馆、博物馆、科技馆、规划展览馆、青少年宫、妇女儿童活动中心、老年人活动中心等文化设施，打造市域公共文化核心。

——保障日常文化设施供给。各乡镇设置不少于 1 处综合文化活动中心、各行政村设置不少于 1 处文化活动站，满足日常文化活动需求。

构建惠及全民、多元共享的公共体育设施体系。以构建高水平全民健身公共服务设施体系为目标，建设全民健身设施网络，建设“市级、街道（乡镇）级、社区（村）级”三级体育设施体系，并按照省、市、县相关标准予以配置。为居民提供更便捷、更多元、更综合的体育健身场所。至 2025 年，人均体育场地面积不低于 2.60 平方米，人均体育用地面积不低于 0.40 平方米；至 2035 年，人均体育场地超过全国人均体育场地指标的平均水平，人均体育用地面积不低于 0.60 平方米。

——保障高等级体育场馆建设空间。在中心城区布局区域级综合体育运动中心，高水平建设可承办省、长沙市、宁乡市级重大体育赛事活动的体育场馆。

——推进基层体育设施建设。重点补足街道（乡镇）级、社区（村）级全民健身体育设施，各街道（乡镇）设置不少于 1 处全民健身中心、各社区（村）设置室外综合健身场地。各乡镇可利用闲置空地、广场、废弃建筑再改造等方式打造集运动、游乐、健身等于一体的综合性健身活动场所，完善农村 30 分钟健身圈，实现体育设施镇村全覆盖。

——鼓励体育设施共享共建。推动学校、企事业单位

体育设施向社会开放，鼓励体育设施与其他公共服务设施共建共享，鼓励公园绿地及开敞空间提供健身步道、健身广场、小型足球场等体育健身服务功能。

**完善公平优质、均衡发展的教育设施体系。**推动教育设施布局更为均衡，落实教育设施配置要求。

——完善托育设施布局。积极发展与常住人口规模相适应的托育机构，提供多样化托育服务。至 2035 年，居住小区按照托育服务设施达到每百户 30 平方米以上的标准提供用地保障。

——优化学前教育资源配置。积极扩大普惠性幼儿园覆盖面，中心城区以 5 分钟生活圈为标准合理布局幼儿园，各乡镇至少设置 1 所公办中心幼儿园，实现普惠性幼儿园覆盖率达到 100%。

——促进基础教育优质均衡布局。中心城区根据服务半径和人口规模合理布局中小学校，乡镇地区重点提升现状学校建设水平和教育品质，各乡镇至少配置 1 所镇办初级中学和 1 所中心小学，实现城乡教育设施均等化配置。进一步增加优质高中资源，至 2035 年，全市共设置普通高中 18 所（含十二年一贯制学校 2 所，完全中学 1 所），职业中专 8 所。

专栏 6-1 宁乡市高中、职业中专规划情况一览表

学校类型	学校名称
普通高中	宁乡一中、宁乡二中、宁乡四中、宁乡五中、宁乡六中、宁乡七中、宁乡九中、宁乡十中、宁乡十一中、宁乡十三中、实验中学高中部、玉潭中学高中部、碧桂园学校高中部、平高中学、长郡金洲新城高中、规划

学校类型	学校名称
普通高中	高中一、规划高中二、规划高中三
职业中专	宁乡市职业中专学校、宁乡市潇湘职业中专学校、长沙经开中等职业技术学校、湖南省中南艺术学校、湖南医药职业中等专业学校、长沙环球职业中专学校、长沙湘都中等职业学校、规划中等职业学校

——严格落实相关配置标准。中小学校生均用地标准、学校占地面积建设指标、班级规模标准应严格按照《湖南省建设用地指标》及长沙市相关要求配置，各教育设施用地在下层次规划中予以明确。

完善病有所医、完整有序的医疗卫生服务设施体系。统筹城乡医疗卫生设施布局，健全市域医疗卫生服务体系、公共卫生服务体系及突发公共事件应急和救治体系，至2025年，每千人口医疗卫生机构床位数不少于8张；至2035年，每千人口医疗卫生机构床位数不少于11张。专项规划可根据实际情况对每千人口医疗卫生机构床位数目标进行调整。

——完善分级医疗设施建设。完善宁乡市人民医院、宁乡市疾病预防控制中心、宁乡市中医医院、宁乡市妇幼保健院、长沙南雅医院、长沙市宁乡精神病医院、宁乡市消化病专科医院、宁乡市西部急救中心（黄材镇）、长沙卫生职业学校附属医院等9处市级大中型医疗卫生设施配置。推进标准化乡镇（中心）卫生院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站、村卫生室等基础医疗卫生服务设施建设。

——推动优质医疗资源下沉乡镇。加强优质医疗卫生资源在薄弱地区和重点乡镇的配置，推进双江口镇宁乡市

人民医院大河西分院、巷子口镇宁乡市中医医院分院、灰汤镇中医医院灰汤分院等项目建设。于花明楼镇、黄材镇、灰汤镇、流沙河镇、双凫铺镇、双江口镇（与宁乡市人民医院大河西分院合设）、巷子口镇、煤炭坝镇共设置 8 所乡镇中心卫生院，其他乡镇各配置不少于 1 所标准化建设的乡镇一般卫生院；每个行政村配置 1 所村卫生室，构建农村 30 分钟医疗服务圈。

**完善老有所养、弱有所扶的社会福利设施体系。**统筹城乡养老设施布局，加强完善儿童、残疾人等群体福利保障，建设“老年友好、儿童友好、残疾人友好”城市。

**——建设老年友好型城市。**推动建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系，至 2025 年，每千名老年人拥有养老床位数达到 40 张；至 2035 年，每千名老年人拥有养老床位数达到 45 张，专项规划可根据实际情况对每千名老年人拥有养老床位数目标进行调整。全市共设置 2 处市级养老设施，为宁乡市中心敬老院和宁乡市养老院。鼓励配置综合性的医养结合机构，各乡镇至少配置 1 家具有全托、日托、上门服务等功能的乡镇综合养老敬老机构，各行政村至少配置 1 处具有日间照料功能的居家养老服务站。至 2035 年，建设 2—4 个区域性（中心）敬老院、社区养老服务机构实现全覆盖、养老机构护理型床位占比超过 80%。培育旅居康养养老服务新业态，打造康养产业园，推动养老服务与乡村旅游、绿色农

产品开发等融合发展。

——完善儿童、残疾人等群体福利保障。建设儿童友好的城市空间和设施，扩大儿童福利范围，建立和完善适度普惠性儿童福利体系。加强残疾人服务设施建设，健全残疾人养护照料和康复服务体系。

优化殡葬设施布局。倡导新型文明、资源节约的殡葬方式，深化殡葬改革，推进绿色生态殡葬建设，优化殡葬设施布局。至 2035 年，各乡镇宜建设 1 处农村公益性墓地，提升殡葬设施供给。

## 第五节 促进建设用地节约集约利用

建设用地节约集约利用目标。至 2035 年，宁乡市城镇建设用地控制在 135.35 平方千米以内，村庄建设用地控制在 339.67 平方千米以内。至 2025 年，单位地区生产总值建设用地使用面积下降不低于 15%，至 2035 年，单位地区生产总值建设用地使用面积下降不低于 40%。

严格控制新增建设用地。对新增建设项目可行性研究、初步设计、用地预审、土地审批、土地供应、规划建设、供后监管、竣工验收等环节开展全生命周期管控，严格执行建设用地定额标准，超标准、无标准项目用地要严格执行相关规定开展节地评价，并作为建设用地供应依据。工业项目建设用地严格按照国家、省用地指标标准，控制工业用地固定资产投入强度、容积率、绿地率、建筑系数、

行政办公及生活服务设施用地比例等指标。严格落实“一户一宅”政策，村民建房户均面积不得超过省市规定标准，引导村民集中建房。

**盘活存量建设用地。**利用土地市场动态监测和监管系统平台，对全市存量建设用地进行全面摸底调查，建立批后供地台账，全面摸清家底。加强建设用地批后监管，有效处置批而未供、供而未用土地，实施批而未供土地空间优化调整。在符合相关规划的前提下，通过收储、置换、功能转型提升等方式，分类施策，推进城镇闲置土地和低效用地再开发。科学确定年度新增建设用地与存量土地处置之比，闲置土地、批而未供土地、低效用地的年度处置率不低于国家、省、市下达的目标。

**协调配置全域建设用地。**在建设用地总量稳定、增量管控的前提下，通过推行城乡建设用地增减挂钩、全域土地综合整治等措施，增加建设用地流动指标，推动建设用地在城乡之间合理流动，保障城乡建设用地供给。依法开展农村集体经营性建设用地入市，建立公平合理土地增值收益分配机制，实现土地市场多主体供应。

# 第七章 提升空间品质优化中心城区布局

## 第一节 中心城区范围划定

中心城区包括玉潭街道、白马桥街道、城郊街道、历经铺街道，夏铎铺镇的高新社区、六度庵村、兴旺村、夏铎铺社区4个行政村和新一家村1个自然村，金洲镇的全民社区、同兴村2个行政村和颜塘村、龙桥村2个自然村，双江口镇的檀树湾村1个行政村和长兴村1个自然村，菁华铺乡的菁华铺村和桃林桥村2个行政村，总面积217.28平方千米。

## 第二节 空间结构与用地布局

优化城市空间结构。构建“一轴一带、一心四组团”的城市空间结构，彰显“一江两岸、东进融城、双城双区”城市格局。

——聚焦沩水发展轴。以沩水一江两岸为核心发展轴，依托沩水融合东西城市空间。沩水堤岸100米范围内实施生态留白，2千米范围内逐步腾退污染工业用地，结合沩水、金洲湖湿地公园、珍洲、鳝鱼洲、溜子洲等生态资源打造开放式生态走廊，沩水两岸承载公共服务、商业商务、品质居住、创新研发等功能。

——打造城市综合发展带。依托长沙至宁乡线工程（长宁快线）、金科路、玉潭路、金宁路等通道，串联宁乡经

开区、一江两岸城市中心、行政中心、高铁新城等重要发展板块，打造城市综合发展带，与北部工业集中区、南部服务业集中区形成协调配套，发挥东进融城主轴线作用。适度进行战略留白，打造可生长的城市结构，为重大事件和机遇预留弹性空间。

——推动城市中心强化。推动城市中心功能向东延伸拓展，以沩水西岸的沩水湾片、中央商务片及沩水东岸的金洲新城城市客厅片，共同形成强有力的城市中心区，构建宁乡市中心城区圈层式发展格局。

——打造四大功能组团。主城组团。东至宁乡大道，南至沩水，西至三环西路，北至石长铁路，面积 53.87 平方千米，规划人口规模 36.70 万人，城镇开发边界面积 25.54 平方千米。着力提升城市人居环境品质，推动中央大街片区城市中心功能提升，高标准建设高铁新城，推动白马片区等区域公共服务功能提质。新城组团。包括沩水以东、金宁东路以南、华强路以西、沩东路以南区域，面积 53.99 平方千米，规划人口规模 20.50 万人，规划城镇开发边界面积 17.71 平方千米。重点打造沩水东岸曾家河片区、城市客厅片区建设，积极推动方特片区的科教文旅服务功能完善。经开东组团。东北至金洲镇界，西至沩水，南至夏铎铺工业园，面积 48.84 平方千米，规划人口规模 14.50 万人，规划城镇开发边界面积 27.55 平方千米。以建设产城融合示范区为目标，加快推动高质量发展。经开西组团。

东临沕水，西至宁乡大道，北至三环北路，面积 60.59 平方千米，规划人口规模 18.30 万人，规划城镇开发边界面积 31.50 平方千米。推动产业向北发展，推动沕水湾片区“退二进三”，推进金洲湖湿地公园建设，形成产城融合、业态繁荣、环境友好的发展典范。

**加强用地功能区规划引导。**划定生态保护区 472.68 公顷；生态控制区 564.94 公顷；农田保护区 2070.94 公顷；城镇发展区 10399.24 公顷；乡村发展区 8174.07 公顷；矿产能源发展区 46.60 公顷。细化乡村发展区至二级分区，划定村庄建设区 1768.22 公顷、一般农业区 2565.08 公顷、林业发展区 3840.77 公顷。细化城镇发展区至二级规划分区，划定城镇集中建设区 10081.55 公顷，其中居住生活区 4243.95 公顷、综合服务区 1103.37 公顷、商业商务区 459.70 公顷、工业发展区 3884.30 公顷、物流仓储区占比 75.85 公顷、绿地休闲区 280.24 公顷、交通枢纽区 34.14 公顷；并划定城镇弹性发展区 145.79 公顷，其他城镇建设区 171.90 公顷。

**——居住生活区。**坚持产城融合、职住平衡的布局原则，合理划分中心城区各片区居住生活组团。居住生活区内以居住功能为主，允许配套公共服务设施和基础设施，禁止布置高污染、高能耗工业项目。重点保障高品质居住生活用地需求，控制居住用地开发强度，结合产业发展及人口规模增长，为不同的社会群体提供住房需求。

——综合服务区。基于宁乡市现有空间格局，在中心城区内进行统筹布局，提高服务功能。综合服务区以各类公共管理与公共服务用地及市政基础设施为主，允许配套部分商业、居住设施和公园绿地，禁止大规模的居住及污染产业布局。充分保障产业发展和居民日常生活所需，引导高等级公共服务设施向重点发展区域聚集，优化各类设施布局。

——商业服务区。推动中央大街、一江两岸城市客厅、曾家河片区商业集聚。商业服务区以商业服务用地为主，允许少量的居住及服务设施、基础设施布局，禁止污染产业布局。加快构建现代商业体系，打造宁乡各组团消费中心，完善居民生活保障体系。

——工业发展区。主要在宁乡经开区集中布局。工业发展区以工矿用地为主，允许配套物流仓储用地、少量居住用地、商业用地和基础设施用地，不宜布局医院、学校等人流量大的大型公共设施、大型住宅区、休闲娱乐设施等用地。重点提升产业用地效率，鼓励发展新型产业类型，培育产业集群。

——交通枢纽区。包括宁乡高铁站、火车站、大型公共停车场等区域，主要功能以交通运输为主，允许配套部分公共服务设施、商业服务、市政基础设施、物流等用地，禁止布局污染产业用地。保障宁乡高铁站、长沙至宁乡线工程（长宁快线）、宁韶城际等重大工程建设。

——物流仓储区。以物流仓储及配套产业为主要功能导向的区域。物流仓储区以仓储用地为主，允许布局工业、市政基础设施等，不布局医院、学校、大型住宅区、休闲娱乐设施等用地。

——绿地休闲区。结合周边自然资源分布，以均衡服务为原则在中心城区内统筹布局。绿地休闲区以绿地与开敞空间用地为主，允许按照相关规范配套部分公共服务设施、市政基础设施等，限制大规模产业、物流等项目占用。重点维护绿地与开敞空间的整体性、连通性和均衡性，通过城市更新、拆旧建绿，逐步增加绿化覆盖率，完善宁乡市绿色生态空间的建设。

优化中心城区城镇建设用地结构。推进城市空间内涵式发展，重点保障产业用地和民生设施用地，优化用地比例。科学保障和优化产业空间，中心城区工矿用地比例控制在城镇建设用地的 30% 左右，提升工业用地效率，满足先进制造业高质量发展要求。保障居住空间品质，中心城区居住用地控制在城镇建设用地的 30-35%，加强人居环境空间品质提升，合理控制居住用地容积率。加强中心城区公共服务功能，公共管理与公共服务用地用地规模控制在城镇建设用地的 5—8%，优化各类设施布局。加强城市公园建设，绿地与开敞空间用地占比提升至城镇建设用地的 7% 以上。

具体地块用途、边界定位、开发建设强度、用地兼容

等规划管控要求在详细规划中确定。

### 第三节 城市交通组织

**畅通城市路网系统。**推动形成以快速路、主次干路为骨干、支路为脉络的内通外达的城市路网格局。至2025年，中心城区道路网密度不低于6千米/平方千米；至2035年，中心城区道路网密度不低于8千米/平方千米。

**——优化城市结构性骨干路网。**重点优化形成“三环八横九纵”的城市结构性骨架路网。“三环”为一、二、三环线；“八横”为檀金路、金宁路、学府路、金洲大道、金科路、楚沩路、沩东路和岳宁大道；“九纵”三环西路、花明路、宁乡大道、创业路、发展路、滨江路、华强路、新雅路、新天路。同时加强其他城市主干路的规划控制。

专栏 7-1 中心城区快速路、主干路一览表

序号	等级	路名
1	快速路	三环北路（普瑞大道）、三环西路（金宁中路以北段）、新阳大道、金宁西路、楚沩东路
2	主干路	三环西路（金宁中路以南段）、康宁路、楚沩路、金宁中路、金宁东路、二环南路、金洲大道、岳宁大道、沩东路、花明路、宁乡大道、发展路、华强路、新天路、檀金路、蓝月谷路、创业路、金桥路、金科路、一环北路、玉潭中路、玉潭东路、学府路

**——加强过江通道建设。**加强沩水东西两岸的通道对接，加强高速公路、铁路、主干路组成的跨沩水通道格局，破解跨江交通瓶颈。

**——保障重要交通节点转换功能。**根据道路等级与交通情况，对交通节点进行改善或平面改造。对规划新建的

高速公路与城市道路、铁路与城市道路、城市重要交通性道路之间的主要交叉口，根据需求预留立交建设空间。

——推动落实“小街区、密路网”理念。提高次干路和支路网密度，打通“断头路”，畅通“微循环”，丰富街巷的交往功能。下层次规划可根据实际，进一步优化次干路及支路网布局。

完善公共交通体系建设。倡导绿色交通出行，构建以常规公交为骨干、轨道交通为特色、慢行交通为延伸，各种交通方式有机衔接的“高效、智慧、低碳、共享”绿色交通体系。至2025年，公共交通占全方式出行比例不低于25%；至2035年，公共交通占全方式出行比例不低于28%。

——积极推进轨道交通的建设。规划长沙至宁乡线工程（长宁快线）对接长沙市轨道交通2号线，并预留长宁快线西延至益阳市通道空间；规划预留岳宁快线对接长沙市轨道交通线网条件。

——完善公交系统，提高公交服务覆盖。严格遵循“200平方米/标台”的控制指标，切实落实公交用地优先政策，完善公交场站体系。结合发展需求，加强公交首末站控制预留。至2035年，实现常规公交站点500米半径覆盖率达到100%，公交与地铁接驳平均换乘距离控制在100米以内。推广应用新能源和清洁能源载具和智慧公交。

——加强末端交通保障。合理规划共享单车等出行方式，打通从轨道交通或公交站点到家的“最后一公里”。

——加快形成 **TOD** 发展模式。倡导站城一体、产城融合的紧凑开发模式，尤其要突出以轨道交通站点为中心的立体式开发。

**优化停车设施体系建设。**形成配建停车设施为主、路外公共停车设施为辅、路内停车设施为补充、与道路和公交设施相协调的停车设施系统。加强对老城区、产业园区等停车矛盾突出地区的停车设施供给，合理划分路内停车空间，保障公共停车场设施建设。完善城市停车分区管理制度，促进停车设施的社会共享。完善充（换）电设施网络。规划形成社会车辆、公交车、出租车、物流车辆、市政环卫车辆等全体系、全覆盖的充（换）电网络，推进与停车设施一体化建设。大型公共建筑物配建停车场、社会公共停车场建设充电设施或预留建设安装条件的车位比例不低于 30%，新建住宅小区配建停车位应 100%建设充电设施或预留建设安装条件。

**加强慢行系统建设。**依托重要交通空间和生态空间，构建多类型城市绿道系统。通过城市绿道有机串联周边公园绿地、生态用地，鼓励对交通廊道进行改造利用，为市民提供舒适的骑行和步行环境。结合城市绿道系统，沿江、沿绿廊建设步行和骑行通道网络，联通主要分区与景观节点，完善人行过街通道、休憩设施、自行车停车设施、骑行驿站等设施，鼓励和规范共享单车的使用，建设步行和骑行友好城市。

**提升智慧交通水平。**倡导智慧出行，加速智能网联和智慧交通融合发展，预控自动驾驶等新型交通方式发展空间，建设高速、智能、安全的新型智慧交通基础设施体系，推动智慧交通与智慧城市协同发展，实现新技术与城市交通规划、管理、建设及运营等业务的深度融合，提升交通智慧管控和智慧出行服务水平，科学配置各种交通运输方式的运力资源。

#### 第四节 居住与住房保障

**优化居住用地布局。**根据人口分布导向，科学安排建设时序，合理进行居住用地空间布局。综合考虑公共交通和公共服务设施配套水平，合理调控居住用地供应时序，合理控制居住用地建设强度，确保居住品质。推进职住空间均衡布局，增加临近就业中心区域的居住用地供给，引导职住平衡，减少钟摆式交通。严格控制房地产用地供应。根据人口流动情况和商品房库存情况对宁乡市房地产用地供应实施差异化调控。至 2035 年，中心城区人均居住用地面积控制在 35 平方米左右。

**保障租赁住房与保障性住房建设。**发展住房租赁市场，探索开展商品房项目配建租赁住房试点。以“小集中、大分散”为导向，保障性住房重点结合就业中心、交通站点、公共活动中心等地区分布，优先在产业园区、重点片区、交通站点等附近安排保障性住房。以常住人口规模、人口

流入分布、公共服务设施配套和交通等条件为依据，结合城市轨道交通站点和城市建设重点片区等情况，供需匹配、合理选址、科学确定用地计划，发展保障性租赁住房和公租房。支持筹集存量闲置房屋作为保障性租赁住房和公租房。支持产业园区配套建设保障性租赁住房，实现职住平衡。至 2025 年，争取将全市中等偏下收入住房困难家庭全部纳入住房保障范围，新市民群体居住条件得到明显提升，城镇保障性住房覆盖率不低于 25%。

## 第五节 公共服务设施与社区生活圈

构建“市级一片区一社区”的三级城市公共服务体系，按照中心城区常住人口 90 万人规模配置各级各类公共服务设施。依托沩水湾一江两岸滨水活力区打造市级公共服务核心；每 15—20 万人打造 1 个片区（街道）级服务中心，共形成玉潭、行政中心、宁乡经开区（西片区）、宁乡经开区（东片区）、沩东 5 个片区服务中心，合理配置综合文化活动中心、小型图书馆、全民健身中心、片区医院（街道医院）、养老机构等服务设施。科学构建 15 分钟社区生活圈作为社会公共资源配置和社会治理的基本单元。至 2025 年，社区卫生、养老、教育、文化公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达到 80%，社区体育服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达到 90%；至 2035 年，社区卫生、养老、教育、文化、体育等公共服务设施 15 分钟步行

可达覆盖率达到 100%。

**加强公共文化设施建设。**以满足市民多样文化娱乐活动需要、提升城市文化品位为目标，重点完善市级文化设施，补充片区级和社区级文化设施短板，至 2035 年，中心城区人均公共文化设施用地不低于 0.30 平方米。中心城区共规划 5 处市级文化设施用地，其中现状保留 2 处，分别为宁乡市文体中心和蓝月谷工人文化宫；新建 3 处，为布局于老城区的宁乡市老年人（干部）活动中心，“一江两岸”城市重点展示地区集中布局的宁乡市“三馆”文化中心（含公共图书馆、博物馆、规划展览馆）、宁乡市“两宫一馆一中心”（含青少年宫、工人文化宫、科技馆、妇女儿童活动中心），打造城市客厅魅力中心。结合各片区商业中心或居住组团中心共布置 5 处片区（街道）级综合文化活动中心和 5 处小型图书馆；结合社区生活圈，按照每 5—10 万人设置 1 处文化活动中心和图书室，每 0.50—1.20 万人设置 1 处文化活动站，以保证市民日常高品质文化活动需要。

**推进体育设施配套建设。**提升全民健身设施供给和服务水平，构建共建共享、层级丰富、类型多样的城区公共体育设施。保留现有宁乡文体中心的市级全民健身中心和体育馆，并于新城组团方特西北侧高标准建设 1 处区域级综合型体育运动中心，包含足球场、体育场、游泳馆等场馆；于玉潭街道、行政中心、宁乡经开区（西片区）、宁

乡经开区（东片区）、沩东片区各设置1处片区级全民健身中心；按照3—5万人配建1处社区级多功能运动场地，按照0.50—1.20万人配建1处室外综合健身场地，建议结合社区综合服务中心、公园绿地、开敞空间等布置。加强补充社区足球场、体育公园、健身步道等其他体育设施配置，构建15分钟城市健身圈。沿“一江两岸”风光带建设沩水滨河健身绿道，并鼓励中小学等体育场馆向社会错峰开放，为居民提供丰富便捷的健身场所。

**提升教育设施建设水平。**构建匹配宁乡市城市发展的高质量教育支撑体系，提高宁乡市城区教育设施建设水平。

**——完善基础教育设施布局。**构建优质、特色、公平的现代基础教育体系，完善高中教育、义务教育、学前教育设施规划布局，保障就近入学。按照每3—5万人配置1所初中，每1.50—2.50万人配置1所完全小学，每0.30—0.50万人配置1所6班以上配套幼儿园，实现教育设施优质均衡发展。至2035年，中心城区共设置小学41所，初中15所，九年一贯制学校9所，十二年一贯制学校2所，完全中学1所，普通高中6所。具体中小学数量及布局可根据实际情况由专项规划进行进一步细化调整。

专栏7-2 中心城区中小学校规划情况一览表

序号	类型	名称
1	小学	玉潭中心小学、向前小学、新康小学、合安小学、金励小学、玉潭新山小学、城郊中心小学、玉潭实验小学、塘湾小学、玉兴小学、玉潭实验二小、振兴小学、大街岭小学、滨江小学、正农小学、白马桥中心小学、龙江小学、金龙小学、百

序号	类型	名称
1	小学	灵鸟小学、凤九小学、三联实验小学、湖南示范大学附属树仁学校、金海小学、金亭小学、恒大实验小学、南郊小学、历经铺中心小学、望龙小学、夏铎铺中心小学、康宁小学、凤凰小学、沩水湾小学、曾家河小学、方特小学、官桥河小学、高新小学、灵鹫小学、东城小学（异地搬迁在建中）、沙河小学、凤形山完全小学（结合旧城更新扩建）、云起实验小学
2	初中	金海中学、城北中学、紫金中学、春城中学、梅花中学、白马桥中学、滨江中学、长郡沩东中学、夏铎铺中学、宁乡经开区南初中、向前初中、沩水湾初中、方特初中、云起初中、高新初中
3	九年制一贯制学校	明德蓝月谷九年制学校、南雅蓝月谷九年制学校、亮月湖九年制学校、宁乡经开区北九年制学校、沩水湾九年制学校、曾家河九年制学校、金洲湖北九年制学校、金洲湖南九年制学校、金洲九年制学校
4	十二年制学校	玉潭中学（十二年制）、碧桂园学校（十二年制）
5	完全中学	宁乡市实验中学（含高中部和初中部）
6	普通高中	宁乡一中、宁乡十三中、规划高中一、规划高中二、规划高中三、长郡金洲新城高中

——优化职业及高等教育设施。吸引优质中高等教育资源，引导职业院校和高等学校合理布局，积极争取长沙市高等院校分校落地宁乡市，鼓励开辟职业技术人才培训和研发基地，积极引进与科技创新及特色产业相匹配的科研院所及职业教育。规划中等职业学校 6 所、高等院校 2 所、特殊教育学校 1 所。并预留职业及高等院校、科研用地空间。

强化医疗卫生设施高水平配置。完善城市医疗卫生设施体系，重点发展市级医院为区域性医疗中心，加强专业公共卫生机构和基层医疗卫生设施建设，至 2035 年，中心城区人均公共卫生设施用地不低于 0.70 平方米。

——完善各类医院配置。规划市级综合医院 3 所，为现状宁乡市人民医院、新建长沙卫生职业学院新校区附属医院和新建宁乡市高新医院；市级其他类医院共 3 所，分别为现状保留宁乡市中医医院、现状保留宁乡精神病医院（宁乡市第二人民医院）和近期建设宁乡市消化病专科医院。

——加强专业公共卫生机构建设。设置市级专业公共卫生机构 2 处，为现状宁乡市疾病预防控制中心和规划新增宁乡市妇幼保健院新址。

——优化基层医疗卫生设施配置。每个街道设置 1 个标准化的社区卫生服务中心，超过 6 万常住人口的街道应增设 1 个，按照 0.50—1.20 万人配置 1 个社区卫生服务站，构建城市 15 分钟医疗服务圈。

推动老龄社会的养老设施配置。规划设置 2 处市级养老设施，为保留宁乡市中心敬老院，规划新增宁乡市养老院。各片区（街道）按照每 5—10 万人设 1 处具有全托、日托、上门服务等功能的社区综合养老机构，每 0.50—1.20 万人配建 1 处老年人日间照料中心（托老所）等设施，实现社区养老服务设施全覆盖。按照人均用地不低于 0.10 平方米的标准要求配套建设城市养老服务设施，鼓励建设一批专业能力强、医养结合能力突出的养老服务机构，推动公办养老机构标准化建设、民办养老机构分类定级管理。

保障基层公安设施建设。各街道（组团）规划一处公

安派出所并按相关标准完善公安基础设施，完善政务服务配套公共停车场地设施，社区警务室与居委会、党群服务中心等合署办公、同步建设。

**保障其他福利设施供给。**为保障儿童、残疾人等特殊人群基本需求，中心城区构建“市级—社区级”两级社会福利设施体系。中心城区共设置市级福利设施6处，现状保留4处为宁乡市流浪未成年救助保护中心、宁乡市恒爱残疾人托养中心、宁乡市光荣院、宁乡市社会救助局，新建2处为宁乡市未成年人保护中心和宁乡市社会福利中心，以充分保障市级福利设施供给。同时采取公办民营、民办公助等多种方式，每0.50—1.20万人配置1处养育托管点或托儿所。加强社区婴幼儿照护服务设施与社区服务中心及社区卫生、文化、体育等设施的功能衔接，发挥综合效益。

专栏 7-3 中心城区重要文化、体育、医疗卫生、社会福利设施配置一览表

序号	类别	项目名称
1	公共文化	宁乡市“三馆”文化中心、宁乡市“两宫一馆一中心”文化中心、宁乡市老年人（干部）活动中心、宁乡市文体中心、蓝月谷工人文化宫
2	公共体育	宁乡市综合体育运动中心
3	医疗卫生	宁乡市人民医院、宁乡市疾病预防控制中心、宁乡市中医医院、长沙卫生职业学校附属医院、长沙南雅医院、宁乡市高新医院、宁乡人民医院城郊分院、长沙市宁乡精神病医院（现第二人民医院）、宁乡市消化病专科医院、宁乡市妇幼保健院（新址）
4	社会福利	宁乡市中心敬老院、宁乡市养老院、宁乡市未成年人保护中心、宁乡市流浪未成年救助保护中心、宁乡市恒爱残疾人托养中心、宁乡市社会福利中心、宁乡市光荣院、宁乡市社会救助局

**加强社区生活圈建设。**在城镇居民15分钟步行（800—1000米）可达的空间范围，提供文化活动中心、图书室、

初中、大型多功能运动场地、社区卫生服务中心、门诊部、社区养老院、老年养护院等可满足各年龄段社区居民生活所需的基本配套设施与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台。鼓励设施综合设置和共享使用，对于城市建成区且用地紧张区域，可通过整合既有的闲置建（构）筑物探索建立设施开放共用与利益分享机制，也可结合城市更新进行统筹设置，以解决建成区公服设施落地难问题。加速构建多种功能复合的社区中心，为居民生活提供便捷的“一站式”服务，提升群众的获得感与幸福感，实现社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率 100%。

专栏 7-4 社区生活圈设施配置类型一览表

序号	类别	名称
1	公共管理	5—10 分钟生活圈：应配建社区服务站。
		15 分钟生活圈：应配建街道办事处、社区服务中心、司法所；宜配建派出所。
2	文化	5—10 分钟生活圈：应配建文化活动站。
		15 分钟生活圈：应配建图书室（阅览室）；宜配建（综合）文化活动中心。
3	体育	5—10 分钟生活圈：应配建中、小型多功能运动场地，室外综合健身场地。
		15 分钟生活圈：应配建大型多功能运动场地。
4	公共教育	5—10 分钟生活圈：应配建小学、幼儿园；宜配建初中。
		15 分钟生活圈：应配建初中。
5	医疗卫生	5—10 分钟生活圈：宜配建社区卫生服务站（卫生室）。
		15 分钟生活圈：应配建社区卫生服务中心（社区医院）、门诊部。
6	社会保障	5—10 分钟生活圈：应配建居家养老服务照料中心（老年人日间照料中心、托老所）；宜配建社区食堂，养育托管点、托儿所。
7	便民商业	5—10 分钟生活圈：应配建社区商业服务中心、菜市场（农贸市场）。
		15 分钟生活圈：应配建社区商业服务中心。

## 第六节 公共绿地与开敞空间

**完善公共绿地布局。**推动公园绿地、防护绿地、广场合理布局，建设国家园林城市。

——**公园绿地。**规划按照“300米见绿，500米见园”的原则，推动形成“郊野公园—城市公园”的公园体系。中心城区内打造楼台山、将军山、香炉山等郊野公园，发挥服务市民的休闲游憩功能。形成“综合公园—社区公园—专类公园—游园”为主体，口袋公园为补充的多层级城市公园绿地体系。至2025年，中心城区人均公园绿地面积不低于13平方米，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达40%；至2035年，中心城区人均公园绿地面积不低于15平方米，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达90%，城镇开发边界内绿地及开敞空间用地达到735.85公顷，建设全龄友好型绿地空间。

### 专栏 7-5 中心城区公园绿地体系

1.郊野公园。利用城镇开发边界外生态人文资源良好的郊野空间，打造一批具有较大规模、自然条件较好、公共交通便利的郊野公园，逐步形成与城市发展相适应的游憩空间环境，成为宁乡市民休闲游乐的好去处。

2.城市公园。在城镇开发边界内重点建设10处大型综合公园，包括提质现状的市民廉洁文化公园、亮月湖公园、玉潭公园、鳝鱼洲公园、滨江公园、船形山公园，新建栀子花公园、历全综合公园、金桥湾公园、官桥河公园。加强社区公园、专类公园、游园、口袋公园等其他公园的建设。

——**防护绿地。**在宁乡经开区工业与居住区过渡区、长沙至宁乡线工程（长宁快线）、渝长厦高铁、石长铁路及宁韶城际周边区域、城市快速路及高速两边设置防护绿

地，减少对周边用地的影响。

——广场。结合城市公园及重要建筑物进行布局，结合具体城市空间进行设计，便于组织各类公共活动，发挥服务大众的功能。

**构建城市通风廊道，缓解城市热岛效应。**基于宁乡市城市周边基础地理环境、城市内部下垫面情况及现有大型绿地水体空间情况为基础，形成以沩水水系为主的一级廊道和以山体绿化空间为主的二级廊道。结合景观视廊建设6条二级廊道包括凤凰山廊道、楼台山廊道、狮子山廊道、香炉山廊道、飞凤山廊道和天马山廊道，依据城市大型公共绿地开敞空间及建筑群组关系，形成周围山体与城市区域的空气环流。通风廊道地区严格保护水系、绿地等开敞空间，控制主要入风口建设增量，加强建筑高度、建筑间距和密度管控，避免屏风式建筑。注重城市空间与生态环境之间的呼应，加强城市内部空气流通和微循环。

## 第七节 市政基础设施布局

**加强城市给水设施建设。**为保障宁乡市中心城区及其周边乡镇供水需求，至2035年，规划自来水厂两座，总供水规模达到56万 $m^3/d$ 。扩建南太湖水厂（20万 $m^3/d$ ），迁建正农水厂至狮子山水厂（36万 $m^3/d$ ）。

**加强城市排水设施建设。**至2035年，规划6座污水处理厂，旱季总处理规模46.50万 $m^3/d$ ，雨季总处理规模达

67 万  $\text{m}^3/\text{d}$ 。扩建宁乡市污水处理厂（旱季 8 万  $\text{m}^3/\text{d}$ , 雨季 15 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ）、宁乡经开区污水处理厂（旱季 10 万  $\text{m}^3/\text{d}$ , 雨季 10 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ）、宁乡经开区污水处理及回用水厂（旱季 4 万  $\text{m}^3/\text{d}$ , 雨季 5 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ）、东城区污水处理厂（旱季 14.50 万  $\text{m}^3/\text{d}$ , 雨季 15 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ），新建金洲新城污水处理厂（旱季 8 万  $\text{m}^3/\text{d}$ , 雨季 20 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ）、金玉工业园污水处理厂（旱季 2 万  $\text{m}^3/\text{d}$ , 雨季 2 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ）。宁乡市污水处理厂、宁乡东城区污水处理厂、金洲新城污水处理厂、宁乡经开区污水处理厂、经开区污水处理及回用水厂出水水质采用《湖南省城镇污水处理厂主要水污染物排放标准》（DB43/T1546—2018）二级标准，金玉工业园污水厂出水水质采用《湖南省城镇污水处理厂主要水污染物排放标准》（DB43/T1546—2018）一级标准，经开区污水处理厂、金玉工业园污水处理厂及金洲新城污水处理厂的回用水部分同时满足《城市污水再生利用》相应用途的水质标准。污泥无害化处置率达到 100%，污泥资源化利用率达到 70% 以上，再生水利用率达 35%。

**加强城市电力设施建设。**构建安全可靠的新型电力系统，形成“源、网、荷、储”协调发展的智能电网，合理利用新能源，提高新能源在电力一次能源结构中的占比，增强电力系统对非水可再生能源的消纳能力，实现电力系统的高度电气化。至 2035 年，预测中心城区总用电负荷 114 万千瓦。保障 500 千伏电网通道，合理规划 220 千伏、

110 千伏电网，形成以双电源、单环网、双环网为主的供电结构。中心城区布置 2 座 500 千伏变电站、8 座 220 千伏变电站、32 座 110 千伏变电站，严格控制高压廊道及其安全距离。

**完善城市通信设施布局。**至 2035 年，预测固定电话达到 50 万门，宽带用户达到 40 万户，移动电话达到 95 万部，有线电视用户达到 57 万端。遵循“大容量、少局所、多业务接入、广覆盖”的原则，保留现有电信、移动、联通、广电的核心机楼，规划通信用地 3 处（合建）。通信基础设施实现共建共享，切实减少重复设置、加强资源共享。

**完善城市燃气设施布局。**以忠武线、新粤浙线、西三线作为主要气源，以液化石油气作为辅助气源。至 2035 年，燃气普及率不低于 99%，预测中心城区天然气年用气规模约 5.20 亿标准立方米。至 2035 年，保留 LNG 储存气化站、高中压调压站合建站 1 座，保留高中压调压柜 3 座，保留天然气加气站 2 座，保留液化石油气储配站 1 座，新建天然气门站 2 座，新建天然气高中压调压站（柜）3 座。

**完善城市环卫设施布局。**规划 4 处中型生活垃圾转运站，分别为白马桥中型垃圾转运站（垃圾转运量 400t/d）、经开西中型垃圾转运站（垃圾转运量 200t/d）、经开东中型垃圾转运站（垃圾转运量 200t/d）和沕东中型垃圾转运站（垃圾转运量 200t/d）。各功能组团内宜每 200—300 公顷设置 1 处小型生活垃圾转运站。于白马桥中型垃圾转运

站和经开东中型垃圾转运站新建再生资源垃圾分拣中心 2 处，新建经开西有害垃圾转运站 1 处（有害垃圾转运量 100t/d）。保留现状凤形社区七星塘巷环卫停车场，在岳宁大道与发展路立交桥下新建 1 处环卫停车场，同时在规划的中型生活垃圾转运站中合建 4 处环卫车辆停车场。

## 第八节 历史文化资源保护与利用

**加强文物保护单位保护。** 保护罗仲孺夫妇合葬墓、药王殿、火官巷古井等文物保护单位。严格落实相关文物保护规划要求，划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，保护各级文物保护单位以及周边历史风貌，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。涉及到文物保护单位的建设工程必须依法征得有关人民政府批准和文物行政部门同意。

**加强历史地段及特色地段的保护。** 保护香山巷历史地段、正龙古街特色地段、宁乡师范学校特色地段。保持城市丰富的历史文化内涵，全面保护历史地段及特色地段内历史文化资源、历史街巷肌理、传统风貌及格局，传承非物质文化遗产和保持原有的生活气息，改善居民生活空间环境。

**加强历史建筑保护。** 保护旧县衙门便门、宁乡市实验二小办公楼、宁乡酒厂水塔等三处历史建筑。保护已公布

的历史建筑。保护好历史建筑的建筑风格、体量、结构、材料和色彩，保持原有外形和风貌。划定历史建筑保护范围和周边建设控制范围，保护范围内不得新建、改建、扩建建筑物、构筑物，建设控制范围内的新建、改建、扩建建筑必须与周边的历史建筑相协调，与整体空间环境相和谐。

## 第九节 综合防灾布局

**加强城市防洪工程建设。**全面推进防洪圈闭合，改造完善中心城区城西保护圈、新民垸保护圈、城东保护圈和群英垸保护圈四个防洪保护圈的建设。加强河道整治工程力度，疏挖沩水主洪道，扩大行洪断面，扩大主城区河段的河道行洪能力；制定相应的工程与非工程措施应对超标准洪水。洪涝风险控制线内的建设项目应符合水利部门防洪排涝要求。

**加强城市防涝工程建设。**加强排涝设施建设，提升雨水管渠建设标准，推进海绵城市建设，加强溢流污染控制及面源污染控制。

——**加强排涝设施建设。**采用“高水高排、低水低排”的原则，制定综合治涝方案。充分利用撇洪渠实施高水高排，并适当新建撇洪工程和调蓄水体等配套设施；完善排水管网配套设施建设，保证排水畅通，缓解城市内涝压力。规划排渍泵站共12座，其中新建7座，分别为瑞良路防涝

排渍泵站（ $19m^3/s$ ）、民兵渠北防涝排渍泵站（ $8m^3/s$ ）、正龙渠防涝排渍泵站（ $16m^3/s$ ）、朝阳溪防涝排渍泵站（ $22m^3/s$ ）、东城防涝排渍泵站（ $26m^3/s$ ）、茶亭寺防涝排渍泵站（ $3.93m^3/s$ ）、沕桥村防涝排渍泵站（ $8.32m^3/s$ ）；现状 5 座排渍泵站，其中扩建东沕溪防涝排渍泵站（至  $15m^3/s$ ），东河防涝排渍泵站（ $15.8m^3/s$ ）、历泉河防涝排渍泵站（ $7.55m^3/s$ ）及其余两座维持现状。加强现有水库、湖泊、水系等自然水体保留及保护，有效发挥其在城市防涝的调蓄功能。加强城市内河综合治理，保障以“一水四溪三渠三河”（沕水、朝阳溪、化龙溪、东沕溪、城北溪、正龙渠、干渠、民兵渠、曾家河、东河、历全河）为主的行泄通道畅通。

——提升雨水管渠建设标准。中心城区一般区域新建、改建雨水管渠设计重现期不低于 3 年；重要地区雨水管渠设计重现期不低于 5 年；地下通道和下沉式广场雨水管渠设计重现期不低于 30 年。

——推进海绵城市建设。围绕“源头减排、过程控制、系统治理”的核心理念，保护和利用山水林田湖草沙等生态空间，发挥建筑、道路、绿地、水系等对雨水的吸纳和缓释作用，实现水的自然积存、自然渗透、自然净化，构建生态、安全、可持续的城市水循环系统。至 2035 年，实现城市建成区 80% 以上面积达到海绵城市要求，年径流总量控制率不低于 75%，径流污染控制率目标为 30%。

——加强溢流污染及面源污染控制。宁乡市老城区现状合流制排水系统因地制宜结合城市更新及老城改造逐步实现雨污分流，对于无条件进行雨污分流改造的区域，需以合流制溢流污染控制预期性标准（系统截留倍数 2—3.5，溢流污染削减率达 50% 以上），合理制定溢流污染控制方案。分流制区域以初期雨水截流预期性标准（4—8mm）指导制定面源污染控制方案。

完善城市消防设施布局。按照《城市消防规划规范》和《城市消防站建设标准》的相关要求，以节约集约用地为原则，合理确定消防救援站的规划布局及用地规模，并以接到出动指令后到达责任区边缘不超过 5 分钟的原则划定消防责任区，加强消防救援保障。至 2025 年，中心城区消防救援 5 分钟可达覆盖率达到 85%；至 2035 年，中心城区消防救援 5 分钟可达覆盖率达到 100%。结合市政给水管网、人工水体、天然水体，按标准建设市政消火栓、消防水池、消防车取水口等消防供水设施。至 2035 年，中心城区内设置 12 个城市消防站，其中战勤消防站 1 座、特勤消防站 2 座，一级普通消防站 9 座。金玉工业园毗邻中心城区，规划设置一处普通消防站。专项规划可根据消防救援需求对消防站点布局进行细化调整。

专栏 7-6 中心城区消防站情况一览表

序号	级别	名称
1	一级普通消防站	高铁新城消防站、宁乡经开区北消防站、花明北路消防站、玉潭消防救援站、城南消防站、东升路消防站、金洲大道消防站、南太湖消防站、沩东消防站

序号	级别	名称
2	特勤消防站	蓝月谷消防救援站、金洲中心消防救援站
3	战勤消防站	夏铎铺消防站

**完善城市应急避难设施布局。**按照平灾结合、平战结合的原则，建立以各级应急避难场所为节点，救灾、疏散通道为网络的“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。中心城区人均应急避难场所面积不低于2平方米。

——**应急避难场地。**充分利用玉潭公园、八家湾水库公园、将军山等公园、广场、附属绿地、停车场、空地、绿化隔离带以及抗震能力强的公共设施、防灾据点等为应急避难场地。保障紧急疏散时大街小巷畅通无阻。各组团形成环状绿化林带，既创造良好生态环境，又兼顾到避震、人防需要。

——**应急救援通道。**以长张高速、长吉高速、渝长厦高铁、长益常城际、宁韶城际、石长铁路等区域性交通和普瑞大道、金洲大道、岳宁大道等融城通道作为人员疏散和物资运输的主要救援通道，以宁乡大道、金科路、城市环路等作为对外交通疏散道路。

**构建城市健康安全单元。**以社区生活圈为基本空间载体，加快推进建设城市健康安全单元，完善应急空间网络。针对日常健康和疫情应急的健康设施和服务配置，提高社区的应急治理水平。

## 第十节 城市风貌引导与管控

**塑造城市总体风貌格局。**突出宁乡市“一江两岸三洲、楚沩生态名城”的城市特色景观风貌定位，构建中心城区“一水通江、两轴聚核、四山环抱、多廊融城”的整体风貌格局，保护并挖掘历史文化资源，体现地域文化特色。

——**一水通江、两轴聚核。**“一水”指沩水，“两轴”指环城风貌轴和发展山水轴。突出宁乡市一水通江引领城市格局、两轴串联重要城市与生态空间的骨架作用，塑造宁乡市生态基底保护与城市风貌建设共融的发展格局。

——**四山环抱、多廊融城。**“四山”指城市周边四方群山，包括西部的狮子山、香炉山，北部的飞凤山，南部的楼台山、香山，东部的天马山等山体；“多廊”指白马桥水库生态绿楔、八家湾生态绿楔、飞凤山生态绿楔、天马山生态绿楔、香山生态绿楔和楼台山生态绿楔。着力加强重要生态廊道的保护，加强自然山水环境与城市空间的协同，打造山水融城的风貌特色。

**加强重点地区分类建设引导。**划定对于延续地方文脉、彰显城市特色、提升风貌品质有重大影响的区域作为城市设计重点地区，包括一江两岸提升区、宁乡经开区（东片区）核心区。

——**一江两岸提升区。**指沿沩水两岸滨水空间、将军山城市轴线空间。结合沿水空间打造沩水生态廊道，空间

形态应复合紧密，地标性建筑与沩水、山体形成呼应，依据功能区段进行不同主题空间打造，建筑风格体现城市时代风貌。

——宁乡经开区（东片区）核心区。指宁乡经开区（东片区）官桥河公园周边城市建设空间。结合城市公园，周边地区应充分发挥生态环境优势，打造品质化城市空间，注重空间与山体廊道关系预留与呼应。

优化城市天际线和眺望系统。塑造丰富优美的城市天际线，强化景观视廊的管控，提升城市整体空间品质。

——营造丰富优美的天际轮廓线。重点控制沩水两岸、沿山周边等重要景观区域的开发建设。在沩水两岸形成“主次分明、结合自然、高低有序、层次丰富”的滨江天际线。沩水西岸结合城市景观，在中央广场与沩水湾打造高品质的标志建筑物，形成主次分明、高低有序的城市天际线。沩水东岸结合南侧东侧的凤凰山、天马山，打造与山体相呼应的城市天际线，依山势高低起伏，自然生趣。

——建立重点突出的景观视廊系统。规划重点管控视廊主要包括山水景观眺望廊道及重点风貌节点互看视廊，重点打造“将军山—金洲湖生态公园”“将军山—凤凰山”“金洲湖生态公园—楼台山”“玉潭公园—狮子山”“八家湾水库公园—香炉山”“沩水湾—金洲湖生态公园”等6条山水廊道。重点风貌视廊以景观节点为制高点，控制城市整体空间形态和高度布局。

**加强城市开发强度控制。**中心城区按照强度一区、二区、三区进行分区。历史文化保护及周边管控地区、景观生态用地周边管控区遵循保护优先原则，开发建设严格遵守相关法律法规及城市紫线、绿线控制要求，确保原有城市格局及生态环境不受破坏。强度三区为城市中心区以及重要城市轨道交通站点 500 米范围周边的城市空间，合理引导强度开发，轨道站点周边可适当提高开发强度。强度二区包括城市重要新区、重点更新片区城市形象塑造区。在保护山水格局的基础上，积极引导可能条件下的中高强度开发。城市其他区域为强度一区，合理控制开发强度，提升人的居住生活工作体验感。城市重点项目及地标性建筑突破相关强制性指标要求的，需要充分论证其合理性，并经相关程序审查通过。

## 第十一节 城市更新引导

**积极稳妥推进城市更新。**根据城市体检结果有针对性地进行城市更新。坚持保留保护为主和“留改拆”并举，统筹以旧住区、旧工业区、旧批发市场为主体的更新改造，筑牢自建房安全底线，探索可持续的有机更新模式，提升人居环境品质、改善公共服务水平、保护和传承城市文化，加快推进老旧小区、城中村、棚户区消防车通道、市政消火栓等消防基础设施维修改造，提高城市抵御火灾能力。重点沿汭水及楚汭路，划定 7 个城市更新重点片区，推动

城市建设品质提升。依据中心城区功能组合，划定整治型、调整型和重构型城市更新类型。其中，整治型不改变建筑主体结构和功能，以改善基础设施、消防设施和公共服务设施为主。调整型不改变土地使用权的主体和使用期限，保留原有主体结构，改变部分或者全部建筑使用功能。重构型可能改变土地使用权主体，并且可能变更部分土地使用性质。对于沩水湾及其他区域中引导进行“退二进三”及其他更新的用地，应优先考虑提升城市环境品质、公共服务配套、城市交通服务能力及安全韧性水平；城市更新用地再利用时，应满足规划、环保、安全等各方面要求，城市更新用地的具体用地方案在详细规划中细化落实。

——老城更新片区。包括玉潭老街、正龙古街等沿线片区，以历史文化保护更新为引导。重点围绕历史地段更新和城镇老旧小区改造，重点提升历史步道和历史街区，提升主城区人居环境品质，强化文化交流、创新创意与公共服务功能，形成传统风貌展示空间。

——沩水湾更新片区。主要以金洲大道、宁乡大道和沿河北路围成的空间为主，片区以零散工业空间和居住空间为主，加强城市建设目标的引导，以旧小区、旧厂房更新为主，引导原有产业进行转型升级，提升生活空间品质，为城市综合功能发展提供优质物质空间。

——曾家河更新片区。指楚沩中路及创业路交汇处，主要以曾家河品质较低的商住混合的批发市场为主。对片

区整体功能和形象进行提升，提高土地利用效率，发展商务商业服务功能，打造曾家河片区商业中心。

——大湾岭更新片区。指楚沩东路两厢空间，主要以大湾岭效率低下的工业用地为主，更新为居住空间及公共服务空间，提高片区综合能力及空间品质。

——夏铎铺更新片区。指楚沩东路和新天南路交汇处空间，主要以规模较小的工业企业为主，对工业产业类型进行提升，提高各类企业生产效率及生产品质，优化城市生产空间，打造品质化夏铎铺产业组团。

——白马桥老城区更新片区。指二环南路以南、沿江路以西、金龙路以东区域，现状主要以居住和公共服务设施为主。重点对老城区城市空间进行升级改造提升，在不改变原有用地性质的前提下，打造高质量、宜居宜业城市空间。

——茆田更新片区。指沿楚沩西路、二环南路以西区域。重点对低效工矿用地进行腾退，改变原有用地性质，打造沿城市更新发展轴的公共服务区域。

## 第十二节 地下空间开发利用

按照“远近结合，上下结合、平战结合”的原则，综合利用地下空间资源，拓展城市空间，建设功能协调、使用便捷的城市地下空间体系。坚持地下空间统筹规划、整体设计、统一建设、集中管理，深化地下空间的通道、管

线等接口的预留控制，实现地下空间互联互通。

结合宁乡高铁站、长沙至宁乡线工程（长宁快线）各站点和主要城市公共活动中心，建设地下多功能公共活动综合体，充分利用地下空间，统筹安排市政基础设施和地下交通设施，结合地下空间开发，建设平战结合的地下人防工程。

### 第十三节 城市“四线”管控

**城市绿线控制。**城市绿线包括玉潭公园、栀子花公园、市民廉洁文化公园、鳝鱼洲公园、船形山公园、滨江公园以及官桥河公园等重要城市公园及其他重要绿地。在城市绿线范围内，必须严格按照国家、省市有关法律法规以及《城市绿线管理办法》进行管控。划定的“绿线”控制绿地类型按部门事权职能进行责任划分，限制大规模非绿化设施建设。城市绿线可进一步在下层次国土空间总体规划、专项规划及详细规划中细化。城市绿线调整应符合国家有关规定。

**城市蓝线控制。**城市蓝线包括中心城区范围内沩水、官桥河、曾家河等重要河流，亮月湖1座重要湖泊，白马桥水库和八家湾水库2座水库以及东沩溪、化龙溪和朝阳溪等溪流。在城市蓝线范围内，必须严格按照国家、省市有关法律法规以及《城市蓝线管理办法》进行管控。蓝线范围内原则上可进行水利工程、市政管线、道路桥梁、综

合防灾、河道整治、园林绿化、生态景观等公用设施建设。对确需占用河道建设的，应取得相关行政主管部门批准，并依法对占用水域岸线进行补偿。在总规模不减少的前提下，城市蓝线可进一步在下层次国土空间规划、专项规划及详细规划中细化。城市蓝线调整应符合国家有关规定。

**城市黄线控制。** 城市黄线包括重要交通廊道、高铁站用地、火车站用地、交通枢纽车辆段等交通场站设施用地以及水厂、污水处理厂用地、消防站点、变电站、门站、垃圾转运站等城市基础设施用地。城市黄线可由专项规划和下层次规划进行细化完善。在城市黄线范围内，必须严格按照国家、省市有关法律法规以及《城市黄线管理办法》进行管控。城市黄线控制范围不仅保障设施自身运行安全，同时应考虑与周围其他建（构）筑物的间距要求。对现有损坏或影响城市基础设施安全、正常运作的建筑，应当限期整改或拆除。在总规模不减少的前提下，城市黄线可进一步在下层次国土空间规划、专项规划及详细规划中细化。城市黄线调整应符合国家有关规定。

**城市紫线控制。** 将中心城区范围内由省人民政府公布的历史文化街区的保护范围界线以及历史文化街区外经县级以上人民政府公布保护的历史建筑的保护范围界线纳入城市紫线。在城市紫线范围内，必须严格按照国家、省市有关法律法规以及《城市紫线管理办法》进行管控。在保证中心城区历史建筑、文物保护单位不减少的情况下，城

市紫线可在专项规划及详细规划中进行细化。城市紫线调整应符合国家有关规定。

## 第十四节 详细规划单元划定

依据空间结构、城市骨架路网、铁路及河流岸线等自然界线等因素，结合原控规编制单元范围，划定36个编制单元。规划单元按照功能引导分为综合服务类、产业发展类、文旅服务类、交通枢纽类、居住生活类五大类。

——**综合服务类**。主要规划布局在宁乡老城区、沩水湾片区、曾家河片区、官桥河片区等区域。重点塑造中心城区公共服务、商业服务中心，集聚相关服务设施。

——**产业发展类**。主要规划布局在宁乡经开区管辖范围内。支撑产业发展，优化产业结构，引导产业用地集聚发展。

——**文旅服务类**。主要规划布局在方特等景区。重点集聚文化旅游相关产业功能，配套休闲商业服务和交通集散功能，支撑文旅产业功能发展。

——**交通枢纽类**。主要规划布局在高铁站周边区域。重点结合宁乡高铁站的空间布局和功能组织需求，优化交通组织，实现交通枢纽的效率提升。

——**居住生活类**。主要规划在中心城区的主城组团、经开西组团的南部及经开东组团的东部。结合周边重要的自然生态要素，打造环境质量较好，生态宜居的居住生活

单元。

专栏 7-7 中心城区详规单元指引

序号	名称	详规单元面积(公顷)	城镇开发边界规模(公顷)	功能引导	规划人口(万人)	重大设施
1	经开西单元-01	657.30	460.81	产业发展	18.30	高家塘变、经开西中型垃圾转运站(有害垃圾转运站、环卫车辆停车场)
2	经开西单元-02	403.93	341.47	产业发展		经城变
3	经开西单元-03	644.99	564.50	产业发展		—
4	经开西单元-04	1348.31	1116.60	产业发展		茶亭寺排渍泵站
5	经开西单元-05	215.84	207.47	产业发展		—
6	经开西单元-06	471.75	290.14	综合服务		规划高中一、沩丰坝变
7	檀树湾村单元	1106.15	1.78	产业发展		檀树湾变
8	桃林桥单元	654.79	25.95	交通枢纽		新城(宝塔)变
9	长兴村单元	556.22	141.25	居住生活		宁乡北变、双江口调压柜
10	经开东单元-01	885.94	631.17	产业发展	14.50	金洲新城污水处理厂、沩桥村排渍泵站
11	经开东单元-02	571.71	464.38	产业发展		金洲变
12	经开东单元-03	503.11	416.17	综合服务		宁乡市高新医院、规划高中三、神通变
13	经开东单元-04	701.67	365.06	综合服务		罗家山变
14	经开东单元-05	688.17	246.31	产业发展		北冲湾变、将军山变
15	金州新城产	622.74	477.68	产业		净塘村变、紫云变、经开

序号	名称	详规单元面积(公顷)	城镇开发边界规模(公顷)	功能引导	规划人口(万人)	重大设施
	业单元			发展		东中型垃圾转运站（再生资源垃圾分拣中心、环卫车辆停车场）
16	龙桥村单元	249	131.49	文旅服务		—
17	全民社区单元	236.84	3.52	文旅服务		—
18	颜塘村单元	424.44	16.18	居住生活		—
19	金洲新城滨水单元	960.18	388.71	综合服务		宁乡市养老院、宁乡市“三馆”文化中心和“两宫一馆一中心”文化中心、东河排渍泵站、历全河排渍泵站、新康变、群英变
20	金洲新城启动区单元	460.45	381.44	综合服务		曾家河污水泵站
21	历经铺村单元	865.50	90.14	居住生活		—
22	历经铺单元	1244.77	502.65	文旅服务	20.50	长沙卫生职业学校附属医院、综合型体育运动中心、规划高中二、高坝窑变、枫树塘变、夏铎铺调压柜、沩东中型垃圾转运站、沩东环卫车辆停车场
23	南太湖村单元	743.79	44.75	居住生活		—
24	沙河单元	331.97	287.12	居住生活		长郡金洲新城高中、规划排渍泵站（2处）
25	夏铎铺村单元	792.59	76.52	居住生活		—
26	白龙村单元	373.14	1.14	居住生活	36.70	—

序号	名称	详规单元面积(公顷)	城镇开发边界规模(公顷)	功能引导	规划人口(万人)	重大设施
27	白马村单元	319.93	7.03	居住生活		狮子山水厂
28	城南单元	512.53	337.71	居住生活		安康变、白马桥中型垃圾转运站(再生资源垃圾分拣中心、环卫车辆停车场)
29	楚沩单元	665.07	432.49	居住生活		宁乡市社会福利中心、宁乡市未成年人保护中心、宁乡市妇幼保健院新址、玉煤大道加压泵站、茆田变、玉兴变、玉潭调压柜
30	高铁单元	686.03	321.73	交通枢纽		福宁边
31	行政中心单元-01	402.13	390.06	居住生活		—
32	行政中心单元-02	302.16	302.16	居住生活		宁乡市第一中学、玉潭中学
33	金星村单元	232.84	4.11	居住生活		—
34	菁华铺村单元	749.59	44.63	居住生活		—
35	老城单元	451.84	431.24	综合服务		宁乡市老年人(干部)活动中心、东溪排渍泵站、朝阳溪排渍泵站、正龙溪排渍泵站、沩水变
36	仁福单元	691.30	281.71	居住生活		民兵渠排渍泵站、瑞良路排渍泵站

# 第八章 彰显楚沩风韵加强历史文化保护

## 第一节 构建历史文化旅游资源保护体系

构建多层次的历史文化保护体系。以沩水靳江文化发展带串联宁乡西部重点保护区和花明楼重点保护区，炭河里国家考古遗址公园、刘少奇故居、何叔衡故居等重要历史文化旅游资源为重要保护点，构建“点、线、面”多层次的保护体系。推动各类历史文化旅游资源的协同保护，将宁乡市建设成为享誉海内的楚沩文化名城、红色文化名城。

**加强历史文化名镇、名村保护。**加强对已批准及潜在有保护价值的历史文化名镇、名村的保护。

——**历史文化名镇。**加强湖南省历史文化名镇沩山乡的保护，加强对花明楼镇和煤炭坝镇历史文化特色镇的保护。整体性保护历史城镇的空间格局、传统建筑及其周边自然环境，传承生活文化特色和非物质文化遗产。整体保护和控制建筑高度、体量、外观及色彩，保护历史街巷与河道的走向、尺度、地面铺装及沿线建筑风貌。积极抢救保护古民居、古寺庙等历史建筑。注重可持续性保护，改善居住环境，加强基础设施建设。

——**历史文化名村。**加强湖南省历史文化名村巷市社区（巷市村）、炭子冲村、长冲村、沙田村的保护。巷市社区（巷市村）重点保护以田冲兰花屋场为中心所形成的

簇状平面格局；炭子冲村重点保护刘少奇故居、炭子冲学校及周边自然景观；长冲村重点保护何叔衡故居；沙田村重点保护谢觉哉故居以及惠同廊桥。注重历史人文和自然环境的整体保护，保护各类历史文化遗产，保护古树、古桥、古井及传统路面铺装等特色历史要素，保护乡村生活文化特色和非物质文化遗产。保护村庄建筑肌理，控制建筑高度和尺度，保护与村庄布局紧密关联的农田、林地和水网，延续建筑与水网相互依存的格局形态和空间尺度。改善村庄环境与基础设施，在保护的基础上合理开展修缮与更新，提高居民生活质量。

**完善历史文化保护要素体系。**推动对历史地段、文物保护单位、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物、历史建筑、历史环境保护要素及非物质文化遗产的整体保护。

——历史地段及特色地段。加强对宁乡香山巷历史地段的保护，重点保护宁乡香山巷历史地段内现存香山巷、射圃巷等历史街巷，药王殿、原县治等历史遗存。以保护历史文化遗产的真实性、保护传统风貌的完整性和保持街区、地段生活功能的延续性为基本原则，保持城市丰富的历史文化内涵，全面保护街区、地段内历史文化遗产、历史街巷肌理、传统风貌及格局，区内建筑形式要求不破坏整体历史风貌。

——文物保护单位。严格保护各级文物保护单位 110

处，其中全国重点文物保护单位 5 处，省级 15 处，市级 22 处，县级 68 处。严格落实相关文物保护规划要求，划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，保护各级文物保护单位以及周边历史风貌，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。涉及到文物保护单位的建设工程必须依法征得有关人民政府批准和文物行政部门同意。

——尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物。保护尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 1136 处。对尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物应及时登记并实施名录管理，设立保护标志并明确相关保护要求。

——历史建筑。加强对旧县衙门便门、宁乡市实验二小办公楼、宁乡酒厂水塔、煤炭坝竹山塘煤矿煤仓、花明楼镇粮点等五处历史建筑的保护。保护已公布的历史建筑。保护好历史建筑的建筑风格、体量、结构、材料和色彩，保持原有外形和风貌。划定历史建筑保护范围和周边建设控制范围，保护范围内不得新建、改建、扩建建筑物、构筑物，建设控制范围内的新建、改建、扩建建筑必须与周边的历史建筑相协调，与整体空间环境相和谐。

——历史环境保护要素。古树名木、古道、石阶、古桥、古井、古岩石、古墓葬、地质遗迹等历史环境要素应设立保护标志，悬挂于适当的位置，标识历史环境要素的

名称、位置、规模、形式风格、营造年代、材料、修复情况、产权归属、保护责任者等信息，以利于历史环境要素的保护，提高居民、游人对历史环境要素的认知程度，增强保护意识。

——非物质文化遗产。保护各级非物质文化遗产 47 项，严格执行非物质文化遗产保护的相关政策及要求。加强对传承人的培养，制定实施传承人制度和传承人资助计划，促进非物质文化遗产的世代相传、复兴、发展。保护并挖掘代表宁乡市地方特色文化记忆的非物质文化遗产。

加强历史文化保护线管控。划定历史文化保护线，按照相关法律法规对历史文化保护线实行严格管控，加强保护历史文化保护线范围内的自然景观环境、文化遗存、风貌格局，避免破坏各类历史文化遗存本体及其环境，保护历史承载历史信息的体验感。严格历史文化保护线范围内的用途管制和规划许可，健全“先考古，后出让”的政策机制，促进历史文化遗产活化利用，并加强监督管理。历史文化保护线具体范围以经批准的相关专项规划为准。

推动历史文化旅游资源活化与利用。以“保”为基本，以“活”为手段，突出历史文化旅游资源的活化利用，彰显宁乡市楚沩文化特色。依托红色文化主题，以花明楼镇和沙田乡为核心，拓展红色旅游的乡村振兴功能，打造红色旅游示范区；依托青铜文化和民俗文化，重点挖掘黄材镇、巷子口镇的人文资源，融合宁乡市各地民俗文化及特色活动，

打造贯穿全域的精品文化体验游线；依托宁乡市非物质文化遗产及系列项目，加强非物质文化遗产的保护、传承和衍生应用，传递宁乡市的独特文化。

## 第二节 促进文化旅游融合发展

打造省会近郊休闲度假首选目的地。全域构建“四区两带”文旅发展格局。“四区”即以环城文化旅游、灰汤康养度假旅游、沩山炭河文化休闲旅游以及少奇故里红色旅游为四大核心支点的都市文旅休闲区、灰汤温泉度假区、沩山炭河度假区以及红色休闲度假区；“两带”即以百里沩水走廊及靳江湿地为两大纽带构建的沩水流域休闲度假带以及靳江流域生态体验带。同时提升中心城区的文旅服务水平，打造花明楼—灰汤特色文创点，助力宁乡市建设区域性消费中心。

### 专栏 8-1 打造文旅融合样板区

- 1.都市文旅休闲区。以中心城区为核心，携双江口镇、夏铎铺镇、煤炭坝镇、回龙铺镇打造都市文旅休闲区。主要发展户外营地、众创基地、主题民宿、浪漫花海、乡村游学等体验类文旅项目。
- 2.灰汤温泉度假区。以灰汤温泉为主题，由灰汤镇、喻家坳乡、资福镇、大成桥镇以及双凫铺镇构建灰汤温泉度假区。主要发展民俗展示、地方美食、运动休闲、度假农庄、温泉养生等养生类文旅项目。
- 3.沩山炭河度假区。以沩山避暑康养为着力点，提高炭河古城景点效应，将沩山乡、横市镇、黄材镇、巷子口镇、沙田乡、老粮仓镇、龙田镇、流沙河镇以及青山桥镇纳入沩山炭河度假区。主要发展茶叶采摘、青铜文化、飞行基地、佛教文化以及运动康养等综合类文旅项目。
- 4.红色休闲度假区。以花明楼红色旅游产业为支撑，联动坝塘镇、东湖塘镇、大屯营镇以及道林镇共同搭建红色休闲度假区。主要发展田园漫游、红色研学、古镇民宿、田园农耕以及湖湘美食等游学类文旅项目。

5. 沔水流域休闲度假带。沿沔水流域，串联都市文旅休闲区、灰汤温泉度假区及沔山炭河度假区，以游享多类特色文旅主题为亮点，构建沔水流域休闲度假带。

6. 靳江流域生态体验带。沿靳江流域，紧密联系红色度假区板块，以红色文化、自然风景为特点，构建靳江流域生态体验带。

### 第三节 塑造城乡特色风貌

依托“一水（沔水）相牵、三江（楚江、靳江、乌江）汇流、多山（沔山、迴龙山、香山等）环绕”的城乡生态风貌本底，构建“三带四区”魅力城乡风貌格局。发挥沔水景观优势打造沔水城乡融合风貌带，传承红色精神打造靳江红色文化风貌带，结合城区发展文化旅游塑造环城魅力小城镇风貌带，同时结合宁乡市丰富的地貌特征，打造现代都市风貌区、西部山地生态风貌区、中部田园景观风貌区、丘陵岗地特色田园风貌区。

#### 专栏 8-2 宁乡市城乡特色风貌引导

1. 沔水城乡融合风貌带。利用沔水串联中心城区与各乡镇风貌空间，包括临沔水的回龙铺镇、大成桥镇、双凫铺镇、黄材镇及巷子口镇等。传承和发扬宁乡特色青铜文化，在城市物质空间和精神空间塑造中融入青铜文化要素，打造特色旅游 IP。各乡镇要突出生态优势，发挥各乡镇特色。协调人工环境与自然环境格局，对于已造成的自然环境破坏问题要及时修复，构建合理的疏导和开发模式，塑造具有特色的城乡融合风貌带。

2. 靳江红色文化风貌带。充分挖掘道林镇、花明楼镇、资福镇、灰汤镇、老粮仓镇、东湖塘镇、流沙河镇及沙田乡等乡镇的自然基底和文化底蕴，对于逐渐消逝的文化要素进行必要的修复、保护和培育。突出红色文化与特色风貌的深度融合，发挥花明楼刘少奇故里等优势，注重红色文化植入，打造自然景观与精神文化的融合共生风貌带。

3. 环城魅力小城镇风貌带。主要包括中心城区周围的菁华铺乡、回龙铺镇、夏铎铺镇、金洲镇及双江口镇等地区，各乡镇应紧抓交通、产业等要素机遇，建设延续中心城区特色风貌、顺应自然山水、独具地域优势的环城魅力风貌带。注重人工建成环境与自然环境的界面关系，通过城乡风貌有效更新来承接中心城区城市功能需求，实

现城乡一体化发展。

4.现代都市风貌区。主要指中心城区范围，突出生态格局和城市肌理共融的都市风貌，注重城区周边开阔舒朗的自然视廊控制，对重要地段建筑高度及风貌提出控制要求，加强汎水水系、山脉群组和城市格局的相互协调，打造丰富多元的现代都市风貌区。

5.西部山地生态风貌区。主要包括汎山乡、黄材镇、巷子口镇、龙口镇、青山桥镇及流沙河镇等地区。西部乡镇地区应注重保护脊带生长的山脉形态，塑造顺应山形水势的人文和村落景观，传承村镇独特的场所文化和环境风貌相融的肌理格局，促进生态山林和人文特色交织的聚落空间。

6.中部田园景观风貌区。主要包括双凫铺镇、大成桥镇及周围乡镇地区，中部乡镇应注重塑造依山傍水的乡村景观，发挥田园风光优势，保持原生态自然环境。进行山体、森林、植被等自然资源生态保育，对富有代表性的独特山水资源进行开发与利用，打造观赏型农田、湿地风光区、山水风光区等田园景观风貌区。

7.丘陵岗地特色田园风貌区。主要包括坝塘镇、东湖塘镇、花明楼镇、大屯营镇及道林镇等乡镇地区，丘陵岗地风貌区应依据生态资源优势，打造生态旅游胜地，突出田园风光和谐共存的人文风貌，保护靳江流域生态格局和传统镇村风貌，体现丘陵地区地域特色。

## 第四节 推进镇村风貌整治提升

**打造镇村特色景观风貌。**尊重各镇村原有自然格局，促进地形地貌、传统风貌与现代美学相融合，依托现有山水格局营造蓝绿交织的空间形态。临汎水、靳江、乌江等水系的镇村，要突出临水优势打造水城（村）相依的景观风貌；临汎山、香山等山系的镇村，要推动形成山城（村）相融的景观风貌；历史文化名镇名村及红色文化资源丰富的镇村，要传承历史文化、赓续红色血脉，体现历史文化风貌特色。

**构造镇村秀美景观风貌。**运用城市设计方法营造镇村景观风貌，将风貌提升管控要求纳入国土空间规划。加强

山、水、田园、建筑等乡村景观风貌核心要素的分类引导、重点管控和有效整治，突出各类镇村景观风貌的地域文化特色。强化镇村建筑风貌、建筑高度与建筑立面、景观绿化、夜景照明、公共艺术、地名标志等风貌整治要素，突出镇村特点、丰富村民生活，打造“干净、整洁、有序”的人居环境。

# 第九章 加强全域统筹完善基础设施支撑

## 第一节 打造对接湘中北的区域交通枢纽中心

**强化区域性铁路枢纽能力。**融入区域铁路交通网络，提升铁路客货运能力。

——**积极融入国家高铁网络。**依托渝长厦高铁融入国家区域性高铁网络。

——**推动城际铁路建设。**规划预留宁韶城际，加强宁乡市中心城区、东南板块与湘潭市（韶山市）的联系。

——**加强铁路货运能力。**依托石长铁路并加强宁乡市货运站服务能力，联通湘欧快线，打通直通欧洲陆路通道。推动洛湛铁路益阳至娄底段电气化改造，并加强横市、老粮仓、青山桥站货运功能，联通湘欧快线，对接西部陆海新通道。规划京广铁路货运西外绕线，打通南下出海通道。

——**完善铁路枢纽布局。**形成“一主一副多点”的铁路客运枢纽布局。“一主”即宁乡高铁站，将其建设成长株潭都市圈西部集铁路客运、货运、长途汽车客运、轨道交通换乘于一体的区域级综合性铁路交通枢纽；“一副”即宁乡火车站，将其打造为客货运兼容的市级综合交通枢纽；“多点”即横市站、青山桥站等其他铁路站点。同时，规划预留呼南高铁（远景预留线）接入宁乡高铁西站的空间条件。

**提升通用机场服务能力。**规划巷子口通用机场建成 A2

级及以上通用机场。严格控制机场周边建设，满足机场相关要求及远期发展需要。

专栏 9-1 宁乡市重要交通场站一览表

序号	设施类别	项目名称
1	机场	巷子口通用机场
2	火车站	宁乡高铁站、宁乡高铁西站、宁乡火车站、宁乡货运站、横市火车站、老粮仓火车站、青山桥火车站

**建设联通区域的公路网络。**至 2035 年，市域骨干公路网总里程达到 1400 千米，实现乡镇 15 分钟上高速、中心城区 15 分钟到达长沙都市区的通行目标。

——构建“六横三纵”的高速公路网络。“六横”为长张高速、长韶娄高速、长常北线高速、长吉高速、株洲至韶山高速公路（长沙南横高速）及浏阳沙市至宁乡高速公路（长沙北横高速）；“三纵”为益娄衡高速、宁韶高速和许广高速。

——构建“五横六纵七射”的国省干线路网格局。“一环”为 G319、普瑞大道西延线、S324 组成的宁乡市三环线；“七射”为 G319（两射）、S223、S537、S105、G240（金洲大道）、原 G319（枫林路）；“五横”为 S324、S539、S327+金唐公路、S326、G354；“六纵”为 G234、S328+S327、S540、G240、金花公路、G354+S219。同时，规划沩山旅游环线、朱良桥连接线等重要干线公路。

专栏 9-2 宁乡市重要公路规划一览表

序号	等级	路名
1	高速公路	长吉高速、长常北线高速、浏阳沙市至宁乡高速公路（长沙北横高速）、株洲至韶山高速公路（长沙南横高速）及长吉高速灰汤

序号	等级	路名
1	高速公路	联络线、长张高速、许广高速、宁韶高速、益娄衡高速、长韶娄高速
2	普通国省道	G240、G319、G354、G234、S105、S219、S221、S223、S321、S324、S327、S328、S537、S539、S540、高铁枢纽站连接线、航运连接线、金花公路、金唐公路、沩山旅游环线、朱良桥连接线、宗兴互通连接线、原 G319（枫林路）

——提升城乡公路服务水平。规划结合宁乡高铁站建设宁乡汽车西站，规划服务市域的宁乡汽车南站。推进道路运输场站建设，重点建设流沙河镇、灰汤镇、道林镇、煤炭坝镇、老粮仓镇、花明楼镇、横市镇、资福镇、青山桥镇、双凫铺镇、夏铎铺镇、黄材镇、东湖塘镇、双江口镇、坝塘镇、大屯营镇、巷子口镇、大成桥镇、菁华铺乡、沩山乡等 20 处乡镇综合运输服务站。完善城乡客运首末站建设，在村民出行需求集中的区域，结合乡镇运输服务站布局城乡客运首末站，解决末端出行需求。

完善便捷高效的物流设施网络。强化区域性物流枢纽，完善县乡村三级物流体系，推进冷链物流设施建设。

——强化区域性物流枢纽。依托宁乡经开区，利用石长铁路、宁乡货运站、长张高速、长常北线高速，打造宁乡市物流园区为区域级物流枢纽，不断完善多式联运功能。

完善县乡村三级物流体系。规划宁乡经开区、金洲、易丰、华强和电商智能物流园等市级物流园区。补齐物流网络和功能短板，加快实现“主城有分拣、乡镇有网点、村村通快递”，有效支撑全市物流特别是农村物流的快速

发展。

——推进冷链物流设施建设。围绕沩山茶叶基地、喻家坳栀子花基地、灰汤稻鸭共生基地、黄材辣椒基地等建设农产品原产地冷链仓等物流设施。

构建“东进西连”的融城通道。加强宁乡市东进融入长沙都市区、西连益阳城区的交通通道建设。

——推进东进融城通道建设，推动高质量长宁交通同城。中心城区形成“4高2快7主2轨道”15条融城通道连接长沙都市区。“4高”为长张高速、长常北线高速、长吉高速和浏阳沙市至宁乡高速公路（长沙北横高速）；“2快”为普瑞大道西延线和枫林路，“7主”为金洲大道、金科路、沩东路、檀金路、岳宁大道、金星大道西延线和黄金大道西延线；“2轨道”即规划长沙至宁乡线工程（长宁快线），规划预留岳宁快线对接长沙市轨道交通线网。

——推进宁乡中心城区西连益阳城区通道建设。形成“2高2快3公路1轨道”8条宁益城区对接通道。“2高”为长张高速、长常北线高速，“2快”为普瑞大道西延线和蓝月谷路西延线，“3公路”为岳宁大道北延线、G319和原G319，“1轨道”即规划预留长沙至宁乡线工程（长宁快线）西延线通道，预留长宁快线与益阳市轨道衔接空间。

## 第二节 水资源保护与利用

**明确水资源保护和利用目标。**坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格控制水资源利用上限。执行最严格的水资源保护管理制度，至 2025 年，全市年用水总量控制在 8.23 亿立方米以内，至 2035 年，全市年用水总量不超过上级下达指标，水域空间保有量不低于 54.01 平方千米。建成资源管理严格、配置优化、利用高效、承载富裕的水资源开发利用模式，重点流域水质得到总体改善，优良比例（达到或优于 III 类）总体达到 100%，实现市域水环境质量根本好转。

### 专栏 9-3 水资源供需平衡方案

至 2025 年，长沙市分配给宁乡市年用水总量控制在 8.23 亿立方米以内。从需水量测算，总需水量为 8.23 亿立方米，其中，工业需水量 1.27 亿立方米，生活需水量 0.73 亿立方米，城镇公共需水量 0.21 亿立方米，农业需水量 5.96 亿立方米，生态环境需水量 0.07 亿立方米。从水资源总量测算，总供水量可达 15.07 亿立方米，其中地表水资源可利用量 13.52 亿立方米，地下水可开采量 1.55 亿立方米。

**加强饮用水源保护。**强化水源保护区管理，推进饮用水源地防护设施建设，完善饮用水源地水质监测。

**——强化水源保护区管理。**严格执行国家、省、市有关饮用水源地保护的标准和法规，制定或完善饮用水水源安全保障规划，调整优化在用水源、应急备用水源布局；加强对黄材水库、田坪水库等重点饮用水水源保护区保护，控制水源地保护区内农业面源污染；全面清理饮用水源一级保护区内所有的排污口及与供水无关的建设项目；禁止

在水源防护区内新建畜禽养殖场。

专栏 9-4 宁乡市饮用水水源保护区一览表

序号	类型	名称
1	县级	沩水（县城水厂）
2	千吨万人	田坪水库、洞庭水库、黄材水库、靳江罗家潭段、铁冲水库、双狮岭三号井、白云寺水库
3	千人以上	宁乡市巷子口镇金枫园山溪水饮用水水源保护区、长沙市宁乡市龙田镇杨柳水库饮用水水源保护区、宁乡市巷子口镇官山山溪水饮用水水源保护区、宁乡市黄材镇嵩溪水库饮用水水源保护区、宁乡市青山桥镇楼霞新村山溪水饮用水水源保护区、宁乡市东湖塘镇新塘水库饮用水水源保护区、宁乡市黄材镇迎风水库饮用水水源保护区、宁乡市资福镇乌江饮用水水源保护区、宁乡市沩山乡山溪水饮用水水源保护区、宁乡市坝塘镇南芬塘村华光水库集中式饮用水水源保护区、宁乡市沩山乡同庆村山溪水饮用水水源保护区、宁乡市沩山乡祖塔村山溪水饮用水水源保护区、宁乡市巷子口镇联花村山溪水饮用水水源保护区、宁乡市沙田乡地下水饮用水水源保护区、宁乡市巷子口镇巷子口水饮用水水源保护区、宁乡市坝塘镇停钟新村地下水饮用水水源保护区、宁乡市道林镇鑫星村枫林冲山溪水饮用水水源保护区、宁乡市道林镇鑫星村人字冲山溪水饮用水水源保护区、宁乡市道林镇鑫星村红砂塘山溪水饮用水水源保护区、老粮仓镇双藕村宇峰饮用水水源保护区、宁乡市灰汤镇乌江饮用水水源保护区、宁乡市煤炭坝镇黄材干渠饮用水水源保护区

——推进饮用水源地防护设施建设。沩水饮用水水源保护区是宁乡市的主要水源地，其中一级保护区（南太湖水厂取水口下游 100 米至上游 1000 米、狮子山水厂取水口下游 100 米至上游 1000 米水域及两岸防洪堤肩或道路迎水侧路肩之间陆域），应设置隔离防护，防止生活垃圾、固体废弃物等污染物直接排放，并限制水源保护区内的开发行为。

——完善饮用水源地水质监测。完善饮用水源地水质

监测。加强水质在线监测监控和预警能力建设，不断提高监测水平，实时把握饮用水源地水质变化情况。

**加强供水能力保障。**以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，以提高宁乡市水安全保证能力为目标，以水资源水环境承载能力为约束，加快落实最严格水资源管理制度。全面推进宁乡市节水型社会建设，加快推进城乡供水一体化，有效保障农村饮水安全。着力推进重点水源工程建设以及重大水利工程建设，加强区域蓄水、调水，规划新建中型水库大坝塘水库、在此山水库，扩建文家冲水库、石鱼塘水库，规划新建重点水源工程红泥湖水库、清水塘水库、红旗坳水库等48座小型水库，规划黄材大坝塘水库引水工程、宁乡东南部供水工程、湘江西岸引水工程等区域调水工程；新建田坪水库引水工程、洋泉湖补水工程、大石魁、黄土潭、塅溪等提水工程。利用沩水、黄材水库、大坝塘水库、洋泉河作为中心城区常规水源，八家湾水库作为中心应急水源，洋泉河兼作城区应急水源。

#### 专栏 9-5 宁乡市重大区域调水工程

1.黄材大坝塘水库引水工程。黄材、大坝塘水库引水工程路线为黄材、大坝塘水库—横市镇—宁乡城区，管道总长60千米，补充宁乡城区9125万m<sup>3</sup>、宁乡市中北部地区1643万m<sup>3</sup>以及宁乡市西部地区1278万m<sup>3</sup>的缺水。

2.宁乡东南部供水工程。宁乡东南部供水工程以长沙市区洋湖水厂为起点，沿道路铺设清水管道直至花明楼镇宁乡东南部配水厂（新建），管道总长35千米。工程向宁乡东南部区域提供9万m<sup>3</sup>/d清水，可解决宁乡东南部地区缺水问题。

3.湘江西岸引水工程。湘江西岸引水工程路线为湘江—赤江河—龙王港—八曲河—沩水。引水工程在长沙市区猴子石大桥新建取水口，沿规划路网新建管道。管道总

长 45.70 千米，补充宁乡城区 8760 万  $m^3$  的缺水，补充沩水  $3.07m^3/s$  生态流量。同时兼顾黄材灌区部分低灌区、沩水河坝灌区、孙家埠头灌区灌溉用水。

**推动灌区续建配套与节水改造。**提升大中型灌区的节水能力与信息化水平，提高小型灌区灌溉保障水平，加强各类水利基础设施建设。

——**推动大中型灌区节水改造与信息化建设。**推进大型灌区黄材灌区及韶山灌区、中型灌区田坪灌区及洞庭桥灌区续建配套与节水改造工程，结合高标准农田建设项目，提高灌溉水利用系数，减少农业灌溉需水量；系统推进大中型灌区信息化建设。

——**推动小型灌区提质改造。**积极推进高标准农田建设，提高小型灌区灌溉保障水平；至 2025 年，高效节水灌溉面积扩大至 6.52 万亩；至 2035 年，高效节水灌溉面积扩大至 8.50 万亩。

**加强泵站、堤防、水闸水利等基础设施建设。**规划新建瑞良路、民兵渠、正龙溪、朝阳溪、东沩溪、茶亭寺、东河、沩桥村等排渍泵站和曾家河等污水泵站；加强洞庭湖区重要堤防加固工程、干子垸大堤、老沩水河左岸、沩水双凫铺镇、沙河右岸、沙河左岸、新民垸和闸坝湖垸等堤防建设；规划新建青山桥水闸、青山桥河坝、景德坝、农林水闸、流沙河水闸、陶公水闸、鸡子湾水闸、紫龙湾水闸、刘家水闸、檀木坝水闸等水闸；规划扩建金洲水闸、珍洲水闸、太阳坝水闸、立新水闸等水闸。

### 第三节 矿产资源保护与利用

明确矿产资源勘查、开发与保护格局，推进合理开发利用。严禁在自然保护地、生态保护红线内开采不符合管控要求的固体矿产，严禁矿产资源开发破坏生态公益林、永久基本农田。重点发展灰汤地下热水开发产业，龙田新辉锰矿，道林镇凤形山建筑石料用灰岩矿、横市镇崔家湾建筑用砂岩矿、老粮仓镇落道庵建筑用花岗岩矿等砂石土矿。推进大型矿山建设，控制矿山总量，砂石土矿山集中整治到位，至 2035 年，全市共设置 3 个勘查规划区块（湖南省宁乡市龙田镇白花萤石矿勘查、宁乡市灰汤温泉、湖南省宁乡市铁冲矿区铁矿普查），保留、扩建矿山总量控制在 30 个以内，新增采矿用地 891 公顷，大中型矿山比例达到 100%。

专栏 9-6 宁乡市规划矿山一览表

序号	类型	名称
1	建筑石料用灰岩	宁乡市喻家坳乡神武建筑石料用灰岩矿、宁乡市喻家坳乡泉龙建筑石料用灰岩矿、宁乡市横市镇仁桥建筑石料用灰岩矿、宁乡市黄材镇炭河里建筑石料用灰岩矿、宁乡市双凫铺镇洞口里建筑石料用灰岩矿、宁乡市双凫铺镇大石头冲建筑石料用灰岩矿、宁乡市双凫铺镇天井坳建筑石料用灰岩矿、宁乡市灰汤镇偕乐建筑石料用灰岩矿、宁乡市道林镇清石建筑石料用灰岩矿、宁乡市花明楼镇炭子冲建筑石料用灰岩矿、宁乡市道林镇凤形山建筑石料用灰岩矿、宁乡市喻家坳乡高仑坡建筑石料用灰岩矿、宁乡市横市镇温家冲建筑石料用灰岩矿、宁乡市龙田镇贺家仑建筑用砂岩矿
2	建筑用花岗岩	宁乡市老粮仓镇落道庵建筑用花岗岩矿、宁乡市龙田镇七里建筑用花岗岩矿
3	建筑用砂岩	宁乡市夏铎铺镇仰天湖建筑用砂岩矿、宁乡市资福镇窑里建筑用砂岩矿、宁乡市灰汤镇竹田建筑用砂岩矿、宁乡市道林镇善山岭建筑

序号	类型	名称
3	建筑用砂岩	用砂岩矿、宁乡市道林镇螃蟹沟建筑用砂岩矿、宁乡市道林镇仙女岭建筑用砂岩矿、宁乡市坝塘镇鸟鸣建筑用砂岩矿、宁乡市横市镇崔家湾建筑用砂岩矿
4	锰矿	宁乡边城建设投资有限公司龙田新辉锰矿
5	饰面用花岗岩	湖南省宁乡市流沙河镇梅溪冲饰面用花岗岩矿、湖南省宁乡市青山桥镇仙牛蹄饰面用花岗岩矿、宁乡县红梅花岗岩工艺有限公司采石场
6	水泥用灰岩	湖南省宁乡市双凫铺镇泉井水泥用石灰岩矿
7	地下热水	湖南省宁乡市灰汤镇地下热水矿

**优化矿产资源开发利用结构，推动绿色转型发展。**全市重点勘查、开采金、铜、地下热水、矿泉水和砂石土等矿产；限制勘查开采硫铁矿、磷、高岭土等矿产；全面退出石煤、煤炭砖瓦用黏土等矿产开采；适当扩大金、铜的开发利用强度，以满足新兴产业和先进制造业发展所需；地下热水、矿泉水和砂石土等矿产以保障民生为主，实现资源高质高效供给。原则上规划勘查开采区为特殊管控单元，采取“规划分区+约束性指标”的管控方式，编制特殊管控单位的详细规划。

**持续推进矿山地质环境综合治理、土地复垦和矿山复绿。**提高矿山地质环境综合治理水平，提高矿产资源开发利用与保护监督管理的有效性，实现矿产资源的合理开发和有效保护。至2035年，闭坑矿山地质环境恢复治理全覆盖，对全市矿山地质环境监测率达到100%。

## 第四节 推进能源基础设施建设

**加强能源供应系统建设。**电力通道。落实“祁韶直流”“江城直流”“宾金直流”等直流特高压通道建设，积极引入外部电源，建设长沙西换流站及其通道，依托省网，积极接入湘东500千伏“立体双环网”，继续完善220千伏受端电网建设，基本完成负荷中心区110千伏变电站布点。油、气通道。完善株洲—宁乡、长沙—益阳长输管线支线建设，形成株洲—宁乡支线、长沙—益阳支线、长沙—宁乡次高压管线互供的供气格局。依托长沙油、气资源，保障油、气供应。

**加强能源储能设施布局，增强系统调节能力。**提高电力系统灵活调节能力。加强抽水蓄能电站、储能站等灵活调节设施建设，规划陈家冲抽水蓄能项目。鼓励风电、光电等新能源发电企业参与储能设施建设，积极引导电力市场化改革，通过阶梯电价促进电力大用户参与电力系统灵活调节。推进油、气应急调峰设施建设。推动油库、LNG储配站、LPG储配站、油气管网建设，充分利用现有油气设施、管网等调节资源，提升油、气资源应急保障能力。

**落实“双碳目标”，建设新型电力系统。**以构建安全可靠的新型电力系统为目标，形成负荷、电源、电网、储能设施协调发展的智能电网。积极发展风能、太阳能、生物质能等可再生能源发电，至2035年，争取可再生能源在

电力一次能源结构中的占比达到 50%以上。建设新型复合型变电站，合理考虑充电桩及储能设施用地，至 2035 年，储能设施装机容量达到尖峰负荷的 5%以上。大力推动天然气与多种能源融合发展，因地制宜建设天然气调峰电站。大力推动节能降耗，提升能源利用效率，单位地区生产总值能耗下降依据上级下达任务确定。

## 第五节 提升市政基础设施建设

**完善给排水设施建设。**加强城乡供水保障，提升污水处理能力。

——**给水设施。**提升中心城区供水能力，规划新建狮子山水厂（36 万  $m^3/d$ ）、扩建南太湖水厂（20 万  $m^3/d$ ）；保障乡镇供水安全，新建东南联合水厂（9 万  $m^3/d$ ）、新建横市水厂（5.50 万  $m^3/d$ ），扩建洞庭桥水厂（1.50 万  $m^3/d$ ）、田坪水厂（3 万  $m^3/d$ ），提标其他乡镇重要水厂。

——**污水设施。**通过城乡污水管网建设、修复和污水处理厂（设施）建设、提标改造全面推进城乡污水收集、处理能力，确保城市生活污水集中收集率达 85%以上，乡镇主要集镇生活污水集中收集率达 80%以上。规划 6 座污水处理厂服务中心城区，旱季总处理规模至 46.50 万  $m^3/d$ ，雨季总处理规模至 67 万  $m^3/d$ 。提标改造 24 座乡镇污水处理厂，确保出水水质达到一级 A 标准。新建 500 $m^3/d$  以下次集镇污水处理设施 9 座，确保人口较多、相对集中的次

集镇生活污水得到有效处理。

专栏 9-7 宁乡市重大给水、排水设施一览表

序号	类型	名称
1	水厂	狮子山水厂、南太湖水厂、东南联合水厂、横市水厂、洞庭桥水厂、田坪水厂、白云寺水厂、黄材水厂、灰汤水厂、煤炭坝水厂、双狮岭水厂、铁冲水厂
2	污水处理厂	宁乡市污水处理厂、宁乡经开区污水处理厂、经开区污水处理及回用水厂、东城区污水处理厂、金洲新城污水处理厂、金玉工业园污水处理厂、道林镇污水处理厂、巷子口镇污水处理厂、黄材镇污水处理厂、横市镇污水处理厂、喻家坳乡污水处理厂、大成桥镇污水处理厂、菁华铺乡污水处理厂、夏铎铺镇香山公园污水处理厂、东湖塘镇污水处理厂、沙田乡污水处理厂、南田坪污水处理厂、青山桥镇污水处理厂、坝塘镇污水处理厂、流沙河镇污水处理厂、双江口镇污水处理厂、龙田镇污水处理厂、资福镇污水处理厂、煤炭坝镇污水处理厂、大屯营镇污水处理厂、灰汤镇污水处理厂、花明楼镇污水处理厂、沩山乡污水处理厂、回龙铺镇污水处理厂、双凫铺镇污水处理厂、偕乐桥污水处理厂、老粮仓镇污水处理厂、双江口朱良桥污水处理厂、煤炭坝镇（二厂）污水处理厂、双江口镇（长兴新区）污水处理厂、双江口镇（罗巷）污水处理厂、大屯营镇（航空新镇）污水处理厂

**完善电力设施网络。**至 2035 年，预测市域总用电负荷 127 万千瓦。保障 800 千伏廊道，规划预留长沙西换流站，规划 500 千伏电网及其廊道，预留储能设施、风电场等新型电力设施用地，迁建天宁热电厂；完善 220 千伏、110 千伏受端电网及其廊道；合理布置电力设施，预留变电站用地，规划 2 座 500 千伏变电站、12 座 220 千伏变电站、47 座 110 千伏变电站。完善“农网”改造，严格控制供电半径，提高配网的环网化率，提升“农网”可靠性及用电质量。

专栏 9-8 宁乡市重大电力设施一览表

序号	类型	名称
1	电网设施	长沙西换流站、宁乡变电站/500 千伏、宁乡北变电站/500 千伏、玉潭变电站/220 千伏、通益变电站/220 千伏、楚沩变电站/220 千伏、向阳变电站/220 千伏、金洲变电站/220 千伏、福宁变电站/220 千伏、新康变电站/220 千伏、长常变电站/220 千伏、黄山变电站/220 千伏、宁乡南变电站/220 千伏、秦塘变电站/220 千伏、长田变电站/220 千伏、堆资变电站/110 千伏、花明楼变电站/110 千伏、黄材变电站/110 千伏、灰汤变电站/110 千伏、栗山牌变电站/110 千伏、历经铺变电站/110 千伏、木佳变电站/110 千伏、宁乡变电站/110 千伏、全民变电站/110 千伏、仁寿变电站/110 千伏、双凫铺变电站/110 千伏、夏铎铺变电站/110 千伏、茆田变电站/110 千伏、金玉（白龙）变电站/110 千伏、大屯营变电站/110 千伏、檀树湾变电站/110 千伏、芦花变电站/110 千伏、麦田变电站/110 千伏、安康变电站/110 千伏、紫云变电站/110 千伏、净塘村变电站/110 千伏、神通塘变电站/110 千伏、旨亭变电站/110 千伏、铁冲变电站/110 千伏、唐市变电站/110 千伏、石泉变电站/110 千伏、新城（宝塔）变电站/110 千伏、玉兴变电站/110 千伏、沩水变电站/110 千伏、群英变电站/110 千伏、枫树塘变电站/110 千伏、北冲湾变电站/110 千伏、罗家山变电站/110 千伏、将军山变电站/110 千伏、金城变电站/110 千伏、颜塘变电站/110 千伏、菁华铺变电站/110 千伏、回龙铺变电站/110 千伏、坝塘变电站/110 千伏、红霞变电站/110 千伏、资福变电站/110 千伏、双江口变电站/110 千伏、沩丰坝变电站/110 千伏、高家塘变电站/110 千伏、经城变电站/110 千伏、高坝窑变电站/110 千伏、麻山变电站/110 千伏
2	电源设施	天宁热电厂、金盆山风电场、东湖塘风电场、双凫铺风电场、资福风电场、横市风电场等
3	储能设施	宁乡陈家冲抽水蓄能项目

**加强燃气设施保障。**有序引导天然气消费，优化利用结构，优先保障民生用气，合理引导工业用气和化工原料用气。至 2035 年，预测市域天然气年用气规模约 5.70 亿标准立方米，保留 LNG 储存气化站、高中压调压站合建站 1 座，保留高中压调压柜 4 座，保留天然气加气站 2 座，

新建 CNG 储配站 1 座, 保留液化石油气储配站 6 座, 新建天然气门站 2 座, 新建 LNG 储存气化站 15 座, 新建高中压调压柜 3 座, 新建 LNG 加气站 2 座, 新建 LPG 储配站 2 座。

专栏 9-9 宁乡市重大燃气设施一览表

序号	项目类型	项目名称
1	门站	双江口门站、宁乡南门站
2	天然气储气站	宁乡经开区 LNG 站、灰汤 LNG 站、横市 LNG 站、流沙河 LNG 站、黄材 LNG 站、道林 LNG 站、大成桥 LNG 站、双凫铺 LNG 站、喻家坳 LNG 站、老粮仓 LNG 站、青山桥 LNG 站、龙田 LNG 站、沙田 LNG 站、巷子口 LNG 站、沩山 LNG 站、双江口 LNG 站、大屯营 CNG 站
3	液化石油气储气站	黄材 LPG 站、灰汤 LPG 站、宁乡盛灵燃气有限公司煤炭坝 LPG 站、长沙家源能源燃气有限公司花明楼 LPG 站、长沙楚兴能源有限公司双凫铺 LPG 站、长沙楚兴能源有限公司大成桥 LPG 站、宁乡程帆能源有限公司流沙河 LPG 站、湖南省圆方实业有限公司历经铺 LPG 站
4	加气站	长沙西服务区 LNG 加气站 (2 座)、新奥天然气加气站、宁乡湘沩加油加气站
5	调压站	宁乡经开区调压站、夏铎铺调压柜、金洲南调压柜、欧洲路调压柜、双江口调压柜、长益调压柜、玉潭调压柜

**推进通信设施建设。**至 2035 年, 预测市域固定电话用户为 87 万户, 移动用户为 217.50 万户, 宽带用户为 78 万户。新建宁乡移动通信指挥中心, 保留和扩建北门中心局、宁乡经开区、东升、妙盛国际、灰汤、双凫铺等 6 处边缘机房, 新建宁乡市骨干二机楼、金洲等 2 处边缘机房。

**增强垃圾综合处理能力。**全面推进垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理, 推广再生资源回收利用, 推进建筑垃圾资源化利用, 加强危险废物和医疗废物全过程管理及无害化处置能力建设。推动实现生活垃圾无害化

处置率、医疗废物和危险废物集中处置率均达到 100%，城镇地区生活垃圾分类收集全覆盖，农村地区生活垃圾分类覆盖率不低于 85%，城镇生活垃圾回收利用率不低于 50%，城镇生活垃圾资源化利用率不低于 80%，建筑垃圾综合利用率不低于 95%。

——垃圾处置设施。至 2035 年，预测宁乡市日均生活垃圾产生量为 1380 t/d。规划新建宁乡市生活垃圾焚烧发电厂，总处理规模为 1000t/d，并加强焚烧飞灰的资源化利用和处置；规划预留 1 座厨余垃圾处理厂，总处理规模为 540t/d。鼓励、支持新兴企业以市场化方式，通过自有土地或通过出让、租赁工业用地、仓储物流用地形式建设建筑垃圾资源化利用中心。加强工业固废资源化处理处置和综合利用，鼓励选择部分历史遗留矿山建设工业固废填埋场，具体选址由专项规划予以确定。

——垃圾转运设施。加强垃圾转运能力，合理布局中型生活垃圾转运站 4 处，与再生资源分拣中心、有害垃圾转运站、环卫停车场合设；同时在横市镇规划 1 座生活垃圾二次转运站；于黄材镇、流沙河镇、灰汤镇、花明楼镇、双凫铺镇及煤炭坝镇 6 个镇各设置 1 处小型垃圾转运站；其他乡镇及行政村根据垃圾收集规模合理设置生活垃圾收集站（点）。

——生活垃圾转运模式。积极推行生活垃圾“村收集、镇转运、市处理”运作模式，努力实现生活垃圾“无害化、

减量化、资源化”处理。横市镇、双凫铺镇、喻家坳镇、黄材镇、灰汤镇、老粮仓镇、流沙河镇、沙田镇、青山桥镇、龙田镇、巷子口镇、沩山乡 12 个西部乡镇生活垃圾经横市镇生活垃圾二次转运站集中转运至生活垃圾焚烧发电厂，其他乡镇生活垃圾经垃圾收集点或垃圾转运站直接运至生活垃圾焚烧发电厂进行处理。

专栏 9-10 宁乡市重大环卫设施一览表

序号	项目类型	项目名称
1	垃圾处理设施	生活垃圾焚烧发电厂、厨余垃圾处理厂、生活垃圾填埋场
2	垃圾转运设施	白马桥中型垃圾转运站、再生资源分拣中心、环卫车辆停车场建设项目，经开西中型垃圾转运站、有害垃圾转运站、环卫车辆停车场建设项目，经开东中型垃圾转运站、再生资源分拣中心、环卫车辆停车场建设项目，沩东中型生活垃圾转运站、环卫车辆停车场建设项目，生活垃圾二次转运站、黄材镇小型垃圾转运站、流沙河镇小型垃圾转运站、灰汤镇小型垃圾转运站、花明楼镇小型垃圾转运站、双凫铺镇小型垃圾转运站、煤炭坝镇小型垃圾转运站
3	环卫停车场	环卫停车场（凤形社区七星塘巷内）、环卫停车场（岳宁大道与发展路立交桥下）

推动新型基础设施建设。贯彻落实“宽带中国”战略，“互联网+”行动，大力推进智慧城市建设，加快推进“无线城市”“光网城市”和“千兆城市”建设步伐，促进物联网互联互通，实现 5G 网全覆盖，提升城市服务功能，提高城镇化发展质量，推动工业化、信息化、城镇化协调发展。

## 第六节 完善防灾减灾设施规划

**提升综合防灾能力。**完善各类风险的防控体系，加强应对重大安全风险能力，重点提升基层乡镇防灾减灾能力，全力筑牢人民安全防线。

——**提升防洪水平。**按照“分区设防、分级保护”的原则，明确防洪标准，中心城区（城西保护圈、新民垸保护圈、城东保护圈和群英垸保护圈）50年一遇，花明楼镇、煤炭坝镇、灰汤镇、流沙河镇、黄材镇、双凫铺镇、大屯营镇、道林镇、回龙铺镇、横市镇、夏铎铺镇、菁华铺乡、坝塘镇、资福镇、大成桥镇、老粮仓镇、青山桥镇等17个乡镇20年一遇，其他乡镇10年一遇。完善山洪灾害防御体系，完成对重点山洪沟治理；按照“上蓄、中滞、下泄”的原则，合理规划蓄滞洪区，全面提升防洪能力。严格控制沩水鳝鱼洲、珍洲、溜子洲、薛家洲等洲岛开发建设，保证河道过洪断面不减少。

——**提升排涝能力。**合理确定治涝标准，中心城区采用20—30年一遇，重要乡镇根据建设情况采用10—20年一遇，一般乡镇采用10年一遇，村庄采用5—10年一遇，特别重要地区（如大型变电站、立交桥、隧道等）可根据实际情况适当提高标准。

——**加强洪涝风险控制线管控。**划定包括沩水、靳江共2条市管河流，楚江、扬华江、乌江、金家湾水、巷子

水、七里水、北源水、塅溪水、崔坪水、铁冲水、大成桥水、回龙铺水、白玉河、涓水、粟溪、平水河、夏铎铺水、白龙河、六十里长冲河、白源河、阴潭坝水等 21 条县管河流以及闸坝湖 1 座市管湖泊在内的洪涝风险控制线，总面积 91.45 平方千米。为保障防洪排涝系统的完整性和通达性，由下层次规划补充划定其余河湖湿地、坑塘农区、绿地洼地、涝水行泄通道以及具备雨水蓄排功能的地下调蓄设施和隧道等预留空间。国土空间规划中应优先保障涉及洪涝安全的蓄、排设施用地，开发建设过程中应确保用于雨洪蓄滞和行泄的自然空间不被侵占。对洪涝风险的区域进行综合整治，全面提升洪涝蓄排能力，确保行洪和涝水行泄断面满足城市防洪排涝要求。

——加强地震灾害防控。宁乡市按地震基本烈度 VI 度设防。学校、医院等人员密集场所和生命线工程的建设工程和重要建筑物、构筑物抗震设防烈度提高一度采取抗震措施。同时加强对已有地震监测设施及地震监测环境的保护，合理规划建设用地，避免对地震监测设施及监测环境造成破坏。

——完善人防和军事设施保护建设。牢牢把握“长期准备、重点建设、平战结合”方针，坚持与经济建设相协调、与城市建设相结合、与地下空间开发利用相统筹，按照“防空防灾一体化、平战结合、防空区（片）自成体系”原则，建立以指挥工程、专业队工程、医疗救护工程、人

员掩蔽工程、配套工程为主体的防护工程体系。至 2035 年，中心城区的城镇开发边界范围内人均人防工程建筑面积不低于 1 平方米，战时留城人口人均人员掩蔽面积不低于 1.40 平方米。完善指挥信息化系统，在中心城区规划 1 处宁乡市人防基本指挥所，加强城市防空警报建设，确保防空警报覆盖率 100%、鸣响率 100%，新建民用建筑按人防专项规划需要设置防空警报设施的，防空警报设施建设应与防空地下室联审联验。

——加大地质灾害防治力度。按照市域地质灾害易发程度，划分了 7 个地质灾害易发区，其中高易发区 3 个，面积 1231.64 平方千米；中易发区 3 个，面积 1284.92 平方千米；低易发区 1 个，面积 395.52 平方千米。开展地质灾害高易发区防护治理，对潜在灾害易发点进行保护性工程建设，新建项目须避开滑坡、崩塌、塌陷等地灾点，引导有地灾隐患的居民点、企事业单位等逐步搬迁。地质灾害高易发区限制新建项目，无法避让的，必须采取工程防治措施。

专栏 9-11 宁乡市地质灾害易发程度分区一览表

易发程度	分区名称
高易发区	沩山乡—沙田乡—灰汤镇以滑坡、崩塌、不稳定斜坡为主的地质灾害高易发区，煤炭坝地区以地面塌陷、不均匀沉陷、滑坡为主的地质灾害高易发区，东湖塘镇—花明楼镇以不稳定斜坡、崩塌、滑坡、地面塌陷、泥石流为主的地质灾害高易发区
中易发区	黄材镇—资福镇—夏铎铺镇以不稳定斜坡、崩塌、滑坡、地面塌陷为主的地质灾害中易发区，东湖塘镇—道林镇以滑坡、崩塌和地面塌陷为主的地质灾害中易发区，青山桥镇—灰汤镇以崩塌、滑坡为主的地质灾害中易发区

易发程度	分区名称
低易发区	白马桥街道—双江口镇以不稳定斜坡、滑坡、地面塌陷为主的地质灾害低易发区

——规范危险化学品和长输管线的规划源头管理。着力加强对宁乡经开区化工集中区的管理。对确定的危险品生产、储存的专门区域和集中区域，要统筹规划安全、消防、污染控制等基础设施建设，开展整体风险分析和安全条件论证，控制充足的安全防护距离，具备基本的区域应急救援体系，确保区域安全。新建危险化学品生产、使用、存贮企业与有关场所、区域的安全防护距离应符合国家法律、法规、标准和规范的规定。严格排查安全防护距离不足、不符合规划要求的危化品企业，制定政策措施，督促企业限期搬迁、转产或关闭。加强长输管线规划选线管理，在管道线路中心线两侧修建的建（构）筑物应当符合国家技术规范的强制性要求。完善危险品和长输管线“一张图”协同审批系统，适时开展城镇开发边界内长输管线局部地段的改线和外迁工作，不符合安全防护距离要求的危化品企业应依法关闭。

——加强自建房安全整治。在详细规划编制和实施中，严格落实自建房相关规定。推进开展城镇开发边界内已编制详细规划的评估和优化提升，启动城镇开发边界内的详细规划修改和完善工作，并将城乡结合部、城中村、安置区、学校和医院周边等重点区域优先纳入近期城市更新或城区改造计划。在乡镇和村庄规划编制和实施中，应落实

村民建房用地、层数、高度及其他管控要求。

**完善应急救灾体系。**完善城乡消防救援设施及应急避难空间布局，提升应急救援能力。

——**完善消防救援体系。**完善城乡消防救援站点的布局。按照《城市消防规划规范》和《城市消防站建设标准》的相关要求，以节约集约用地为原则合理确定消防救援站的规划布局及用地规模，并以接到出动指令后到达责任区边缘不超过 5 分钟的原则划定消防责任区；按照《乡镇消防队》完善乡镇消防配套设施建设。设置一级乡镇专职消防队 16 处（灰汤镇 2 处、花明楼镇 2 处、双凫铺镇、黄材镇、横市镇、流沙河镇、煤炭坝镇、双江口镇、老粮仓镇、青山桥镇、东湖塘镇、道林镇、菁华铺乡、金洲镇各 1 处），二级乡镇专职消防队 6 处（沙田乡、巷子口镇、回龙铺镇、大成桥镇、沩山乡、大屯营镇各 1 处），乡镇志愿消防队 3 处（龙田镇、资福镇、喻家坳乡各 1 处）。健全森林防火救援体系，完善森林消防站及森林防灭火基础设施建设，加强对国有林场及自然保护地的保护。

——**健全应急避难场所建设。**利用公园绿地、体育场、大专院校等空旷场地和地下空间，建立布局合理、规模合适的避难场所体系。规划文体中心、玉潭公园等作为市级 I 类应急避难场所，承担全市的应急避难任务；依托城区和镇区的社区生活圈构建 II 类安全救援单元；以各村部及文化广场等作为 III 类应急避难场所。

——完善应急疏散通道建设。中心城区构建以城市快速路、主干路、铁路等为救援主通道和疏散主通道；城市次干道为救援疏散次通道，与主通道相连，连接主要商业中心、居住中心及各类应急避难场所。乡镇应以高速、国省道和铁路为救援疏散主通道，连接市域防灾体系。

——完善生命应急保障系统。结合战时人防区域供水、供电、人防疏散干（支）道和人防通信警报功能需求，完善应急供水系统、应急供电设施、广播通信系统、应急交通系统、应急垃圾及污水处理设施建设，保障生命线设施在紧急状态下良好运行。

——提高大型突发公共卫生事件应对能力。健全平疫结合、平战结合的医疗卫生设施体系，建设 15 分钟医疗救治急救圈，建立含地面、地下工程一体的市、乡镇（街道）两级的急救中心和公共卫生中心。新建大型公共设施应具备迅速改造为方舱医院的条件，预留应急医院选址用地。

——推进应急物资储配系统建设。建立市、乡镇（街道）两级应急物资储备库，形成救灾物资、生活必需品、医药物资和能源物资储备库网络体系。在历经铺街道设置宁乡市应急救援中心和应急物资储备中心，各乡镇（街道）均设置应急物资仓储点。

——建立城乡配送体系平急转换机制。将应急物流纳入城乡配送体系，应急物资储备中心与城乡配送中心结合设置，合理布设应急物资存储场地和物资调拨、闭环接驳设施设备。

# 第十章 规划传导指导约束

## 第一节 乡镇规划传导

宁乡市 25 个乡镇应单独编制乡镇国土空间规划，各乡镇按要求落实总规中刚性管控内容与指导内容，应严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界面积、村庄建设用地等指标传导要求，落实主体功能定位、城镇体系、村庄分类与布局等方面的整体要求，落实交通、市政、民生等各类重大建设项目。同时应深入落实本规划中提到的其他规划要求。

## 第二节 专项规划传导

相关行业主管部门在国土空间总体规划的指导下，按照问题导向、目标导向，根据各自职能和工作需要编制专项规划，进一步完善落实资源保护利用类、市政设施类、公共设施类、产业与城乡发展类、交通类、公共安全类等行业发展的用地空间和规划管控要素，承接总体规划的战略要求，落实相关约束性指标和系统布局等，并通过国土空间规划“一张图”将核心空间类规划管控要求传导至详细规划。专项规划不得突破总体规划相关约束指标，不得违背总体规划的强制性内容，专项规划目录清单可根据实际需求按程序进行增减。

### 第三节 详细规划传导

中心城区范围内，统筹划定规划实施与管理单元。各编制单元应落实总规中的城镇开发边界面积、重大设施、城市四线等管控要求。

中心城区范围外，各乡镇应根据乡镇国土空间规划划定的镇区编制详细规划；镇区范围外，结合村庄分类编制村庄规划，重点保障村民建房、基础设施、公共服务设施、农村新产业新业态等与乡村振兴相关的项目用地，统筹全域规划建设与精细化管理。

# 第十一章 规划环境影响评价

## 第一节 加强规划协调

落实上层规划要求，严守湖南省和长沙市“三线一单”生态环境分区管控要求，贯彻落实国家及地方深入打好污染防治攻坚战的要求，充分衔接落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间管控要求。

## 第二节 环境保护目标

**水环境保护目标。**保障河湖生态必需的最小流量和敏感期（区）生态需水量；维护规划范围内水体的水域功能及相应水质目标；确保饮用水源用水安全；严格水环境污染物排放总量控制，按国家、省市要求消减化学需氧量、氨氮排放；满足国家及省下达的水污染防治考核目标。

**大气环境保护目标。**维护规划范围内各自然保护区、风景名胜区、居住区、农村地区和其他需要特殊保护的区域的空气质量；严格大气环境污染物排放总量控制，按国家、省市要求消减二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物排放，满足国家及省下达的大气污染防治考核目标，确保区域空气质量逐步改善。

**声环境保护目标。**维护各声环境功能区满足相应的声环境质量标准要求，城市建成区声环境质量达标率达到100%。

**土壤环境保护目标。**确保耕地环境安全可控，污染土壤环境风险得到有效管控及修复，污染地块安全利用率达到100%或得到有效保障。

**生态环境保护目标。**维护区域生态系统结构的完整性和功能的稳定性，保护陆生及水生生态系统多样性；保护敏感区内敏感对象不受规划实施的干扰和破坏，保护珍稀、濒危、特有生物以及具有重要经济价值的动植物及栖息地。

**放射性污染防治及保护目标。**加强工业、医疗、科研等方面的放射性污染防治和保护水平。

### 第三节 环境影响减缓措施

**大气环境减缓措施。**严格落实大气环境分区管控要求，落实大气环境保护措施，优化大气污染排放项目布局，推动大气环境质量不断改善。着力优化能源结构，包括严格控制煤炭消费总量、加快燃煤锅炉综合整治、优先使用和推广可再生能源、积极推广利用天然气和推进燃油油品质量升级。进行生产废气污染控制，包括实行大气污染联防联控措施、强化对园区及周边大气污染企业的污染治理措施，强化扬尘污染综合防治，严格入园区项目的环境准入条件、严格控制排放有毒有害气体，强化环境管理，推动重点城市重点行业实施特别排放限值。移动源尾气及道路扬尘控制，包括加强移动源排放监管能力建设，加强非道路移动机械污染管控，加强道路扬尘管控和加强绿化。推

进区域形成“统一规划、统一标准、统一监管”联动体系。提高放射性相关安全设施质量可靠性，加强辐射事故应急响应，推动相关安全监管现代化建设。

**水环境减缓措施。**严格落实水环境分区管控要求，落实水环境保护措施，推动水环境质量不断改善。在企业内部水污染治理措施方面，要做好企业废水预处理、建立完善的排水系统和事故池、加强企业内水的重复利用率、建立完善的企业污水监管体系。在园区水污染治理措施方面，要严格行业准入制度，完善园区排水体系，园区推行清洁生产和循环经济，提高水的重复利用率。城区应加强城镇生活污染控制、农业面源污染防治及加快节水型社会和海绵城市建设。地下水方面坚持以防为主的方针，做好监测工作；推进地下水环境调查与评估工作常态化，开展地下水环境现状调查工作、实施潜在污染装置的信息备案工作以及建立地下水污染隐患排查治理制度。

**声环境减缓措施。**合理安排工业区、物流区、办公区、混杂区布局，有效预防噪声污染发生。噪声较大的企业尽可能远离老年公寓等声环境敏感点；厂区合理安排噪声源位置，减少对工作人员的噪声影响。同时，在车辆较多的区域避免建设声环境敏感建筑。对于重点噪声防治交通路段，要合理分配各主干道车流量，加大交通运输车辆管理，控制车辆噪声源强度，加强道路规划与保养等。入园项目及现有项目的改扩建必须确保厂界噪声达标，高度

重视附近居民区的声环境保护。通过采用低噪声设备进行建筑施工，规定施工运输车辆行车路线和行车时间等措施，加强建设施工噪声污染控制。

**固废环境减缓措施。**全面推广城乡垃圾分类减量，城市生活垃圾无害化处理率达到100%。企业落实好固废的分类收集、分类处置措施，在各企业内建设符合标准要求的废物暂存设施，及时有效地处置各类固体废物，在进一步落实相关危险废物处理污染风险预防措施下，产生的固体废物一般不会对环境造成明显影响。

**土壤环境减缓措施。**严格落实土壤环境风险管控要求，落实土壤环境保护措施，严格项目布局选址。在开展区域土壤详查工作基础上，进一步优化产业结构，对企业重金属排放量进行动态更新，开展工业企业的土壤污染日常监测监管工作。实现土壤环境信息化管理，建立土壤跟踪监测；严控新增土壤污染，强化空间布局管控；严格污染源监管，做好土壤污染预防工作；逐步开展治理与修复，减少土壤污染存量。

**生态环境减缓措施。**应积极保护自然群落，同时适当恢复或重建部分近自然群落，创建新的动植物栖息地，为生物的觅食、安全和繁衍提供良好空间。根据环境的自然特点和功能，采用适宜的群落类型，如以种类丰富的植被、灌木代替单一的草坪，减少外来种，依照地带性野花的花期、花色、植株高度、习性等，辅以混播或混作，构建色

彩斑斓的低维护自然野花群落，改变单一草坪或杂乱野草的格局。开发利用丰富的湿地资源，建造带自然边缘的水体和湿地系统，构建水生和湿生群落，发挥近自然绿地群落的独特效益。

**风险防范措施。**加强部门联动，完善风险防控体系建设，构建统一领导、分级管理、反应快速、运转高效的环境安全应急防控体系。加强重点风险源的监管，深入开展涉化涉重涉危产业环保安全整治，提高园区规划建设、安全监管、污染防治、应急救援和公共服务等综合管理能力。提高放射性相关安全设施质量可靠性，加强辐射事故应急响应，推动相关安全监管现代化建设。加强危险废物收集、贮存、利用处置全过程控制，加快形成满足实际处置需求的危险废物利用处置能力。新型储能产业用地应加强对废水废气固体废物处理的配套设施建设，确保达到环保相关要求。加强环境应急处置能力建设，完善环境风险企业、化工园区应急处置救援队伍，提升重点企业环境风险防控能力，加强应急物资储备。

**碳减排措施。**按照 2030 年实现碳达峰、2060 年实现碳中和的目标，科学制定达峰方案，分行业、分目标、分步骤有序完成达峰任务；加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，深入推进工业、农业、建筑、交通运输、生活消费等领域节能降碳。

# 第十二章 规划实施保障

## 第一节 近期行动计划

梳理国民经济和社会发展规划要求，结合上级和宁乡市本级的年度重大项目建设发展计划，重点保证三年内开工建设的项目和金洲新城片区发展建设项目，同时优先安排基础设施、公益事业、工业、保障性住房等项目。结合民生优先、问题突出、全面发展、计划投资四个原则，确定重点项目库，明确近期项目铺排，促进资源集约高效利用。

## 第二节 规划实施保障措施

**强化组织领导。**在宁乡市委、市人民政府领导下，各有关部门要依法实施规划。履行国土空间规划实施主体责任，自然资源行政主管部门负责规划的具体实施。建立健全国土空间规划委员会制度，完善规划实施统筹决策机制。

**完善配套政策。**落实和细化主体功能区等政策，提出有针对性、可操作的财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施，保障规划目标的实现，促进国土空间的优化和空间资源的资产价值实现。鼓励探索主体功能区制度在基层落实的途径。

**开展宣传与社会监督。**开展规划进社区等宣传活动，提高全社会规划的意识。完善公众参与规划实施的社会监

督机制。利用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现对国土空间规划的实时监测、及时预警、定期评估。

**构建国土空间“一张图”实施监督信息系统。**依托国土空间基础信息平台，以国土空间规划“一张图”数据为基础，建设国土空间规划一张图实施监督平台，加强规划编制、审批、实施监督等全周期管理。

**完善体检评估机制。**采用实时监测、定期评估、动态维护等方式，完善规划体检评估机制。

**——实时监测。**搭建多规合一的城市空间基础信息平台和全覆盖、全过程、全系统的规划信息综合应用平台，对总体规划中确定的各项指标进行实时监测。定期发布监测报告，将监测结果作为规划实施评估和行动计划编制的基础。

**——定期评估。**建立“定期体检、五年评估”的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为规划修编的重要依据。定期对社会公布规划评估情况。

**——动态维护。**结合五年评估，开展规划动态维护。采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保总体规划确定的各项内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。

**建设专业人才队伍。**加强专业融合创新，加快大数据、5G等新技术的研发应用，补齐短板，培养知识结构丰富、

能力复合的国土空间规划人才。加强培训学习，积极组织规划人员参加国土空间规划学习研讨，学习相关理论知识、政策文件。

## 附表

表 1 宁乡市规划指标表

层级	指标	规划近期 目标年	规划目标年	指标 属性
市域	耕地保有量 (万亩)	≥110.02	≥110.02	约束性
	永久基本农田保护面积 (万亩)	≥98.36	≥98.36	约束性
	生态保护红线面积 (平方千米)	≥76.28	≥76.28	约束性
	城镇开发边界面积 (平方千米)	≤135.35	≤135.35	约束性
	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例 (%)	≥8.41	≥8.41	预期性
	林地保有量 (平方千米)	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性
	森林保有量 (平方千米)	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性
	森林覆盖率 (%)	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性
	湿地保护率 (%)	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性
	水域空间保有量 (平方千米)	≥54.01	≥54.01	预期性
	用水总量 (亿立方米)	≤8.23	依据上级下达指标确定	约束性
	单位地区生产总值能耗下降 (%)	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性
	单位地区生产总值建设用地使用面积下降 (%)	≥15	≥40	预期性
	永久基本农田储备区规模 (万亩)	≥1.97	≥1.97	预期性
	村庄建设用地 (平方千米)	≤339.67	≤339.67	预期性
	常住人口规模 (万人)	≥135	≥150	预期性
	常住人口城镇化率 (%)	≥66	≥80	预期性
	人均体育用地面积 (平方米)	≥0.40	≥0.60	预期性
	每千名老年人拥有养老床位数 (张)	≥40	≥45	预期性

层级	指标	规划近期 目标年	规划目标年	指标 属性	
市域	每千人口医疗卫生机构床位数(张)	≥8	≥11	预期性	
中心城区	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率(%)	≥40	≥90	预期性	
	道路网密度(千米/平方千米)	≥6	≥8	约束性	
	人均公园绿地面积(平方米)	≥13	≥15	预期性	
	消防救援5分钟可达覆盖率(%)	≥85	100	预期性	
	卫生、养老、教育、 文化、体育等社区 公共服务设施15 分钟步行可达覆 盖率(%)	卫生设施覆盖率 养老服务设施覆盖率 教育设施覆盖率 文化设施覆盖率 体育设施覆盖率	≥80 ≥80 ≥80 ≥80 ≥90	100 100 100 100 100	预期性 预期性 预期性 预期性 预期性
	公共交通占全方式出行比例(%)	≥25	≥28	预期性	

备注：人均公园绿地面积目标值含城镇开发边界外的生态公园、郊野公园等生态绿地面积。

表2 宁乡市规划指标传导指引分解表

乡镇名称	主体功能区分类	规划目标年					
		叠加功能	耕地保有量(亩)	永久基本农田保护面积(亩)	生态保护红线面积(公顷)	城镇开发边界面积(公顷)	村庄建设用地(公顷)
玉潭街道	城市化地区	—	1380.75	470.55	44.70	1580.19	143.19
白马桥街道	城市化地区	—	5630.40	3458.40	117.07	721.46	229.5
历经铺街道	城市化地区	—	12447.30	4951.20	131.40	1569.12	573.82
城郊街道	城市化地区	—	4629	367.80	179.29	2879.92	244.33
道林镇	农产品主产区	—	56580	52962.15	9.61	107.46	1830.88
花明楼镇	农产品主产区	历史文化资源富集区	51525.45	46829.70	0	188.01	1480.75
东湖塘镇	农产品主产区	—	49182.30	46474.80	779.33	45.41	1386.77
夏铎铺镇	城市化地区	—	29987.85	21736.50	1209.92	1471.25	1079.75
双江口镇	城市化地区	—	78667.20	74427.30	45.63	413.75	2141.23
煤炭坝镇	城市化地区	历史文化资源富集区	26913.75	22995.90	0	355.59	1344.22
坝塘镇	农产品主产区	—	71051.70	67138.20	244.65	101.78	2030.22
灰汤镇	农产品主产区	能源资源富集区	84898.80	76445.85	28.48	561.37	2668.63
双凫铺镇	农产品主产区	—	35002.95	30787.80	0	193.20	1047.53

乡镇名称	主体功能区分类	规划目标年					
		叠加功能	耕地保有量(亩)	永久基本农田保护面积(亩)	生态保护红线面积(公顷)	城镇开发边界面积(公顷)	村庄建设用地(公顷)
老粮仓镇	农产品主产区	—	54152.25	49599.60	0	81.17	1388.49
流沙河镇	农产品主产区	—	59609.25	54687	0	95.63	1678.78
巷子口镇	重点生态功能区	历史文化资源富集区	32678.40	29493.60	839.36	68.11	1020.99
龙田镇	农产品主产区	—	19315.65	16983.90	235.94	90.17	569.18
横市镇	农产品主产区	—	46611.60	43021.20	324.38	88.25	1345.04
回龙铺镇	城市化地区	—	40842.45	37565.40	215.69	498.50	1136.67
黄材镇	重点生态功能区	历史文化资源富集区	41657.70	34792.05	2442.56	180.89	1339.54
大成桥镇	农产品主产区	—	32944.05	30948.45	0.02	116.03	1011.66
青山桥镇	农产品主产区	—	45796.50	41613.90	21.01	64.31	1371.49
金洲镇	城市化地区	—	25989	21888.75	0	1662.18	759.63
大屯营镇	农产品主产区	—	48425.70	44334.15	33.63	57.82	1512.49
资福镇	农产品主产区	—	39627.30	37470.60	0	37.78	1027.34
菁华铺乡	城市化地区	—	27340.35	23197.65	0	268.34	993.37
喻家坳乡	农产品主产区	—	44057.55	39851.25	0	10.21	1291.79

乡镇名称	主体功能区分类	规划目标年				
		叠加功能	耕地保有量(亩)	永久基本农田保护面积(亩)	生态保护红线面积(公顷)	城镇开发边界面积(公顷)
沙田乡	农产品主产区	历史文化遗产富集区	26262.75	24049.50	0.44	8.23
沕山乡	重点生态功能区	历史文化遗产富集区	6971.40	5028.75	725.46	18.82
合计			1100179.35	983571.90	7628.57	13534.95
						33966.82

表3 宁乡市市域规划分区统计表

单位：公顷

乡镇名称	农田保护区	生态保护区	生态控制区	城镇发展区	乡村发展区	矿产能源发展区	合计
玉潭街道	34.58	44.76	3.24	1596.31	548.80	0	2227.69
白马桥街道	240.34	117.15	3.77	726.27	988.77	0	2076.29
历经铺街道	337.23	131.44	279.08	1598.79	1345.31	2.28	3694.13
城郊街道	25.59	179.29	17.49	2914.32	656.75	0.44	3793.88
道林镇	3689.78	9.65	1905.42	116.48	8176.95	227.82	14126.10
花明楼镇	3203.46	0	1789.44	189.02	6091.04	62.25	11335.21
东湖塘镇	3249.48	779.42	2130.54	45.71	6945.50	14.41	13165.05
夏铎铺镇	1524.23	1209.95	448.50	1549.82	5476.01	65.45	10273.96
双江口镇	5027.78	45.63	633.18	416.19	9356.26	24.37	15503.40
煤炭坝镇	1616.52	0	495.69	360.76	4774.91	34.18	7282.06
坝塘镇	4667.53	244.73	1113.38	106.01	10074.40	53.09	16259.13
灰汤镇	5542.55	28.47	2757.10	563.71	12097.19	91.94	21080.96
双凫铺镇	2175.24	0	1669.97	210.71	4563.46	192.88	8812.25
老粮仓镇	3596.31	0	905.32	82.43	7587.22	36.90	12208.17
流沙河镇	4010.64	0	1308.16	99.49	8511.44	129.43	14059.16
巷子口镇	2211.85	839.66	2992.11	68.20	4265.81	7.36	10385.00
龙田镇	1285.82	236.15	1851.40	92.04	3555.95	162.37	7183.73
横市镇	3009.70	324.40	2113.92	96.04	6680.06	191.59	12415.71
回龙铺镇	2558.37	215.71	403.18	503.74	3594.20	8.94	7284.14
黄材镇	2523.77	2442.93	5038.99	208.72	12042.19	37.53	22294.15
大成桥镇	2110.54	0.02	558.81	116.65	3098.98	26.58	5911.59
青山桥镇	3131.39	21.01	2439.93	67.20	7548.07	28.81	13236.39
金洲镇	1481.13	0	147.13	1673.46	2802.89	33.30	6137.92
大屯营镇	3081.54	33.68	1337.50	59.34	6138.94	15.24	10666.23
资福镇	2624.95	0	834.78	40.72	5328.42	8.25	8837.12
菁华铺乡	1630.38	0	38.76	288.69	4579.24	33.53	6570.59
喻家坳乡	2787.77	0	1000.98	11.06	5773.17	90.81	9663.79
沙田乡	1783.71	0.44	1772.33	9.09	3863.35	0.68	7429.60
沩山乡	391.22	725.52	2105.26	22.90	4049.79	0.40	7295.10
合计	69553.40	7630	38095.34	13833.86	160515.08	1580.83	291208.50

表 4 宁乡市自然保护地一览表

序号	名称	类型	级别	所在行政区
1	湖南香山国家级森林公园	自然公园 (森林公园)	国家级	宁乡市东湖塘镇、夏铎铺镇
2	湖南宁乡金洲湖国家级湿地公园	自然公园 (湿地公园)	国家级	宁乡市城郊街道、玉潭街道、白马桥街道、历经铺街道、夏铎铺镇、回龙铺镇、坝塘镇
3	湖南宁乡靳江湿地公园	自然公园 (湿地公园)	地方级	宁乡市道林镇、大屯营镇
4	沩山国家级风景名胜区	自然公园 (风景名胜区)	国家级	宁乡市沩山乡、黄材镇、横市镇、巷子口镇、沙田乡
5	花明楼风景名胜区	自然公园 (风景名胜区)	地方级	宁乡市花明楼镇

备注：数据采用自然保护地整合优化预案，最终以国家批复的自然保护地整合优化方案为准。

表5 宁乡市历史文化旅游资源一览表

序号	类别	名称
1	文物保护单位	国家级: 刘少奇故居、谢觉哉故居、何叔衡故居、张南轩墓(含张浚墓)、炭河里遗址5处。
		省级: 惠同廊桥、云山学校、密印寺等15处。
		市级: 罗氏家族墓、分水合同碑、狮子山电台旧址等22处。
		县级: 逢源塘古井、师古寨遗址、裴休陈夫人墓等68处。
2	历史文化名镇	省级: 汝山乡1个。
3	历史文化名村	省级: 巷市社区(巷市村)、炭子冲村、沙田村、长冲村4个。
4	尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物	横江坝桥、张贵文墓、汝乌遗址等1136处。

备注: 本表所列信息随相关工作和专项规划进展更新。

表 6 宁乡市生态修复和国土综合整治重点工程安排表

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域
1	全域土地综合整治	国土综合整治	推进农用地整理、农村建设用地和工矿用地整治、乡村环境治理	夏铎铺镇
2	高标准农田建设及提质改造工程	国土综合整治	推进高标准农田新建和改造提升任务	全市
3	补充耕地重点项目	国土综合整治	补充耕地，全面落实耕地占补平衡任务	全市
4	恢复耕地重点项目	国土综合整治	恢复耕地，全面落实耕地占补平衡任务	全市
5	城区人居环境提升生态修复工程	其他整治和修复	加大城区内黑臭水体治理；加强工业园区水污染治理；推动八曲河河道治理工程；推动金洲湖湿地建设，恢复生物多样性	玉潭街道、白马桥街道、城郊街道、历经铺街道、回龙铺镇、双江口镇、金洲镇、夏铎铺镇
6	沩水中上游水土流失综合治理工程	山水林田湖草沙生态修复	以小流域为单元，修建蓄拦工程，进行沟渠整治、河道清淤；稳定林木覆盖率，有序实施造林绿化，提高植被覆盖率，减少地表径流量和水土流失，降低河流泥沙量	沩山乡、巷子口镇、黄材镇、横市镇、老粮仓镇、双凫铺镇、灰汤镇
7	煤炭坝一大成桥一喻家坳矿山生态修复工程	矿山生态修复	治理因矿山开采引起的地面塌陷、植被破坏、废水废渣污染等问题	煤炭坝镇、大成桥镇、喻家坳乡

表 7 宁乡市产业园区规划分区统计表

单位：公顷

一级分区	二级分区	宁乡经开区（西片区）	宁乡经开区（东片区）
城镇发展区	居住生活区	1009.85	572.35
	综合服务区	75.05	105.90
	商业商务区	28.79	40.96
	工业发展区	2156.97	1791.79
	物流仓储区	1.70	36.64
	绿地休闲区	22.15	51.47
	交通枢纽区	0	0
	战略预留区	15.26	0
	城镇弹性发展区	20.68	8.24
	特别用途区	0	0
合计		3330.45	2607.35

表 8 宁乡市中心城区规划分区统计表

单位: 公顷

一级规划分区	二级规划分区	面积
生态保护区		472.68
生态控制区		564.94
农田保护区		2070.94
城镇发展区	居住生活区	4243.95
	综合服务区	1103.37
	商业商务区	459.70
	工业发展区	3884.30
	物流仓储区	75.85
	绿地休闲区	280.24
	交通枢纽区	34.14
	战略预留区	0
	城镇弹性发展区	145.79
	特别用途区	0
乡村发展区	其他城镇建设区	171.90
	村庄建设区	1768.22
	一般农业区	2565.08
	林业发展区	3840.77
矿产能源发展区	牧业发展区	0
	合计	46.60
	合计	21728.47

表9 宁乡市中心城区建设用地结构调整表

单位: 公顷、%

地类	2020年(基期年)		2035年(目标年)	
	面积	占总面积比例	面积	占总面积比例
建设用地总面积	9113.89	100	13054.79	100
城镇建设用地	居住用地	1973.27	21.65	3185.46
	公共管理与公共服务用地	438.38	4.81	747.05
	商业服务业用地	326.02	3.58	623.45
	工矿用地	2097.69	23.02	2985.6
	仓储用地	49.71	0.55	80.83
	交通运输用地	550.96	6.05	1741.35
	公用设施用地	67.05	0.74	151.62
	绿地与开敞空间用地	88.53	0.97	735.85
	特殊用地	48	0.53	2.26
	留白用地	176.97	1.94	0
村庄建设用地	2363.20	25.93	1768.22	13.54
区域基础设施用地	852.89	9.36	952.89	7.30
其他建设用地	81.21	0.89	80.21	0.61

表 10 宁乡市重点建设项目安排表

序号	类别	重点项目
1	交通	<p><b>机场:</b> 宁乡巷子口通用机场、1121工程</p> <p><b>铁路线路:</b> 长益常城际铁路、宁韶城际铁路、呼南高铁、京广铁路货运西外绕线、益湛铁路益阳至娄底段电气化改造工程项目</p> <p><b>客运枢纽:</b> 宁乡市高铁综合客运枢纽、宁乡高铁西站、汽车西站、汽车南站（宁乡市城南智慧总站）、华强客运站、金洲客运站、流沙河运输服务站、沩山运输服务站、灰汤运输服务站、道林运输服务站、煤炭坝运输服务站、老粮仓运输服务站、花明楼运输服务站、横市运输服务站、双凫铺运输服务站、夏铎铺运输服务站、黄材运输服务站、东湖塘运输服务站、双江口运输服务站、坝塘运输服务站、大屯营运输服务站、巷子口运输服务站、大成桥运输服务站、菁华铺运输服务站、资福运输服务站、青山桥运输服务站</p> <p><b>物流枢纽:</b> 宁乡货运站、宁乡物流园、宁乡经开区物流园、金洲物流园、易丰物流园、华强物流园、电商智能物流园、长沙大河西农产品物流中心综合货运枢纽</p> <p><b>轨道交通工程:</b> 长沙至宁乡线工程（长宁快线）、岳宁快线、宁乡轨道交通车辆段</p> <p><b>干线公路:</b> 长吉高速（长沙至吉首高速公路长沙至安化段工程）、G9907 湖南长沙至宁乡高速公路（长沙北横高速）、株洲至韶山高速公路（长沙南横高速）、长韶娄高速公路扩容工程、宁乡至韶山高速公路、长吉高速灰汤联络线、长吉高速沩山连接线、长吉高速资福镇红旗桥村段连接线、G5513 长沙至益阳高速公路扩容工程项目、G5513 长沙至益阳高速公路扩容工程（宁乡段）补征地项目、G240 宁乡市金洲北互通—夏铎铺公路、G319 宁乡复线菁华铺书楼冲至益阳赫山区国桥湾公路、G319 宁乡市横塘至汗塘冲公路、G319 宁乡夏铎铺镇喻家冲至菁华铺贺家湾公路、金洲大道—G319 公路、S105 宁乡岳宁大道至 G319 回龙铺段公路、S221 双凫铺绕镇公路、S223 宁乡煤炭坝石山湾至回龙铺公路、S321 宁乡格岭至莲花山公路、S321 宁乡市靖港镇至朱良桥公路、S324 线望城区格塘至宁乡县白马桥公路工程、S324 湖南大围山（湘赣界）至宁乡横市公路、高铁枢纽站连接线（宁乡菁华铺 S106 至渝长厦高铁宁乡站连接线）、航运连接线（宁乡至霞凝港航运枢纽连接线）、G354 宁乡段（宗师庙—道林—联湖塘）公路、S326 宁乡道林至长沙段拓宽改造工程、S326 宁乡南田坪—唐市公路（金唐公路三期）、S326（宁乡沙田—雷鸣洞公路工程）、S327 宁乡灰汤至老粮仓公路工程、S327（彭家</p>

序号	类别	重点项目
1	交通	<p>湾—沩山公路工程一期）、S327 宁乡澎家湾—沩山（二期）、S327 宁乡伍家—五里堆公路、S327 宁乡五里堆—巷子口公路、S328 宁乡青山桥—白花坳公路、S540 宁乡偕乐桥至煤炭坝东山公路、宁乡市 G5517 长益复线高速朱良桥互通—赫山区 S221 公路、宁乡市望城区 G0421 许广高速乌山互通—宁乡市 G5513 长张高速关山互通公路、金花公路（大屯营—花明楼）、X086 宁乡花明楼至靳江村大托机场公路、X221 宁乡崔坪—月山—沩山旅游环线公路、浏阳澄潭江—宁乡沙田、宁乡南坝公路至 S537 宁灰公路连接线、长吉高速龙福互通至长沙大河西农产品物流园公路工程、巷沩公路、呼南高铁灰汤连接线、宁乡高铁西站至长吉高速坝塘出口连接公路、宁灰公路—白龙大道连接公路、宁韶高速回龙铺出口至华常高速灰山港出口连接公路、玉园路至宁韶高速回龙铺出口连接线、灰汤大道、洪家—沙田公路工程</p> <p><b>收费站：</b>G0421 道林收费站检查站、S71 横市收费站检查站、G5513 宁乡收费站检查站、S50 灰汤收费站检查站</p> <p><b>城市道路：</b>三环路、新阳路、金宁路、康宁路、发展路、楚沩路、沩东路、华强大道、新天路、檀金路、金桥路、金科路、玉潭东路、沿河路、入园路（塘湾路—玉煤大道）、人民北路延伸线（站前路—高铁下穿）、合康路（塘湾路—玉煤大道）、塘湾路（仁福大道—入园路）、向前路（康宁路—春城北路）、玉成路（玉兴路—玉煤大道）、花明北路延伸线（站前路—高铁下穿）、宁乡经开区（东片区）滨江路、华强大道下穿常益长高铁道路工程、沩东路二期（发展路—幼儿师专）、发展路二期（岳宁大道—华强大道）、永佳路北延线（蓝月谷路—长兴路）、长兴路东延线（发展路—永佳路）、谐园路东延线（玉屏路—沿河北路）、沿河北路（金亭路—金洲大桥段）、东升路南延线及箱涵（沿河北路—环路）、檀金路东延线（发展路—永佳路）、怡园路（宁乡大道—花明北路）、创意路（中伟研发中心东边市政道路）、绿色建材产业园建设项目一期场前道路、金兴路南延线工程（玉兴路—玉成路）、金全路</p> <p><b>跨河通道：</b>一环东路大桥、发展路大桥</p> <p><b>停车设施：</b>学府路停车场、金宁中路停车场、檀金路停车场</p> <p><b>其他交通设施（道路）：</b>黄月公路拓宽提质、双树路、宗兴线、南拓线、新桥线、宗兴互通连接线、长韶娄高速公路韶山支线宗兴互通、花南线、宁甫线、黄龙公路扩建项目、环塘—老屋环集镇道路建设、吊楼—划塘环集镇道路建设</p>

序号	类别	重点项目
2	水利	狮子山水厂、东南联合水厂、横市水厂、洞庭桥水厂、田坪水厂、南太湖水厂、黄材大坝塘水库引水工程、宁乡东南部供水工程、湘江西岸引水工程、大坝塘水库工程、文佳冲水库扩建、石鱼塘水库工程、洞庭湖区重要堤防加固工程、湖南省洞庭湖区重点垸堤防加固一期工程、湘江沿线水资源配置工程（长沙段）、沩水流域综合治理工程、乌江宁乡段治理工程、平水河流域治理工程、靳江宁乡段治理工程、宁乡市流沙河综合治理工程、八曲河宁乡市综合治理工程、青山桥水闸、青山桥河坝、景德坝、农林水闸、流沙河水闸、陶公水闸、滩山铺水闸、云山水闸、鸡子湾水闸、前丰水闸、朱家水闸、紫龙湾水闸、刘家水闸、檀木坝水闸、沩丰水闸、红叶坝、栗家坝、龙坑水闸、戚家洲拦河坝、社学水闸、石板山水闸、大坝洲、双江口坝、大屯坝、新埠头水闸、金洲水闸、珍洲右汊水闸、太阳坝水闸、立新水闸、俄山水闸、伏虎桥水闸、苍吾水闸、菁华铺四清水闸、黄材灌区黄泥湖水闸、黄材灌区二、三、五平交道水闸、月湖坝、坝塘水文站、大成桥水文站、在此山水库、红泥湖水库、清水塘水库、红旗坳水库、赤土塘水库、儒家塘水库、月塘水库、石坝仑水库、茅立庵水库、周家冲水库、广播洞水库、腰塘水库、沙河水库、吴家坑水库、金盆水库、草溪水库、九龙庵水库、老毛塘水库、罗家潭水库、元珠塘水库、干塘水库、双华水库、斑竹塘水库、长塘水库、万家冲水库、见牛洞水库、横塘水库、使牛塘水库、高冲水库、留先坝水库、尹家冲水库、凤形水库、狮子塘水库、叉子塘水库、喻家冲水库、袁家湾水库、黄塘水库、合塘水库、南花冲水库、木瓜冲水库、望北水库、万工塘水库、鹧鸪塘水库、潦原水库、小稽家冲水库、龙凤山水库、杨公塘水库、关山水库、潭里冲水库、黄材镇龙泉水库新建工程、金盆山水库除险加固扩容工程、沩山乡牛角冲水库新建工程、资福镇老虎塘水库新建工程、回龙铺镇金玉水厂、新建黄材水厂（一期）、新建黄材水厂（二期）、黄材水厂扩建工程、沩山乡沩山水厂扩建工程、回龙垸堤防加固、群英垸堤防加固、田坪水库引水工程、沩山社区自来水厂、铁冲水厂、灰汤水厂、大成桥加压泵站、回龙铺加压泵站、黄材加压泵站、流沙河加压泵站、老粮仓加压泵站、喻家坳加压泵站、宁乡市城市防洪堤（幸福渠—袁家河）建设工程、宁乡市城市防洪（曾家河—元洲）堤防加高加固工程、宁乡市曾家河等撇洪河整治项目、宁乡市曾家河（含平水河）319国道至泥潭坝段河道水环境综合治理工程、宁乡市城市防洪保护圈防洪堤闭合工程、俄山坝、铁冲、

序号	类别	重点项目
2	水利	四清坝、金河、大石魁、黄土潭灌区续建配套与节水改造工程、杨柳、东风、香山冲、石牛、文佳冲、福洞冲、华光、鸟鸣、新塘、白云寺、石塘冲等 11 座小型灌区续建配套与节水改造工程、坝塘山等 85 座小型灌区续建配套与节水改造工程、巷子水、贡献河、塅溪水、崔坪水、绢水山洪沟防洪治理工程
3	能源	长沙西换流站及附属工程、宁乡北变电站/500 千伏及附属工程、金洲变电站/220 千伏及附属工程、福宁变电站/220 千伏及附属工程、新康变电站/220 千伏及附属工程、长常变电站/220 千伏及附属工程、黄山变电站/220 千伏及附属工程、金玉（白龙）变电站/110 千伏及附属工程、大屯营变电站/110 千伏及附属工程、檀树湾变电站/110 千伏及附属工程、芦花变电站/110 千伏及附属工程、麦田变电站/110 千伏及附属工程、安康变电站/110 千伏及附属工程、紫云变电站/110 千伏及附属工程、净塘村变电站/110 千伏及附属工程、神通塘变电站/110 千伏及附属工程、旨亭变电站/110 千伏及附属工程、铁冲变电站/110 千伏及附属工程、唐市变电站/110 千伏及附属工程、石泉变电站/110 千伏及附属工程、新城（宝塔）变电站/110 千伏及附属工程、玉兴变电站/110 千伏及附属工程、沩水变电站/110 千伏及附属工程、群英变电站/110 千伏及附属工程、枫树塘变电站/110 千伏及附属工程、北冲湾变电站/110 千伏及附属工程、罗家山变电站/110 千伏及附属工程、将军山变电站/110 千伏及附属工程、金城变电站/110 千伏及附属工程、颜塘变电站/110 千伏及附属工程、菁华铺变电站/110 千伏及附属工程、回龙铺变电站/110 千伏及附属工程、坝塘变电站/110 千伏及附属工程、红霞变电站/110 千伏及附属工程、资福变电站/110 千伏及附属工程、双江口变电站/110 千伏及附属工程、沩丰坝变电站/110 千伏及附属工程、高家塘变电站/110 千伏及附属工程、经城变电站/110 千伏及附属工程、高坝窑变电站/110 千伏及附属工程、宁乡陈家冲抽水蓄能项目、天宁热电厂、双江口门站、宁乡南门站、双江口调压柜、玉潭调压柜、夏铎铺调压柜、LNG 储存气化站（灰汤、横市、流沙河、黄材、道林、大成桥、双凫铺、喻家坳、老粮仓、青山桥、龙田、沙田、巷子口、沩山、双江口各一处）、长沙西服务区 LNG 加气站（2 座）、黄材 LPG 储配站、灰汤 LPG 储配站、城发能源、宁乡 100MW/200MWH 电网侧储能电站项目、宁乡市芙蓉山压缩空气储能项目、宁乡金盆山风电场工程升压站、大屯营燃气站、宁乡双凫铺风电场、宁乡资福风电场、宁乡横市风电场等风电场项目、韶山换近区 500kV 短路电流控制工程

序号	类别	重点项目
4	通讯	宁乡移动通信指挥中心、宁乡骨干二机楼及相关基站、宁乡联通通信基站、宁乡电信通信基站、宁乡铁通通信基站
5	环保生态	宁乡市污水处理厂、宁乡经开区污水处理厂、经开区污水处理及回用水厂、东城区污水处理厂、金洲新城污水处理厂、金玉工业园污水处理厂、瑞良路排渍泵站、民兵渠北排渍泵站、正龙溪排渍泵站、朝阳溪排渍泵站、东沩溪排渍泵站、茶亭寺排渍泵站、东河排渍泵站、沩桥村排渍泵站、东城排渍泵站、东沩溪污水泵站、曾家河污水泵站、生活垃圾焚烧发电厂、厨余垃圾处理厂、白马桥中型垃圾转运站、再生资源分拣中心、环卫车辆停车场合建项目、经开西中型垃圾转运站、有害垃圾转运站、环卫车辆停车场合建项目，经开东中型垃圾转运站、再生资源分拣中心、环卫车辆停车场合建项目，沩东中型垃圾转运站、环卫车辆停车场合建项目、环卫停车场、生活垃圾二次转运站、黄材镇小型垃圾转运站、流沙河镇小型垃圾转运站、灰汤镇小型垃圾转运站、花明楼镇小型垃圾转运站、双凫铺镇小型垃圾转运站、煤炭坝镇小型垃圾转运站、枫木桥垃圾中转站、沩山乡垃圾中转站、沩山乡污水处理厂、金洲湖湿地公园生态修复、历泉河排渍泵站、沙河排渍泵站、官桥河污水提升泵站、金亭路污水提升泵站、正龙溪污水提升泵站
6	旅游	宁乡市沩山风景名胜区旅游提质升级项目、何叔衡历史文化纪念馆及其配套设施、沩山乡茶旅文化广场、宁乡市紫龙湖星空名宿建设项目、道林乡土中国片区新农村建设项目、炭河千古情项目、宁乡道林古镇乡村振兴文化建设项目、宁乡沩山乡村振兴文化建设项目
7	民生	栀子花公园、历全综合公园、官桥河公园、金桥湾公园、鳝鱼洲公园、滨江公园、宁乡市“三馆”文化中心（含公共图书馆、博物馆、规划展览馆）、宁乡市“两宫一馆一中心”（含青少年宫、工人文化宫、科技馆、妇女儿童活动中心）、宁乡市老年人（干部）活动中心、宁乡市综合体育运动中心（含体育场、体育馆、游泳馆等）、长沙幼儿师范高等专科学校（新校区）、规划高中一、规划高中二、规划高中三、长郡金洲新城高中、亮月湖九年制学校、宁乡经开区北九年制学校、沩水湾九年制学校、曾家河九年制学校、金洲湖北九年制学校、金洲湖南九年制学校、金洲九年制学校、宁乡经开区南初中、沩水湾初中、向前初中、方特初中、云起初中、高新初中、康宁小学、凤凰小学、沩水湾小学、曾家河小学、东城小学、沙河小学、方特小学、官桥河小学、高新小学、灵鹫小学、凤形山完全小学、云起实验小学、规划中等职业学校、规划宁乡经开区中等职

序号	类别	重点项目
7	民生	业学校、宁乡市委党校、第一师范（宁乡分校）、长沙卫生职业学校附属医院、湖南中医药大学（宁乡分校）、长沙幼儿师范高等专科学校、香山大学城、宁乡市高新医院、宁乡人民医院城郊分院、宁乡市消化病专科医院、宁乡市妇幼保健院（新址）、宁乡市西部急救中心建设项目（黄材中心卫生院改扩建项目）、宁乡市三医院新建住院楼、医养结合中心及停车场项目、宁乡人民医院大河西分院（双江口中心卫生院整体搬迁项目）、宁乡市中医院巷子口分院项目二期（康养楼项目用地）、顺济堂中医院、中医灰汤分院、中医药能力提升横市医养结合项目（横市镇卫生院整体搬迁项目）、宁乡市人民医院感染大楼建设项目、宁乡市养老院、宁乡市未成年人保护中心、宁乡市社会福利中心、高铁新城消防站、城南消防站、花明北路消防站、宁乡经开区北消防站、东升路消防站、金洲大道消防站、夏铎铺消防站、沩东消防站、金玉消防站、灰汤消防队、花明楼消防队、双凫铺消防队、横市消防队、流沙河消防队、回龙铺消防队、煤炭坝消防队、双江口消防队、关山消防队、菁华铺消防队、老粮仓消防队、黄材消防队、青山桥消防队、东湖塘消防队、大成桥消防队、道林消防队、沩山消防队、龙田消防队、大屯营消防队、资福消防队、喻家坳消防队、沙田消防队、巷子口消防队、宁乡市公安局灰汤派出所业务用房、宁乡市公安局东湖塘派出所业务用房、宁乡市公安局菁华铺派出所业务用房、宁乡市公安局龙田派出所业务用房、宁乡市公安局历经铺派出所业务用房、宁乡市公安局横市派出所建设项目、宁乡市公安局交通警察大队业务用房、湖南省高警局宁乡南大队基地、新建乡镇农村公益性墓地、新建乡镇殡仪服务站、新建县级公益性骨灰安放设施、改扩建殡仪馆、黄材养老院、历经铺街道楼台山公园续建配套项目、历经铺街道紫云社区村级文化广场、沩山乡地质灾害避险搬迁项目、沩山乡农贸市场后侧安置区、蓝月谷社区村部、创业社区村部、石泉村村部、神仙岭万福园项目、道林镇天子山生命文化展览馆
8	产业	比亚迪 10GWH 锂离子电池及配套材料生产项目、楚天科技智能制造基地、楚天科技生物医药和生命科学产业城、高性能水性涂料产业化项目、格力冰洗生产基地、湖南建工集团六建产业园、华润怡宝长沙基地、康师傅热饮及秉信包装生产基地、宁乡市智能冷链物流园建设项目、星邦智能国际智造项目、中科星城石墨年产 5 万吨锂离子电池负极材料生产基地、中伟先进功能型粉体材料产业园项目、邦盛储能电池材料项目、湖南粮食集团宁乡食品产业园及食品

序号	类别	重点项目
8	产业	城、圣湘生物国际高端基因科技产业园、三一“两室”项目（二期）、香山国际会展中心、铭利达智能制造产业园、绿色新材料生产基地项目、宁乡市热电联产项目、湖南行必达网联科技有限公司三一重卡物流园建设项目、高端 OLED 模组与硅基微显示制造项目、海信电器生产基地项目、晶瓷新材料高端微晶陶瓷材料总部及生产基地、坚峰新型 SEV 智能电动车总部及研发中心与生产基地、法恩莱特总部基地及年产 10 万吨电解液项目、长沙弗迪锂离子电池配套生产项目、金美高端印刷包装产品生产基地项目、国华制药中医药大健康产业总部及综合生产基地、微纳坤宸超高温难熔金属基复合材料工程产业化基地项目、长高集团金洲生产基地三期、航特电子储能电源项目、氢能电池电堆及氢能发动机项目、天益医疗湖南血液净化研发制造基地项目、优质乳生产基地建设项目（二期）、宁乡含砂弃土循环利用项目
9	其他	宁乡市危险化学品存储基地建设项目、宁乡市灰汤镇 X 波段相控阵雷达基础设施建设项目、菁华铺乡 X 波段相控阵雷达基础设施建设项目、湖南省野生动物救护中心工程建设项目、宁乡市历经铺街道南太湖社区童牧谷项目

备注：1.本表格列入的项目仅作为用地保障的依据。

2.国家、湖南省、长沙市批准的年度重点基础设施项目（包括交通、能源、水利、通讯、新基建、民生保障、环保生态、旅游配套及其他类型基础设施项目等）视同纳入本《规划》重点建设项目安排表。