

宁乡市市场监督管理局

2024 年度部门整体支出绩效自评报告

一、部门概况

(一) 部门基本情况

1. 机构组成

宁乡市市场监督管理局内设机构：市场监管综合行政执法大队、市场和质量监督检验检测中心、市场监管事务中心；以及内设科室 13 个。

内设科室包括：办公室、商事主体信用监督管理科、产商品质量安全监督管理科、食品安全综合协调科、食品生产安全监督管理科、食品经营安全监督管理科、特种设备安全监察科、药品医疗器械监督管理科、知识产权科、价格监督检查和反不正当竞争科、行政审批服务科、财务科、政工人事科。

2. 主要职能

贯彻执行国家、省、长沙市有关市场监督管理的方针政策和法律法规，组织实施质量强市战略、食品安全战略、标准化战略和知识产权战略，拟订并组织实施有关规划，规范和维护市场秩序，营造诚实守信、公平竞争的市场环境。负责市场主体统一登记注册。建立市场主体信息公示和共享机制，依法公示和共享有关信息，加强信用监管，推动市场主体信用体系建设。

负责权限范围内食品、药品、医疗器械、特种设备、计量器具的行政许可管理及备案。负责统一管理、监督和综合协调认证认可工作。负责推动强制性产品认证制度的实施和各项自愿性认证活动的开展。维护认证市场秩序，依法监督管理全市认证认可和合格评定有关活动。

负责市场监管综合执法工作。组织查处违法行为，规范市场监管行政执法行为。依法监督管理市场交易、网络商品交易及有关服务的行为。组织查处价格收费违法违规、不正当竞争、违法直销、传销和制售假冒伪劣行为。

指导广告业发展，监督管理广告活动。组织查处无照生产经营和相关无证生产经营行为。依委托负责反垄断统一执法工作。统筹推进公平竞争政策实施，组织实施公平竞争审查制度。

负责宏观质量管理。拟订推进质量强市战略的政策措施并组织实施。协助重大产品质量事故调查，协助缺陷产品召回工作。负责产品质量安全监督管理。管理产品质量安全风险监控、全市监督抽查工作。落实质量分级制度、质量安全追溯制度。负责工业产品生产许可证证后管理。负责统一管理计量工作。推行法定计量单位和国家计量制度，依职责管理计量器具及量值传递和比对工作。规范、监督商品量和市场计量行为。负责统一管理标准化工作。依法承担宁乡地方标准的立项、编号和发布工作，指导开展标准化试点示范工作。依据法定职责，对标准的制定进行指导监督，对标准的实施进行监督检查。

负责特种设备安全监督管理。综合管理全市特种设备安全监督管理工作。监督检查高耗能特种设备节能标准和锅炉环境保护标准的执行情况。按规定权限协助、配合、参与调查处理特种设备事故。

负责食品安全监督管理综合协调。组织制定食品安全有关政策并组织实施。负责食品安全应急体系建设，组织指导重大食品安全事件应急处置工作。建立健全食品安全重要信息直报制度。负责食品安全监督管理。建立覆盖食品生产、流通、消费全过程的监督检查制度和隐患排查治理机制并组织实施，防范区域性、系统性食品安全风险。组织开展食品安全监督抽检、风险监测、核查处置和风险预警、风险交流工作。组织实施特殊食品备案和监督管理。负责食盐专营管理和食盐安全监督管理。

负责权限内的药品、医疗器械和化妆品标准和安全监督管理与质量管理。监督实施药典、药品和医疗器械标准、分类管理制度。监督实施药品和医疗器械研制、生产、经营、使用质量管理规范以及国家和省化妆品监督管理办

法。配合实施国家基本药物制度。依法查处药品、医疗器械和化妆品生产、经营、使用环节违法行为，依职责组织指导查处其他环节的违法行为。

负责权限内药品、医疗器械和化妆品上市后风险管理。组织开展药品不良反应、医疗器械不良事件和化妆品不良反应的监测和处置工作。

负责统一管理检验检测工作。规范检验检测市场，完善检验检测体系，对检验检测机构进行监督检查。

负责组织开展有关服务领域消费维权工作，指导消费者咨询、申诉、举报受理、处理和网络体系建设等工作，保护经营者、消费者合法权益。

负责知识产权监督管理。贯彻执行国家保护商标、专利、原产地地理标志等知识产权的法律法规与方针、政策。组织实施全市知识产权创造、保护和运用的政策和措施。负责保护知识产权。落实严格保护商标、专利、原产地地理标志等相关工作，负责知识产权保护体系建设，负责商标、专利执法工作。

4. 重点工作

这一年，我们坚持“强”字着力，营商环境得到新优化。一是主体强身有力有序。大力实施经营主体强身行动。二是质量标准走深走实。指导企业建立和完善首席质量官制度。三是知识产权提质提档。

这一年，我们坚持“公”字用招，市场环境呈现新气象。一是信用监管持续推进。企业年报率居长沙市第一；统筹制定“双随机、一公开”抽查工作方案；强力推进查无工作。二是价格监管持续加强。紧盯节假日，检查旅游景区（点）、酒店民宿、其他餐饮食品等经营门店，规范明码标价门店；检查医疗服务机构、电动自行车和电动汽车充电桩经营单位。三是计量监管持续强化。开展计量器具强制检定以及定量包装商品净含量检验。四是重点领域监管持续深入。持续重拳打击传销，连续保持“湖南省基本无传销县”的荣誉。持续开展“蓝天保卫战”、“利剑·护蕾”、长江禁渔等专项执法

行动，市场监管领域保持零舆情。五是消费维权持续发力。办理消费者各类咨询、投诉、举报；开展放心消费创建主体培育工作。

这一年，我们坚持“严”字为本，执法办案迈上新台阶。一是推出制度规范。出台各项制度，执法行为进一步规范。落实好“谁执法谁普法”的普法责任制。二是推行柔性执法。坚持情与法相结合。三是推进案件办理。落实“四个最严”要求，对严重危害公共安全和人身财产安全的违法行为，坚决依法予以查处。

这一年，我们坚持“防”字为先，安全基础得到新夯实。一是食品安全监管更深入。落实食品安全“两个责任”，全面开展食品安全领域专项整治行动，加强农村集体聚餐管理，全年未发生农村集体聚餐舆情事故；落实野生蘑菇中毒防控，全年无重症和死亡病例。二是特种设备安全监管更有力。组织开展特种设备“打非治违”专项行动。三是“两品一械”安全监管更高效。建立完善的监督检查体系。四是产品质量安全监管更严格。聚焦监管目录和群众关心的产品开展本级监督抽查。五是经营性自建房安全监管更走实。排查全市3种业态以上的经营主体，均已经整治完毕；对排查出的经营安全隐患问题，由乡镇街道申请，市监局审批，二次销号完毕。

二、部门整体支出管理及使用情况

（一）基本支出

基本支出用于为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的支出，包括人员经费和公用经费。2024年度基本支出6812.92万元，其中人员经费支出6284.25万元，占比92.24%，主要是用于支付干部职工工资奖金福利待遇的发放；日常公用经费528.67万元，占比7.76%，主要是办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、一般设备购置费、公务用车运行维护费、广告宣传费、伙食费以及其他费用。

2024年“三公”经费支出103.33万元，主要是公务接待费和公务用车购

置及运行维护费。其中，公务接待费 4 万元，公务用车购置及运行维护费 99.33 万元。

(二) 项目支出

1. 项目资金（包括财政资金、自筹资金等）安排落实、总投入等情况分析。

项目支出总额 1566.9 万元，包括财政资金 1248.47 万元和其他收入资金 318.43 万元。

2. 项目资金（主要指财政资金）实际使用情况分析

财政资金分一般公共预算财政资金、政府性基金预算财政资金。

本级专项资金的实际使用情况，主要是市场主体商事制度改革支出 72 万元，市场监管执法业务经费（含站所）105.84 万元，市场质量及特种设备救援专项 96 万元，农产品质量安全检测专项 32 万元，明厨亮灶专项 119.16 万元，食品安全工作经费 439.82 万元，新设企业首套印章刻制 41.35 万元。

3. 项目资金管理情况分析

我单位制定了内部财务管理制度，项目支出预算力求实事求是，科学可行，厉行节约，量力而行，确保重点。各科室、直属机构、二级单位、各所（分局）申报项目支出应提供相关法律法规、有关文件或主要领导批示等依据，并细化编制项目绩效目标、实施方案、支出范围及标准等送财务科审核；财务科结合市局年度重点工作安排、财政预算额度等因素，提出项目预算安排建议，报局长办公会议审定。严格项目资金预算执行，严格按照项目预算的实施方案、绩效目标、支出范围和开支标准按时组织实施，确保项目进度和预算执行率。

三、部门项目组织实施情况

(一) 项目组织情况分析

我单位于每年年初由办公室制订《重点工作及责任分解表》，相关业务部门对相应的项目及具体的专项行动再制订对应的具体实施方案，以使项目顺利落实到位。对所有项目中有涉及到政府采购的比如检验检测、印章刻制、设备购置等，均按采购要求通过项目招投标一系列采购程序进入政府采购项目，并组织专人通过验收。

（二）项目管理情况分析

1. 加强制度建设，规范指导行为。制定有《财务管理制度》《固定资产管理制度》《重点工作安排》《涉案物资管理制度》等业务管理制度，业务管理制度合法、合规、完整，较好地规范了项目实施的各个环节，制度建设为项目顺利实施完成奠定良好基础。

2. 开展业务培训，提升队伍履职能力。充分重视干部职工教育培训工作，开展新春培训，组织“市监大讲堂”，分类、分批次进行业务培训，并举办各类专题培训，以不断增强队伍素质，提升监管服务水平和能力。

3. 加强日常检查监督管理。为把市场监管的各项任务落到实处，顺利完成各项项目，分别制定了多种业务工作方案、采取多项措施强化市场日常巡查，加大市场日常监管力度，规范市场行为，杜绝各类市场安全风险的发生，保护消费者合法权益。

四、资产管理情况

我单位建立了固定资产管理制度，资产购置由各部门根据实际情况提出采购需求，经相关审批程序审批后，严格按照申购、审批、合同订立、验收、付款等流程购置资产。

在资产处置方面，对使用年限已到、不能继续使用的资产由使用单位提出申请，由资产管理员按规定程序向财政资产管理中心办理固定资产报废处置手续。

我单位资产实行统一管理、统一调配，资产专人管理，并实行使用、领用、保管签字登记制度。单位固定资产由办公室统一采购，其他易耗物资每季度根据各部门的需求制订采购计划，并按政府采购程序和有关规定履行采购与领用手续。取得的资产实物在报账后及时进行会计核算。

五、部门整体支出绩效情况

2024年，本单位积极履职，强化管理，较好地完成了年度工作目标任务。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，部门整体支出管理水平得到有效提升。

市场主体方面，持续推进企业登记便利化，深化“一网通办”；深化“证照分离”改革；推进企业注销全程网办，持续深化简易注销改革。**信用监管持续推进**。企业年报率和零值率，均居长沙市第一；归集信用数据，并信用修复；强力推进查无工作，查处无证无照案件。

质量标准方面，指导企业建立和完善首席质量官制度；引导先进装备制造、新材料等企业完成标准自我声明公开；指导宁乡市工业企业协会获得长沙市市长质量奖（个人），推荐楚天科技、星邦智能申报质量强国建设领军企业；积极推进企业标准自我公开声明；指导企业修改标准。

知识产权方面，赛诺生物等五家企业获湖南省专利奖；促成校企技术研发合作；指导左家山柑橘申报国家地理标志证明商标、宁乡花猪申报鲜肉类地理标志证明商标；出台《宁乡花猪省级地理标志产品保护示范区实施方案》；推荐加加酱油、楚天科技、星邦智能入选国家千企百城商标价值提升行动，加加酱油、楚天科技、星邦智能、绿叶水果进入湖南省重点商标名录。邦普循环生产的碳酸锂等4个产品被认定为国家专利密集型产品。

价格监管方面。紧盯节假日，检查旅游景区（点）、酒店民宿、其他餐饮食品等经营门店，规范明码标价门店；检查医疗服务机构、电动自行车和

电动汽车充电桩经营单位，规范价格公示；检查殡葬行业经营主体，责令整改问题。开展水电气涉企收费领域价格检查。

计量监管方面持续强化。开展计量器具强制检定以及定量包装商品净含量检验；完成定量包装商品净含量检测。

重点领域监管方面持续深入。持续重拳打击传销，持续开展“蓝天保卫战”、“利剑·护蕾”、长江禁渔等专项执法行动，市场监管领域保持零舆情。先后开展意识形态广告阵地专项整治行动。

消费维权方面，办理消费者各类咨询、投诉、举报；开展放心消费创建主体培育工作；深入开展2024年3·15国际消费者权益日系列活动，评选出“诚信经营示范单位”。

执法办案方面，推行制度规范，出台多项执法措施，执法行为进一步规范。落实好“谁执法谁普法”的普法责任制。**推行柔性执法，**坚持情与法相结合，对轻微违法和符合从轻、减轻的一般违法情形，采取说服教育、警示告诫、指导约谈等柔性措施。**推进案件办理，**落实“四个最严”要求，对严重危害公共安全和人身财产安全的违法行为，坚决依法予以查处。

食品安全方面，落实食品安全“两个责任”，全面开展食品安全专项整治行动；严厉打击走私肉类等违法犯罪行为；开展食品摊贩集中排查整治行动，规范食品摊贩；加强农村集体聚餐管理，全年未发生农村集体聚餐舆情事故；落实野生蘑菇中毒防控，全年无重症和死亡病例；完成食品安全监督抽检和快速检测。

特种设备安全监管方面，组织开展特种设备“打非治违”专项行动，检查（次）特种设备生产使用单位，排查并整改安全隐患。开展电梯应急救援。

“两品一械”安全监管方面，建立完善的监督检查体系，检查药品零售使用单位、医疗器械经营使用单位、化妆品经营使用单位，完成两品一械抽检；加强药品不良反应监测。

产品质量安全监管方面，聚焦监管目录和群众关心的产品开展本级监督检查，积极帮扶企业分析原因、找准源头，督促整改并开展复查。

六、存在的主要问题

主要是政府采购预算方面的问题，有两方面原因，一是纳入财政公共预算而未纳入本单位部门预算，不能进行部门采购预算。二是用上级资金安排的采购，无法纳入部门采购预算。因此政府采购预算上无法准确测算。

七、改进措施和有关建议

1. 细化预算编制，加强预算管理。政府采购预算方面，应进一步加强采购预算，加强单位内部各单位的预算管理意识，严格按照预算编制的相关制度和要求进行预算编制。

2. 完善资产管理，规范处置程序。严格编制政府采购年初预算和计划，规范各类资产的购置审批制度、资产出租和收入管理制度、资产采购制度、使用管理制度、资产处置和报废审批制度、资产管理岗位职责制度等，建立健全资产使用流向登记台账，加强单位内部的资产管理工作。

3. 加强财务管理，严格财务审核。加强单位财务管理，健全单位财务管理制度体系，规范单位财务行为。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、列报支付、财务核算，杜绝超支现象的发生。